

Indice

	pag.
“Com'è che non riesci più a volare”	IX

I

Nascita, sviluppo e crisi di un “ordinamento di nuovo genere”

1.	Padri fondatori ed equivoci di fondo: Federalismo, Europa comunitaria, approccio internazionalistico	1
2.	La crescita per forza endogena dell'Unione: il definirsi della “comunità di diritto”	7
3.	La crisi. L'Europa che ... muore tutti i giorni	12
	A. Il prevalere delle cancellerie nel metodo comunitario	12
	B. La “guerre civile froide” in casa e il ripristino della sovranità: l'esempio francese dopo il Bataclan	16
	C. Le criticità del modello neoliberista o le deviazioni dal modello?	18
4.	Lisbona	21
5.	Reagire: i pilastri di un progetto	23
	A. L'Agenda di una nuova Unione Europea. Il rafforzamento del Mercato Unico.	25
	B. Europa su base regionale	30
	C. Un programma intergovernativo su terrorismo, sicurezza, migrazioni	33

II

Il diritto comunitario e le sfide future

0	Premessa	39
1.	Gli effetti delle direttive	41

	pag.
1.1. Il caso Faccini Dori e la tutela del consumatore	41
1.2. Tutela dell'ambiente di lavoro e protezione comunitaria	43
2. La libera circolazione dei servizi – I divieti valutari	46
3. La circolazione delle persone – Brexit e accordi sostitutivi	47
3.1. Il caso Reed. Il riconoscimento delle coppie non sposate	47
3.2. Il diritto a cercare un lavoro	49
3.3. I casi Piscioti e Petruhhin	50
3.4. Brexit e circolazione delle persone	51
4. Concorrenza, politica dei trasporti – una riforma dei porti italiani – una riforma delle infrastrutture	52
4.1. Il caso Siderurgica Gabrielli / Porto di Genova. Oltre l'abuso nella posizione dominante	52
4.2. Un cambiamento nella disciplina nazionale dei porti	55
4.3. Un cambiamento nella disciplina delle infrastrutture	57
A. Il principio di sussidiarietà pubblico privato – <i>cross financing, ius variandi</i> , ruolo della Commissione	57
B. Controllo del mercato, certezza del diritto, pianificazione vincolante	61
C. Regolazione del mercato e promozione della concorrenza	62
D. Una politica nuova	64
E. Un cambiamento culturale	67
5. Misure di effetto equivalente. Oltre la discriminazione nelle merci. Il Ttip	67
5.1. Oltre il principio di non discriminazione	67
5.2. Mercato unico e Brexit. Il Ttip. La leadership dell'Italia	68
5.3. Forme e strumenti di tutela	71
6. Le norme che rendono "impossibile o eccessivamente difficile" l'esercizio dei diritti	72
6.1. La ripetizione delle tasse di effetto equivalente	72
6.2. La restituzione degli aiuti di Stato	74
7. Il servizio di interesse economico generale	75
8. Utenti e regolazione dei mercati finanziari. Elizabeth Warren: fra la regolazione europea e il Dodd Frank	77
8.1. Il caso Paul	77

	pag.
8.2. Il modello europeo di regolazione dei mercati finanziari	80
8.3. Una riforma nazionale che guidi la riforma europea	82
8.4. Non Performing Laws – una nuova regolazione	82
9. Verso il mercato unico della ricerca e dell'innovazione	84
9.1. L'armonizzazione del diritto europeo in materia di ricerca	84
9.2. L'accesso al mercato: i casi Conisma e Università di Lecce	84
9.3. Un mercato unico della ricerca	86
10. Effetto diretto e diretta applicabilità	88
11. Flessibilità	90
11.1. Flessibilità?	90
11.2. Flessibilità e comunità di diritto	91
11.3. Flessibilità e controllo dei conti – Flessibilità e concorrenza	92

III

Il metodo comunitario

1. Il bilanciamento dei poteri	95
2. La centralità della Commissione. Un nuovo rapporto Commissione-Stati membri	97
3. Il rispetto del diritto europeo: il controllo delle infrazioni fra diritto e politica	98
4. Commissione e <i>Law making</i> . Il ruolo crescente delle cancellerie	100
5. Una correzione di rotta? L'Europa aiuta gli Stati membri nelle riforme	102

IV

La leale cooperazione

1. Leale cooperazione. Oltre il profilo "giuridico"	105
2. Dalla stessa parte per affermare (costruire) il diritto comunitario	108
3. La sfida: funzionari seri, preparati ed autorevoli	109
4. Violare il diritto europeo paga?	110
5. La collaborazione in materia di aiuti di Stato	113
6. La comunicazione su aiuti e infrastrutture	115

VIII *Comunità di diritto, leale cooperazione, crescita*

pag.

V

Diritto interno e diritto comunitario

1.	Da Van Gend & Loos ...	117
2.	Frontini e i primi equivoci: fra diritto europeo e diritto internazionale	118
3.	Gli equivoci continuano ...: Simmenthal	120
4.	Il ... riallineamento dei pianeti	121
5.	La "tutela piena ed effettiva dei diritti delle persone"	123
6.	Anche la Corte costituzionale si fa ... regolare dalle istituzioni europee	125
7.	Un giudizio	126
	Riferimenti	127