

Indice

| | |
|-------------------|-------------|
| | <i>pag.</i> |
| <i>Prefazione</i> | XVII |

CAPITOLO 1

INTRODUZIONE ALLE TEMATICHE AMBIENTALI

*1.1. Le nozioni, i principi e le norme generalmente accettati
nel diritto internazionale ed europeo per la tutela dell'ambiente
di Roberto Giuffrida*

| | |
|--|----|
| 1. La necessità di adottare nozioni giuridiche comuni, generalmente accettate dalla Comunità internazionale, per far fronte alle sfide ambientali | 3 |
| 2. La nozione unitaria di ambiente e di ecosistema | 5 |
| 3. La definizione e la rilevanza di alcuni principi informatori generalmente accettati nel diritto internazionale ed europeo dell'ambiente; gli effetti giuridici riconosciuti a tali principi sia sul piano sostanziale che ermeneutico | 8 |
| 4. La norma consuetudinaria sul divieto di inquinamento transfrontaliero e il dovere di prevenzione del danno da inquinamento | 12 |
| 5. Il dovere di cooperazione posto a fondamento di tutto il diritto ambientale; l'elaborazione di nozioni giuridiche rilevanti per il diritto ambientale | 15 |
| 6. Il campo di applicazione del dovere di cooperazione | 18 |

*1.2. L'affermazione di una politica ambientale
dell'Unione europea.
Dall'Atto Unico europeo al Trattato di Lisbona
di Alfredo Rizzo*

| | |
|--|----|
| Premessa e questioni terminologiche | 21 |
| 1. Fondamenti di una politica comunitaria ambientale dall'Atto Unico Europeo al Trattato di Maastricht | 23 |

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 1.1. Tutela dell'ambiente e regole del mercato interno | 23 |
| 1.2. I principi fondamentali del diritto ambientale dell'Unione: integrazione e sviluppo sostenibile | 27 |
| 1.3. Gli altri principi | 30 |
| 2. La tutela ambientale come diritto fondamentale | 38 |
| 3. Scelta della base giuridica e procedure decisionali per l'adozione di atti nel settore del diritto dell'ambiente | 45 |
| 4. Le competenze "esterne" dell'Unione in materia ambientale | 47 |
| 4.1. Aspetti generali | 47 |
| 4.2. La tutela dell'ambiente nel contesto della competenza dell'Unione in materia di investimenti esteri diretti | 49 |

*1.3. La tecnica normativa
nel diritto internazionale ed europeo
di Roberto Giuffrida*

| | |
|--|----|
| 1. Le principali caratteristiche del diritto internazionale ed europeo in materia ambientale | 54 |
| 2. I trattati globali a carattere universale | 57 |
| 3. Le norme di qualità | 58 |
| 4. Le norme di emissione, sui procedimenti e sui prodotti | 61 |
| 5. Il divieto assoluto | 62 |
| 6. Le norme che consentono una ponderazione degli interessi, le procedure BAT, BATNEEC e BEP | 63 |

CAPITOLO 2

LA PROGRESSIVA AFFERMAZIONE
DI SITUAZIONI SOGGETTIVE
E STRUMENTI DI TUTELA
DI CARATTERE GENERALE
IN AMBITO INTERNAZIONALE ED EUROPEO

*2.1. L'accesso all'informazione e alla giustizia
di Loris Marotti*

| | |
|--|----|
| 1. Introduzione. L'evoluzione normativa dei diritti procedurali nel diritto internazionale dell'ambiente | 69 |
| 2. L'accesso alle informazioni nella Convenzione di Aarhus | 71 |
| 2.1. <i>Segue.</i> L'accesso alla giustizia | 73 |

pag.

| | | |
|------|--|----|
| 3. | L'accesso alle informazioni e alla giustizia nel diritto dell'Unione europea | 76 |
| 3.1. | L'armonizzazione della disciplina negli ordinamenti degli Stati membri | 76 |
| 3.2. | L'applicazione della Convenzione alle istituzioni e agli organi dell'Unione | 79 |
| 4. | Conclusioni | 84 |

2.2. *La partecipazione al processo decisionale*

di *Adriano Tortora*

| | | |
|----|---|----|
| 1. | La partecipazione amministrativa | 85 |
| 2. | La partecipazione al processo decisionale in materia ambientale | 85 |
| 3. | La partecipazione al processo decisionale e la Pubblica Amministrazione | 91 |
| 4. | Le democrazie partecipative nell'esempio francese | 92 |
| 5. | Legittimazione ad agire delle associazioni ambientaliste | 93 |
| 6. | Il diritto di accesso in Italia | 94 |

2.3. *L'accesso all'acqua pulita*

di *Alessandra Lanciotti*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | La gestione delle risorse idriche nel diritto internazionale | 97 |
| 2. | Dal diritto (internazionale) dell'acqua al diritto all'acqua | 99 |
| 3. | Il diritto all'acqua nella giurisprudenza internazionale | 100 |
| 4. | Il diritto all'acqua negli strumenti internazionali a tutela dei diritti umani | 102 |
| 5. | Verso l'affermazione del diritto all'acqua come diritto umano fondamentale | 104 |
| 6. | Conclusioni | 106 |

2.4. *La valutazione di impatto ambientale*

di *Valeria Ciervo*

| | | |
|------|--|-----|
| | Introduzione | 107 |
| 1. | Le origini | 108 |
| 2. | La V.I.A. in ambito europeo | 108 |
| 3. | La valutazione d'impatto ambientale ed il principio di precauzione | 112 |
| 4. | La V.I.A. in ambito nazionale | 114 |
| 4.1. | La verifica di assoggettabilità | 116 |
| 4.2. | I contenuti dello studio di impatto ambientale | 117 |
| 4.3. | La presentazione dell'istanza e la pubblicazione del progetto | 117 |
| 4.4. | Lo svolgimento delle consultazioni | 118 |
| 4.5. | La valutazione dello studio e la decisione | 118 |
| 4.6. | L'informazione sulla decisione | 119 |
| 4.7. | Il monitoraggio | 119 |

*2.5. Responsabilità internazionale
per danno ambientale derivante da fatto lecito*

di *Maura Marchegiani*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Rilievi introduttivi | 121 |
| 2. | La responsabilità per danno ambientale derivante da fatto lecito nei lavori di codificazione della Commissione di Diritto internazionale | 122 |
| 3. | La ricostruzione del regime della responsabilità internazionale per danno ambientale da fatto lecito alla luce della prassi | 124 |
| 4. | I problemi teorici connessi alla responsabilità per condotte lecite nella dottrina | 128 |
| 5. | Considerazioni conclusive | 132 |

2.6. La responsabilità ambientale nel diritto europeo

di *Roberto Giuffrida*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Il ruolo svolto dal diritto europeo nell'individuazione dei soggetti legittimati alla tutela dell'ambiente. La coesistenza di interessi individuali, collettivi e pubblici. La legittimità degli strumenti privatistici aventi una funzione risarcitoria e loro compatibilità con i principi "chi inquina paga" e "di prevenzione" | 134 |
| 2. | La mancanza di una disciplina uniforme in Europa in materia di responsabilità civile ambientale. Gli obiettivi della Direttiva 2004/35/CE. Esclusione dal suo campo di applicazione del risarcimento dei danni tradizionali. La possibilità di ricomprendere nella definizione di quest'ultimi le alterazioni dell'ecosistema | 137 |
| 3. | La definizione di danno ambientale contenuta nella direttiva. L'attuazione in Italia della Direttiva con il T.U. sull'ambiente n. 152/2006 | 139 |
| 4. | I settori esclusi dal campo di applicazione della direttiva | 141 |
| 5. | Le azioni di prevenzione previste dalla direttiva. L'obbligo di cooperazione e informazione | 142 |
| 6. | Le azioni di riparazione. La sentenza 9 marzo 2010 della Corte di giustizia dell'U.E. sull'accertamento del nesso di causalità tra l'evento dannoso e il responsabile. La possibilità di configurare forme di responsabilità oggettiva per i proprietari dei terreni inquinati | 143 |
| 7. | Le azioni volte al recupero dei costi sostenuti dagli organi pubblici. Il risarcimento del danno in forma specifica o per equivalente patrimoniale | 144 |
| 8. | Il riconoscimento di specifiche situazioni giuridiche soggettive per la tutela dei diritti di solidarietà. Il diritto di accesso all'informazione ambientale. Il diritto di intervento per prevenire il verificarsi di un danno ambientale e per accertare la responsabilità dei loro autori | 146 |
| 9. | I soggetti legittimati a presentare le osservazioni e ad esperire le azioni previste dagli artt. 12 e 13 della direttiva. Il ruolo dei singoli "colpiti dal danno ambientale" | 148 |

pag.

- | | |
|--|-----|
| 10. I soggetti legittimati a proporre le azioni di risarcimento. La disciplina del T.U. sull'ambiente: il ruolo del Ministro dell'ambiente, delle Regioni e delle Associazioni ambientaliste | 150 |
| 11. Il principio di responsabilità e le situazioni giuridiche attribuite ai singoli a garanzia della certezza del diritto e la corretta applicazione della normativa dell'Unione. La risarcibilità del danno tradizionale derivante dall'alterazione dell'ecosistema | 151 |

2.7. La tutela penale dell'ambiente nel diritto europeo

di *Luigia D'Amico*

- | | |
|--|-----|
| 1. Genesi e contenuto della Direttiva 2008/99/CE | 153 |
| 2. La Direttiva 2008/99 e le sue prospettive alla luce del Trattato di Lisbona | 157 |
| 3. Attuazione della Direttiva 2008/99 in Italia: esempio di adattamento di un ordinamento nazionale alla disciplina sovranazionale | 158 |

CAPITOLO 3

LE TUTELE SETTORIALI

3.1. La tutela del mare

di *Alessandra Lanciotti*

- | | |
|--|-----|
| 1. Introduzione | 163 |
| 2. L'inquinamento provocato da navi | 164 |
| 3. Inquinamento da attività di esplorazione e sfruttamento dei fondali marini | 166 |
| 4. Obblighi di protezione dell'ambiente marino con riferimento al mare e ai fondi marini sottoposti alla giurisdizione nazionale | 167 |
| 5. La tutela dell'alto mare | 168 |
| 6. Protezione e preservazione dell'ambiente marino nel sistema codificato dalla Convenzione delle Nazioni Unite sul diritto del mare | 170 |
| 7. La responsabilità per danni da inquinamento marino | 171 |
| 8. Cooperazione regionale in materia di inquinamento marino e la Convenzione di Barcellona | 173 |
| 9. Conclusioni | 176 |

3.2. La gestione e protezione delle risorse idriche

di *Elena Quadri*

- | | |
|---|-----|
| 1. Introduzione | 177 |
| 2. Gli strumenti giuridici internazionali | 178 |

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 2.1. La Convenzione sul diritto delle utilizzazioni dei corsi d'acqua internazionali diverse dalla navigazione (1997) | 178 |
| 2.2. I principi fondamentali | 180 |
| 2.3. Le norme di protezione ambientale | 182 |
| 3. Il Progetto di articoli sulla normativa degli acquiferi condivisi da due o più Stati (2008) | 184 |
| 3.1. Gli obiettivi che si proponevano i redattori del Progetto di articoli | 184 |
| 3.2. La Convenzione di New York e il Progetto di articoli: due strumenti a confronto | 186 |
| 4. Gli strumenti giuridici europei | 188 |
| 4.1. Evoluzione delle principali direttive comunitarie in materia di acqua | 188 |
| 4.2. La Direttiva 2000/60/CE | 189 |
| 4.2.1. Ambito di applicazione | 189 |
| 4.2.2. L'identificazione dei corpi idrici e il loro coordinamento | 190 |
| 4.2.3. Strategia per combattere l'inquinamento idrico | 192 |
| 4.3. La Direttiva 2013/39/UE | 195 |
| 4.3.1. Le sostanze prioritarie | 195 |
| 5. La nuova Direttiva Acque Sotterranee | 197 |
| 5.1. La Direttiva "figlia" 2006/118/CEE | 197 |
| 5.2. La definizione di criteri per valutare il "buono" stato chimico delle acque sotterranee | 198 |
| 5.2.1. La valutazione dello stato chimico delle acque sotterranee | 199 |
| 5.3. Identificazione ed inversione dei trend | 200 |
| 5.4. Misure per prevenire o limitare le immissioni di inquinanti | 201 |
| 6. La Direttiva 2014/80/UE | 202 |
| 6.1. Le modifiche apportate all'allegato II della Direttiva 2006/118/CE | 202 |
| 7. L'applicazione della Direttiva 2000/60/CE: risultati | 203 |

3.3. La tutela della qualità dell'aria

di Giovannella D'Andrea

| | |
|---|-----|
| 1. Introduzione | 207 |
| 2. La protezione dell'atmosfera nel quadro internazionale | 209 |
| 3. Approccio europeo alla lotta all'inquinamento atmosferico | 213 |
| 4. La direttiva sui limiti nazionali degli inquinanti atmosferici | 217 |
| 5. L'inquinamento da sorgenti fisse | 218 |
| 6. L'inquinamento da sorgenti mobili | 223 |
| 7. Qualità dell'aria ambiente | 225 |

3.4. *La lotta ai cambiamenti climatici*

di *Giovannella D'Andrea*

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Il fenomeno dei cambiamenti climatici | 227 |
| 2. | L'UNFFCCC e il Protocollo di Kyoto | 230 |
| 2.1. | Le prime azioni internazionali di lotta ai cambiamenti climatici | 230 |
| 2.2. | Protocollo di Kyoto – gli obblighi per i paesi industrializzati e i metodi per il loro raggiungimento | 233 |
| 2.3. | L'evoluzione del Protocollo di Kyoto attraverso le COP | 238 |
| 2.4. | L'Accordo di Parigi | 240 |
| 3. | La politica della UE sulla lotta ai cambiamenti climatici | 244 |
| 3.1. | Il primo sistema europeo di scambio delle emissioni ("Emission Trading Scheme" o "ETS") | 244 |
| 3.2. | Il Piano di Azione sull'Energia ed il Pacchetto Energia e Clima | 246 |
| 3.3. | La nuova direttiva ETS | 249 |

3.5. *La tutela della biodiversità e dell'habitat naturale*

di *Carla Campanaro*

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Premessa | 253 |
| 2. | La biodiversità | 253 |
| 3. | L'habitat naturale | 255 |
| 4. | Le principali convenzioni internazionali | 255 |
| 5. | La strategia sulla biodiversità fino al 2020 | 260 |
| 6. | La direttiva "Uccelli selvatici" | 261 |
| 7. | La direttiva "Habitat" | 263 |
| 8. | La normativa CITES | 266 |
| 9. | La tutela penale della biodiversità | 268 |

3.6. *La tutela dell'ambiente "antartico": il Trattato di Washington e il Protocollo sulla Sicurezza Ambientale*

di *Elena Quadri*

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Introduzione | 270 |
| 1.1. | Differenze geografiche-giuridiche tra Artide e Antartide | 270 |
| 2. | Contesto internazionale: il Trattato di Washington (1959) | 273 |
| 2.1. | Stati contraenti | 275 |
| 2.2. | Obblighi delle Parti | 276 |
| 2.3. | Organi del Trattato | 277 |
| 2.4. | Il Sistema del Trattato Antartico | 278 |
| 3. | Il Protocollo sulla Sicurezza Ambientale (1991) | 279 |

| | <i>pag.</i> |
|---|-------------|
| 3.1. Le ragioni che hanno portato all'emanazione del Protocollo | 279 |
| 3.2. Caratteri generali | 281 |
| 3.3. Stati Parte del Protocollo | 283 |
| 3.4. Organi del Protocollo | 283 |
| 3.5. Provvedimenti di attuazione del Trattato di Washington e del Protocollo sulla Sicurezza Ambientale | 284 |

*3.7. La tutela del paesaggio
e dei siti di interesse culturale ed artistico*

di *Adriano Tortora*

| | |
|---|-----|
| 1. La politica comunitaria ambientale: i primi passi | 285 |
| 2. La politica ambientale dopo il 1987. Il nuovo concetto di patrimonio culturale europeo | 286 |
| 3. La Carta dei Diritti Fondamentali e la Convenzione europea del paesaggio | 287 |
| 4. Dalla Costituzione europea al Trattato di Lisbona | 288 |
| 5. Le principali misure orizzontali sulla tutela del paesaggio | 289 |
| 6. La politica ambientale in Italia | 290 |
| 7. Costituzione e ambiente | 290 |
| 8. La legge Galasso | 292 |
| 9. Evoluzione normativa: il decentramento amministrativo | 293 |
| 10. Le competenze in materia ambientale | 295 |
| 11. Il codice dei beni culturali e del paesaggio | 296 |

3.8. Le tutele in tema di estrazione degli idrocarburi

di *Valeria Ciervo - Mariano Ciervo*

| | |
|---|-----|
| Introduzione | 299 |
| 1. Le forme di tutela | 299 |
| 2. Le operazioni in mare nel settore degli idrocarburi: le tutele in ambito europeo | 303 |
| 2.1. La prevenzione dei rischi | 308 |
| 2.2. Le emergenze | 309 |
| 3. L'estrazione di idrocarburi in Italia | 311 |
| 3.1. Titolarità dei giacimenti, legittimazione ed esercizio dell'impresa | 311 |
| 3.2. Estensione soggettiva, oggettiva, geografica e temporale del titolo | 314 |
| 3.3. La disciplina nazionale in tema di operazioni in mare | 315 |

3.9. *La protezione dell'ambiente dall'inquinamento nucleare*
di *Eugenio Tranchino*

| | |
|---|-----|
| 1. Introduzione | 317 |
| 2. Il Trattato Euratom | 319 |
| 3. La sicurezza | 321 |
| 4. La responsabilità per incidente nucleare | 328 |
| 5. Trasporto dei materiali nucleari | 329 |
| 6. La gestione del combustibile nucleare esaurito e dei rifiuti radioattivi: il “ <i>de-commissioning</i> ” | 330 |
| 7. Conclusioni | 333 |

3.10. *La protezione dall'inquinamento elettromagnetico*
di *Elisabetta Perrone*

| | |
|--|-----|
| 1. Alle origini del problema: elettrosmog e tutela della salute | 336 |
| 2. Il ruolo dell'Organizzazione Mondiale della Sanità e della Commissione internazionale per la protezione contro le onde non ionizzanti | 337 |
| 3. Lo scenario internazionale | 338 |
| 3.1. Gli approcci normativi | 338 |
| 3.1.1. Gli Stati Uniti d'America | 338 |
| 3.1.2. L'Unione Europea | 340 |
| 3.1.3. La Francia | 342 |
| 3.1.4. L'Italia | 343 |

3.11. *La gestione dei rifiuti*
di *Francesco Maria di Majo*

| | |
|--|-----|
| 1. Introduzione | 346 |
| 2. Quadro normativo di riferimento in generale | 347 |
| 3. Il quadro normativo delineato dalla Direttiva 2008/98 e rapporto con altre normative del settore | 348 |
| 4. Il concetto-nozione di rifiuto e di non rifiuto (sottoprodotto) | 349 |
| 5. Gerarchia dei rifiuti | 352 |
| 6. L'incenerimento e le discariche dei rifiuti | 356 |
| 7. Spedizioni di rifiuti | 358 |
| 8. Gestione dei rifiuti | 360 |
| 9. La responsabilità estesa del produttore | 362 |
| 10. Il ruolo dei singoli colpiti da danno ambientale derivante dalla violazione delle norme sulla gestione dei rifiuti | 365 |

3.12. *L'energia sostenibile*

di *Fabio Amabili*

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | L'energia sostenibile nel quadro del diritto internazionale | 368 |
| 1.1. | L'evoluzione del <i>soft law</i> | 371 |
| 1.2. | L'energia rinnovabile nell'ambito del contrasto al <i>Climate Change</i> | 372 |
| 1.3. | La promozione delle energie rinnovabili nel contesto degli accordi regionali e internazionali | 373 |
| 1.3.1. | Il Trattato sulla Carta dell'Energia | 373 |
| 1.3.2. | La Convenzione delle Alpi e il Protocollo Energia | 374 |
| 2. | L'Unione Europea e la promozione delle energie rinnovabili | 375 |
| 2.1. | Lo sviluppo delle politiche europee sulle fonti di energia rinnovabile | 375 |
| 2.2. | Il pacchetto clima-energia del 2007 | 377 |
| 2.3. | La Direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell'energia da fonti rinnovabili | 377 |
| 2.4. | Il pacchetto "Energia pulita per tutti gli europei" | 385 |
| 3. | Gli Stati di fronte al "trilemma" tra incentivazione delle fonti rinnovabili, principi del libero commercio e della libera concorrenza e norme a tutela degli investimenti | 387 |
| 3.1. | La tensione tra i regimi nazionali di sostegno alle energie rinnovabili e il regime giuridico delle sovvenzioni nella disciplina dell'Organizzazione Mondiale del Commercio | 388 |
| 3.2. | Questioni di compatibilità tra le misure di sostegno alle fonti rinnovabili, le regole della concorrenza e i principi del mercato comune dell'Unione Europea | 390 |
| 3.3. | Il contenzioso Stati-investitori | 392 |
| 4. | Energie rinnovabili e sostenibilità ambientale: la tensione tra la promozione delle fonti rinnovabili e altre istanze di tutela dell'ambiente | 394 |
| 5. | Verso un trattato internazionale sulle energie rinnovabili? | 396 |

3.13. *La tutela ambientale nei trasporti marittimi e negli scali portuali*

di *Francesco Maria di Majo*

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Il ricorso a combustibili "puliti" nel trasporto marittimo | 397 |
| 2. | Gli strumenti e i programmi europei volti alla realizzazione di "porti eco-compatibili" | 401 |
| 3. | Il riciclaggio delle navi | 403 |

3.14. *La tutela sui prodotti*

di *Adriano Tortora*

| | |
|---|-----|
| 1. La tutela sui prodotti. Qualità dei prodotti e tutela ambientale: caratteri generali | 410 |
| 2. Qualità dei prodotti e tutela del consumatore | 412 |
| 3. La tutela dei prodotti agro-alimentari: la sicurezza alimentare | 413 |
| 4. La “sicurezza alimentare” intesa come “bene giuridico”: tutela | 415 |
| 5. La <i>governance</i> sul diritto alimentare | 417 |
| 6. La normativa europea | 418 |
| 7. Mutuo riconoscimento e armonizzazione | 420 |
| 8. EFSA | 422 |

3.15. *I marchi di qualità ambientale*

di *Roberto Giuffrida*

3.16. *Aiuti di Stato e tutela dell'ambiente*

di *Francesco Maria di Majo*

| | |
|---|-----|
| Introduzione | 425 |
| 1. Principi ed obiettivi | 427 |
| 2. Aspetti di carattere generale sulla disciplina degli aiuti di Stato in materia ambientale | 428 |
| 3. Ambito di applicazione: casistica generale e di aiuti di Stato per la tutela ambientale (gestione dei rifiuti, fonti rinnovabili ed efficienza energetica) | 430 |
| 4. Tasse ed imposte ambientali | 434 |

3.17. *I fondi, i programmi e gli strumenti finanziari a sostegno dell'ambiente*

di *Sergio Carpano*

| | |
|--|-----|
| 1. Le priorità dell'Unione Europea | 436 |
| 2. L'evoluzione del quadro generale | 437 |
| 3. Gli Investimenti Territoriali Integrati (ITI) | 438 |
| 4. Il Fondo Europeo per gli Interventi Strategici | 438 |
| 5. Le obbligazioni climatiche (<i>Climate Bonds</i>) | 439 |
| 6. Conclusioni | 440 |

3.18. *La salvaguardia dello spazio extra-atmosferico*

di *Fabio Amabili*

- | | |
|---|-----|
| 1. <i>Space debris</i> : le dimensioni del problema | 441 |
| 2. La tutela dell'ambiente extra-atmosferico nel quadro del <i>corpus iuris spatialis</i> | 442 |
| 3. L'evoluzione del <i>soft law</i> | 445 |