

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione</i> (Prof. Avv. FRANCO MASTRAGOSTINO)	XIII
<i>Prefazione alla II Edizione</i>	XVII
<i>Prefazione alla I Edizione</i>	XIX

## Parte Prima

### PRINCIPI GENERALI

#### I.

#### SOCIETÀ E DIRITTO

1. L'aggregazione sociale e le regole di diritto	3
2. La funzione delle regole di diritto	6

#### II.

#### FORME DI STATO E DI GOVERNO

1. Stato e Costituzione	9
2. La Costituzione italiana	12
3. Lo Stato regionale	16
4. Il principio di sussidiarietà	17
5. Rapporto tra forma di stato e struttura governativa, i partiti politici e la fiducia	18

III.  
FONTI DEL DIRITTO

1. Il sistema delle fonti	21
2. Interpretazione e antinomie	23
3. Il procedimento legislativo	26
4. Atti con forza di legge	30
5. Le leggi regionali	32
6. Il <i>referendum</i>	32
7. Regolamenti e consuetudine	33
8. Le fonti sopranazionali	34

IV.  
RAPPORTI TRA STATO E REGIONI:  
AMBIENTE, PAESAGGIO E GOVERNO DEL TERRITORIO

1. Gli enti territoriali: le Regioni	37
2. La competenza legislativa regionale	39
3. Ambiente ed urbanistica	44
4. Territorio e paesaggio	48

V.  
IL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

(Avv. MARCO DE NUNZIO)

1. Il principio di trasparenza e gli altri principi nell'attività amministrativa	51
2. Il procedimento ed il suo responsabile	56
3. La partecipazione al procedimento	60
4. L'accesso	65
5. Il diritto di accesso	73
6. L'accesso in materia di tutela ambientale	74

VI.  
IL CONTRATTO DI PRESTAZIONE D'OPERA  
E LA RESPONSABILITÀ DEL PROFESSIONISTA

(Avv. CRISTINA GANDOLFI)

1. Il contenuto della obbligazione del professionista	77
---	----

*pag.*

2.	La responsabilità professionale: la responsabilità civile	80
3.	La responsabilità penale	86
4.	La responsabilità amministrativa	87

## Parte Seconda

# IL GOVERNO DEL TERRITORIO: URBANISTICA ED EDILIZIA

### I.

#### FONTI DEL POTERE

1.	Territorio e proprietà	93
2.	Conformazione e governo del territorio	96

### II.

#### IL REGIME DEI BENI

1.	La proprietà pubblica: demanio e patrimonio	99
2.	Proprietà privata, diritti reali e pubblicità	102
3.	La disciplina dei diritti reali	106
4.	Prescrizione e decadenza	111
5.	Le norme di edilizia del Codice civile	113

### III.

#### LOCALIZZAZIONE E ZONIZZAZIONE

1.	Pianificazione e proprietà	119
2.	I vincoli	122

### IV.

#### ESPROPRIAZIONE ED INDENNIZZO

1.	L'indennizzo espropriativo	127
2.	L'indennizzo dei terreni agricoli e dei terreni edificabili	128

	<i>pag.</i>
3. Procedimento espropriativo	131
4. L'apposizione dei vincoli	133
5. La dichiarazione di pubblica utilità	134
6. La determinazione dell'indennizzo	135
7. L'occupazione d'urgenza	137

V.

UTILIZZAZIONE DEL TERRITORIO E PIANIFICAZIONE GENERALE

1. I principi della pianificazione: gli standards	139
2. Le zone e gli ambiti	142
3. I piani sovracomunali	144
4. I piani comunali generali	147
5. La pianificazione strutturale: P.S.C. e P.O.C.	150
6. Il Regolamento Urbanistico ed Edilizio	152
7. La perequazione	153
8. La pianificazione negoziata	159
9. Le misure di salvaguardia	160

VI.

PIANIFICAZIONE ESECUTIVA

1. L'attuazione della pianificazione generale	161
2. Il Piano particolareggiato	163
3. La convenzione	165
4. Il Piano di recupero	167
5. I Piani attuativi speciali	168

VII.

L'ATTIVITÀ EDILIZIA

1. I presupposti dell'attività edilizia	173
2. Le categorie di intervento	175
3. La ristrutturazione edilizia	178
4. Lo Sportello Unico dell'Edilizia	179
5. Edilizia libera e zone bianche	180
6. I titoli abilitativi: il permesso di costruire	183

	<i>pag.</i>
7. D.I.A. e S.C.I.A.	189
8. L'annullamento del titolo	193
9. Titolo in deroga	195
10. Onerosità del titolo	196
11. L'esecuzione dell'opera e il certificato di agibilità	199

## VIII.

### VIGILANZA EDILIZIA E SANZIONI

1. Vigilanza e sanzioni	203
2. Soggetti e sospensione dei lavori	204
3. Lottizzazione abusiva	205
4. Totale difformità e variazioni essenziali	206
5. Parziale difformità	209
6. Sanatoria e accertamento di conformità	210
7. L'annullamento	211

## IX.

### LA TUTELA DEI BENI CULTURALI

(Avv. CRISTINA GANDOLFI)

1. Fonti normative e competenze	213
2. Beni sottoposti a vincolo	214
3. Procedimento di imposizione del vincolo	215
4. Gli effetti del vincolo	216
5. Procedimento per il rilascio dell'autorizzazione	217
6. Vigilanza e sanzioni	217
7. Trasferimento e diritto di prelazione in favore dello Stato	218

Parte Terza  
OPERE PUBBLICHE

I.  
OGGETTO E SOGGETTI, L'AUTORITÀ

1. Le opere pubbliche	221
2. I soggetti	223
3. L'Autorità di Vigilanza	225

II.  
IL SISTEMA DI QUALIFICAZIONE

1. L'attività contrattuale	229
2. La qualificazione delle imprese	231
3. Le S.O.A.	233
4. L'attestato di qualificazione	235
5. Categorie e classifiche	237
6. I requisiti	238
7. La qualificazione delle stazioni appaltanti e l'aggregazione delle committenze	241

III.  
L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE E I MODI DI AFFIDAMENTO  
DELL'ESECUZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE

1. I modi di affidamento	243
2. Economia e cottimo	245
3. Appalto e accordi di partenariato	247
4. La concessione di costruzione e gestione	249
5. Appalto integrato e Finanza di Progetto	252
6. Le società di progetto	254
7. Contratti di disponibilità	255
8. Locazione finanziaria di opere pubbliche	256
9. Il baratto amministrativo	257

#### IV. LA SCELTA DEL CONTRAENTE

1. Corpo e misura	259
2. Prezzo più basso ed offerta economicamente più vantaggiosa	261
3. Procedure di scelta del contraente: operazioni preliminari	264
4. Bandi e offerte	265
5. Procedure aperte e ristrette	269
6. Procedure competitive con negoziazione e dialogo competitivo	270
7. Le Procedure Negoziate senza bando	273
8. Partenariato per l'innovazione	274
9. Accordo quadro	275
10. I soggetti partecipanti alle gare	275
11. Associazioni Temporanee di Imprese e Consorzi Stabili	277

#### V. PROGETTAZIONE

1. Progettazione, programmazione ed opere pubbliche	281
2. Progetto di fattibilità, definitivo ed esecutivo	283
3. I soggetti	285
4. Società di ingegneria e società professionali	290
5. Le procedure ordinarie di affidamento della progettazione	291

#### VI. L'ESECUZIONE E IL COLLAUDO

1. Il contratto e la cauzione definitiva	293
2. L'esecuzione e le varianti	294
3. Il pagamento del corrispettivo	297
4. Consegna dei lavori	297
5. R.U.P. e Direttore dei Lavori	298
6. Il termine per l'esecuzione	300
7. La contabilità di cantiere	302
8. Le riserve	304
9. Il collaudo	307