
INDICE-SOMMARIO

	<i>pag.</i>
INTRODUZIONE	1
CAPITOLO I	
L'AMMINISTRAZIONE EUROPEA E IL SUO DIRITTO	
1. Il quadro generale di riferimento	7
1.1. Due idee dell'Europa	7
1.2. L'iniziale preminenza dell'amministrazione	9
1.3. Mutamenti nelle funzioni e nell'assetto istituzionale	11
1.4. Il mancato completamento del disegno di tipo federale	13
2. I tratti originari dell'amministrazione europea	14
2.1. Un'amministrazione di missione	15
2.2. Un'amministrazione senza Stato	16
2.3. Un'amministrazione senza diritto amministrativo?	19
3. Gli sviluppi successivi	22
3.1. Da amministrazione di missione ad amministrazione di gestione	22
3.2. Un raffronto con le amministrazioni nazionali: tratti distintivi, tratti comuni	24
3.3. Un'amministrazione "multi-livello"?	26
3.4. Un'amministrazione responsabile: legittimazione e accountability	29
3.5. Un'amministrazione policentrica	34
4. Lo sviluppo del diritto amministrativo nello spazio giuridico europeo	36
4.1. L'Unione europea e il suo diritto amministrativo	36
4.2. La nozione di pubblica amministrazione	37
4.3. La coesistenza tra diritto amministrativo europeo e diritti amministrativi nazionali	41
4.4. Un diritto "speciale"	46



	<i>pag.</i>
4.5. La frammentazione del diritto che si applica alla “amministrazione europea”, le iniziative di codificazione	47
4.6. Le prospettive aperte dal Trattato di Lisbona	50
5. La cultura giuridica europea	53

CAPITOLO II

I PRINCIPI GENERALI

1. I principi generali del diritto: un concetto d’importanza basilare	57
2. Il ruolo creativo della giurisprudenza	59
3. I valori e i principi su cui l’Unione si fonda	61
4. Principi generali e diritti fondamentali	65
5. Ripercussioni sui rapporti con i Paesi terzi e i regimi regolatori globali	68
6. Altri principi istituzionali	72
6.1. Il principio di eguaglianza	72
6.2. Il rispetto delle diversità	74
6.3. Il principio di equivalenza	75
6.4. Il principio d’indipendenza	76
6.5. La sussidiarietà e la <i>partnership</i>	78
7. I principi relativi alle fonti: richiami essenziali	81

CAPITOLO III

I PRINCIPI COMUNI ALLE FORME DI AZIONE AMMINISTRATIVA

1. Dalla legalità al rispetto della regola di diritto	87
2. Dall’azionabilità delle pretese all’effettività della tutela giudiziale	90
3. Per una “ragionevole” certezza del diritto. La tutela del legittimo affidamento	94
4. Il principio di proporzionalità	98
5. La buona amministrazione: come principio e come diritto	101
6. Il diritto di essere sentiti	104
7. Una democrazia partecipativa?	107
8. Gli obblighi in funzione di pubblicità: motivazione, esternazione, accesso ai documenti	109
9. Gli obblighi in funzione di tutela della riservatezza	113
10. Implicazioni per i poteri pubblici nazionali	115

pag.

CAPITOLO IV
LE FUNZIONI

1.	Dalle competenze agli interessi	119
1.1.	Premessa problematica	119
1.2.	Le competenze dell'Unione europea: la visione statica	120
1.3.	Le competenze dell'Unione europea: la visione dinamica	122
1.4.	Varietà degli interessi tutelati	124
2.	Funzioni e potestà	128
3.	L'amministrazione europea come autorità: tratti distintivi	130
4.	Un'amministrazione "regolatrice"?	135
5.	Oltre la dicotomia tra esecuzione diretta e indiretta: la coamministrazione	140
6.	I controlli	144

CAPITOLO V
NUOVI AMBITI E FORME DI AZIONE

1.	Dall'integrazione negativa all'integrazione positiva?	147
2.	Il metodo di coordinamento aperto	148
3.	Crisi economica e controllo dei disavanzi pubblici	151
4.	Il sostegno finanziario agli Stati in crisi	153
5.	La regolazione delle banche	155
6.	Verso una gestione comune delle frontiere esterne dell'Unione	168

CAPITOLO VI
L'ORGANIZZAZIONE

1.	I caratteri dell'organizzazione amministrativa dell'Unione europea	173
2.	I principi organizzativi	176
3.	Le figure di base: gli apparati amministrativi al servizio delle istituzioni europee e i comitati	180
4.	Le figure complesse: le agenzie, le organizzazioni a rete, le autorità indipendenti e gli uffici nazionali in funzione dell'amministrazione europea	190
5.	I privati in funzione di amministrazione	206
6.	L'organizzazione amministrativa dell'Unione europea come organizzazione composita e multilivello	209



	<i>pag.</i>
7. I riflessi sulla struttura organizzativa delle amministrazioni nazionali e delle amministrazioni globali	214

CAPITOLO VII IL PROCEDIMENTO

1. Il procedimento amministrativo nell'ordinamento dell'Unione europea	219
2. La disciplina del procedimento	223
3. I principi e le fasi del procedimento	233
4. La tipologia dei procedimenti	239
5. L'esigenza di principi generali comuni da proporre come elementi unificatori e gli sviluppi recenti	246
6. L'atto amministrativo europeo	253
7. L'invalidità dell'atto amministrativo europeo	258

CAPITOLO VIII IL PERSONALE

1. La disciplina del personale europeo tra modello burocratico e modello d'impresa	263
2. I principi della disciplina del rapporto di lavoro con l'Unione europea: lo statuto dei funzionari e le norme applicabili agli "altri agenti"; il rapporto tra politica e amministrazione; la "provenienza geografica"; il sindacalismo	270
3. Il regime giuridico: il reclutamento; la formazione; la carriera; diritti e doveri; la mobilità; il regime disciplinare; il trattamento economico; le vicende estintive del rapporto; il sistema di sicurezza sociale; la tutela nelle controversie in materia di rapporto di lavoro	275
4. I caratteri della disciplina vigente	288

CAPITOLO IX FINANZA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ

1. Un'amministrazione irresponsabile?	293
2. Rappresentanza senza tassazione: l'inesistenza di imposte europee	294
3. I mezzi dell'azione amministrativa	298

	<i>pag.</i>
4. La gestione delle finanze dell'Unione: i principi	299
5. Decentramento della spesa e accentramento dei controlli	302
6. I controlli esterni	306
7. La responsabilità dell'amministrazione europea	308
7.1. Una visione d'insieme	308
7.2. La responsabilità contrattuale	310
8. La responsabilità extracontrattuale	311
8.1. I tratti salienti	311
8.2. Gli aspetti distintivi	313
9. La responsabilità extracontrattuale degli Stati membri	315

CAPITOLO X
LA GIUSTIZIA

1. Il principio del pieno assoggettamento delle attività amministrative alle regole di diritto e al controllo giudiziale	319
2. I rimedi nei confronti dell'amministrazione europea: il quadro generale	323
3. I rimedi non giurisdizionali: il Mediatore dell'Unione europea	329
4. La tutela giurisdizionale: i giudizi di annullamento	332
5. La tutela giurisdizionale: i giudizi in carenza e cautelari	338
6. I ricorsi per infrazione: richiami essenziali	340
7. La tutela giurisdizionale indiretta: il rinvio pregiudiziale	342
8. Gli standard di controllo giudiziale	350
9. L'influenza del diritto europeo sui sistemi nazionali di giustizia	352

CAPITOLO XI
I RAPPORTI TRA L'AMMINISTRAZIONE EUROPEA
E QUELLA NAZIONALE

1. Integrazione, cooperazione, competizione tra ordinamenti	357
2. I riflessi sui sistemi amministrativi nazionali	361
3. Il processo di adeguamento delle strutture nazionali di fronte all'evoluzione dell'Unione europea	364
4. L'individuazione degli indirizzi in materia europea nell'ordinamento italiano	367
5. L'organizzazione amministrativa per le politiche europee	376

