

## Indice

---

*pag.*

### **Notizie sugli Autori e sulla Curatrice**

XIII

### **Presentazione**

1

di **Adriana Ciancio**

### **Le trasformazioni istituzionali in 60 anni di integrazione europea**

di **Beniamino Caravita**

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Sessant'anni di integrazione europea                               | 5  |
| 2. | L'Italia in Europa   | 7  |
| 3. | L'impatto dell'Europa sul sistema delle fonti                      | 8  |
| 4. | L'impatto dell'Europa sulla forma di governo                       | 9  |
| 5. | L'impatto della costruzione europea sul sistema regionale e locale | 11 |
| 6. | I partiti politici e l'Europa                                      | 12 |

### **Gli effetti del processo di integrazione sul Parlamento**

di **Vincenzo Lippolis**

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Parlamenti nazionali e Unione Europea   | 13 |
| 2. | Cenni sulle innovazioni dell'ordinamento italiano fino al Trattato di Lisbona | 15 |

	<i>pag.</i>
3. L'informazione al Parlamento	15
4. Le procedure parlamentari di partecipazione al processo decisionale europeo	16
5. Il controllo e l'indirizzo nei confronti del Governo	17
6. Il controllo sull'applicazione del principio di sussidiarietà ( <i>Early Warning System</i> )	20
7. Il dialogo politico con la Commissione europea e i rapporti con le altre istituzioni dell'Unione	23
8. La cooperazione interparlamentare	25
9. Il potere di opposizione alle c.d. clausole passerella	25
10. La partecipazione al ciclo di <i>governance</i> economica europea (il c.d. semestre europeo)	26
11. L'adeguamento all'ordinamento della Unione Europea	27
12. Conclusioni: un labirintico reticolo di procedure e assenza (quasi completa) di compartecipazione alle decisioni	28

## **L'evoluzione della forma di governo: il ruolo del Presidente del Consiglio e dei Ministri**

di Elisabetta Catelani

1. Premessa	31
2. Forza e debolezza dei Governi in Italia e ruolo delle istituzioni europee	32
2.1. L'instabilità governativa: una caratteristica della storia italiana	32
2.2. L'influenza delle istituzioni europee sul ruolo del Governo	34
3. Poteri e funzioni del Presidente del Consiglio e l'Unione europea	37
4. Il coordinamento delle politiche comunitarie: la creazione di un Dipartimento	41
4.1. Il ruolo del Ministero degli esteri: la Rappresentanza permanente	42
4.2. Il Dipartimento per le politiche europee	43
5. Ruolo e funzioni del Comitato interministeriale per gli affari europei (CIAE)	46
6. Formazione delle politiche europee	49
7. La fase di recepimento della normativa europea ed influenza delle politiche europee sull'attività normativa del Governo	54
8. Influenza dell'UE sui rapporti fra Governo/Parlamento/Regioni: l'evoluzione della forma di governo	56

pag.

## **Amministrazione e servizi pubblici**

di Emilio Castorina

1. L'influenza comunitaria sul diritto sostanziale nella prospettiva del consolidamento dello "spazio amministrativo europeo"	59
2. L'ampliamento della platea degli "amministrati" e la nuova "legalità europea"	61
3. <i>Segue</i> : la "legalità attraverso i principi"	64
4. <i>Segue</i> : la "legalità attraverso le riserve di legge"	66
5. <i>Segue</i> : la "legalità attraverso le regole tecniche"	66
6. Il primato del diritto europeo nei confronti dell'atto amministrativo	67
7. Servizi pubblici e strumenti di diritto societario	68
8. Il regime di concorrenza: i beni pubblici, il patrimonio culturale e l'ambiente	70
9. Servizio pubblico e costi della giurisdizione	72

## **La giurisdizione ordinaria nel processo di integrazione europea**

di Roberto Giovanni Conti

1. La <i>leggerezza</i> del diritto UE e le autentiche ragioni del suo "primato" nel sistema integrato	75
2. L'approccio <i>amichevole</i> al diritto UE da parte del giudice nazionale	76
3. I controlimiti e la Corte di Cassazione	78
4. L'alleanza fra giudice nazionale e Corte di giustizia ed i solidi nessi di collegamento fra i due plessi giurisdizionali. Il ruolo del rinvio pregiudiziale	82
5. L'ulteriore ruolo del rinvio pregiudiziale come "leva" per risolvere i conflitti interni di giurisdizione	85
6. La responsabilità dello Stato-giudice e l'atteggiamento pacato della Corte di giustizia	87
7. Le ragioni del successo nei rapporti fra giudice nazionale e Corte di giustizia	89
8. Il ruolo del giudice nazionale, fra nuove esigenze di nomofilachia europea e prospettive di uguaglianza	93
9. Alcuni fronti aperti innanzi al giudice nazionale	95

	<i>pag.</i>
10. A proposito del bilanciamento	99
11. Eguaglianza, unità delle interpretazioni e delle giurisdizioni	106

## **La giustizia costituzionale**

**di Agatino Cariola**

1. Tempo di bilanci in periodi di sfide all'idea dell'inevitabile affermazione dell'integrazione politica ed economica dell'Europa	113
2. Il cosiddetto dialogo tra le Corti	117
3. Chi è il custode dei controlimiti?	123
4. Il diritto giurisprudenziale è sempre lo stesso e per tutti?	126
5. La tradizione e le tradizioni: perché non valorizzare dal basso la tradizione costituzionale comune? L'obbligo del giudice statale di individuare il diritto europeo "giusto"	128
6. Salvaguardare il pluralismo giurisdizionale: è tempo per un controllo diffuso e per fare della Corte di giustizia una Corte suprema?	133

## **Crisi del costituzionalismo e sovranità in Europa**

**di Stelio Mangiameli**

1. Sovranismo e nazionalismo negli Stati membri dell'Unione europea	135
2. La cessione della sovranità nella formazione delle Istituzioni europee e le reazioni delle Corti costituzionali	139
3. La sentenza sul Trattato di Lisbona del <i>Bundesverfassungsgericht</i>	141
4. La crisi della costituzionalizzazione dell'Unione europea: a) il riconoscimento dei diritti fondamentali	145
5. <i>Segue</i> : b) la limitazione del tema costituzionale. Dalla Convenzione di Laeken al Trattato di Lisbona	156
6. La concordanza della teoria dello Stato con i principi del Costituzionalismo: una concezione nuova e diversa della sovranità	161
7. Sovranità statale e sovranità europea: l'integrazione delle sovranità	164
8. Democrazia e cittadinanza europea: i diritti sociali nell'integrazione europea	169

*pag.*

## **Gli effetti del processo di integrazione europea sulle autonomie territoriali**

**di Guido Rivosecchi**

1. Le autonomie territoriali di fronte al processo di integrazione europea: alcune premesse (metodologiche e contenutistiche) 175
2. L'ingresso formale delle regioni nell'architettura istituzionale dell'Unione europea 179
3. Le più recenti tappe del processo di integrazione e la partecipazione delle autonomie territoriali ai processi di produzione normativa 182
4. L'incidenza del processo di integrazione europea sull'organizzazione e sulle funzioni regionali 193
5. Crisi del processo di integrazione europea e rinnovati vincoli sulle autonomie territoriali 195
6. Verso una conclusione 197

## **I diritti sociali tra dimensione europea e identità costituzionale degli Stati**

**di Gianmario Demuro**

1. Il '900 e i diritti sociali 199
2. Il '900 e l'Europa unita 200
3. I diritti sociali e il Mercato europeo 201
4. I diritti sociali e le crisi europee 202
  - 4.1. I diritti sociali sono messi in crisi dall'ideologia del mercato imposta dalla UE 203
  - 4.2. I diritti sociali sono messi in crisi dall'economia che regola la politica 204
5. I diritti sociali e l'identità costituzionale europea 204
6. I diritti sociali e la tutela della dignità umana 206

## **La velocità delle costituzioni economiche tra passato e presente della UEM**

**di Giampiero Di Plinio**

1. La costituzione economica di una "Unione più perfetta", il paradigma USA e le singolarità del diritto costituzionale europeo 207

	<i>pag.</i>
2. I buchi neri della costituzione economica dell'Unione	210
3. <i>Getting back to basics</i> : la costituzione economica dello Stato interventista e il diritto costituzionale	214
4. La crisi "interna" delle costituzioni economiche keynesiane	216
5. Stati nel caos: la crisi "esterna" e gli effetti costituzionali del modo di produzione globalizzato	218
6. <i>Adaptation</i> : le differenti velocità delle costituzioni economiche	220
7. Dall'adattamento nazionale al governo sovranazionale dei processi globali: l'Europa a un bivio	224
8. Senza poter concludere: <i>what's new in the European Economic Constitution?</i>	229

## **Regolazione e governo multilivello del mercato dell'energia**

di Roberto Miccú

1. Antichi e nuovi paradossi nello sviluppo del diritto europeo dell'energia	233
2. Costituzione economica e costruzione del mercato europeo dell'energia nei Trattati	240
3. La costruzione del mercato interno dell'energia nelle recenti direttive di "terza generazione"	242
4. L'attuazione in Italia del "Terzo Pacchetto": la regolazione pro-concorrenziale e i limiti del decreto attuativo	250
4.1. La competenza legislativa fra Stato e Regioni nel settore dell'energia: cenni	253
4.2. L' <i>unbundling</i> e la <i>governance</i> dei gestori	254
5. A mo' di conclusione: il consolidamento dell'assetto di regolazione e la <i>governance</i> multilivello	258

## **Le trasformazioni istituzionali a sessant'anni dai trattati di Roma**

di Antonio Ruggeri

1. Il mutuo condizionamento delle trasformazioni istituzionali al piano dei rapporti tra Unione e Stati (in specie, i materiali costituzionali da questi offerti a quella e la loro originale rielaborazione)	263
---	-----

---

	<i>pag.</i>
2. Il terreno sul quale è maturato lo scambio più continuo e fecondo: quello del riconoscimento e della tutela dei diritti fondamentali, attraverso il “dialogo” tra Corti europee e Corti nazionali, e il significato che è a quest’ultimo da assegnare quale svolgimento e conferma del carattere “intercostituzionale” della Costituzione e delle altre Carte dei diritti	267
3. Le trasformazioni nella struttura dello Stato per effetto della devoluzione di quote crescenti di sovranità a beneficio dell’Unione (in ispecie, la tendenza al riporto di materie e funzioni dalle autonomie territoriali al centro, la confusione dei ruoli istituzionali e le conseguenti torsioni della forma di governo, particolarmente vistose nei casi, non infrequenti, in cui i garanti si fanno decisori politici)	272
4. Per una “federalizzazione” sia dell’organizzazione che dei diritti	276