

## INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i> (A. Fioritto)	IX

### Parte I

#### ASPETTI GENERALI DEL PPP

ALBERTO MASSERA

IL QUADRO DELLA TRASPOSIZIONE DELLE DIRETTIVE EUROPEE TRA OBBLIGHI DI ARMONIZZAZIONE E OPPORTUNITÀ DI RIORDINO DELLA NORMATIVA NAZIONALE, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE CONCESSIONI DI LAVORI E DI SERVIZI	3
1. Il “pacchetto legislativo” europeo del 2014, tra continuità e innovazione	3
2. I distinti modelli regolatori previsti nelle direttive e le questioni di metodo per il recepimento	9
3. Le scelte del legislatore nazionale e la loro specificazione nel passaggio dalla legge delega all’unico decreto delegato per il recepimento e il riordino della normativa interna	21
4. La disciplina del partenariato pubblico-privato e delle concessioni di lavori e servizi e i relativi problemi applicativi	37
4.1. In particolare: su alcune questioni inerenti al regime delle sopravvenienze e dell’esecuzione di tali contratti come contratti di lunga durata	47

ALFREDO FIORITTO

L’AMMINISTRAZIONE NEGOZIALE: MODELLI DI PARTENARIATO E PROBLEMI DI APPLICAZIONE	55
1. Definizione dell’indagine: i modelli e le ragioni del PPP	55
2. Le ragioni dell’amministrazione negoziale	59

	<i>pag.</i>
3. L'estensione del fenomeno negoziale	60
4. ( <i>segue</i> ) in relazione alla legge 7 agosto 1990, n. 241	64
5. Attualità e necessità del contrattualismo: multipolarismo amministrativo e società complessa	65
6. Accordi, patti, convenzioni, contratti: premessa terminologica	72
7. Il fenomeno negoziale nel diritto positivo: la disciplina generale	79
7.1. Gli accordi integrativi o sostitutivi di provvedimento	80
7.2. La disciplina dell'art. 11 della legge n. 241/1990	84
7.3. Gli accordi tra amministrazioni	87
8. Le discipline speciali: convenzioni urbanistiche e contrattazione programmata	90
8.1. L'urbanistica negoziata	90
8.2. La contrattazione programmata	98
9. Alcuni aspetti problematici del partenariato per accordi	104

### Parte III

## APPROFONDIMENTI E ASPETTI DI DIRITTO COMPARATO

ANNE C.L. DAVIES

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS IN ENGLISH LAW	111
1. Introduction	111
2. Context	112
3. Legal framework	115
3.1. Background	116
3.2. The law governing PPPs	118
4. Broader public law concerns	125
4.1. The constitutional framework	125
4.2. Remedies for aggrieved service users	127
4.3. Political accountability	131
5. Conclusion	133

GIOVANNI FABIO LICATA

PARTENARIATI E INNOVAZIONE	135
1. Diritto e innovazione	135
2. Contratti pubblici e innovazione	137
3. La tematica dell'innovazione nelle direttive europee "appalti" e "concessioni" e nel "codice dei contratti pubblici"	140

	<i>pag.</i>
4. L'innovazione nelle dinamiche dei partenariati pubblico-privato	145
5. I partenariati per l'innovazione	151
6. Tendenze evolutive del diritto dei contratti pubblici e innovazione	158

MARCO LUNARDELLI

TRASPARENZA E PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO:  
ASPETTI TEORICI

	163
1. Introduzione	163
2. Il rapporto tra appalto pubblico e partenariato pubblico-privato (PPP) e la nozione di PPP	165
2.1. Appalti pubblici e PPP: considerazioni generali	165
2.2. La nozione di PPP	169
3. Diritto di accesso, pubblicità e contratti pubblici	176
3.1. Trasparenza, accesso ai documenti amministrativi e pubblicità	176
3.2. La speciale disciplina del diritto di accesso e della pubblicità in materia di contratti pubblici e la sua applicazione al PPP	179
4. Accesso agli atti relativi a procedure ad evidenza pubblica	186
4.1. L'accesso agli atti di gara prima dell'approvazione del codice dei contratti pubblici del 2006	186
4.2. L'art. 13 del codice dei contratti pubblici del 2006	188
4.2.1. La legittimazione soggettiva all'accesso	188
4.2.2. Il differimento dell'accesso	191
4.2.3. I divieti di accesso a tutela di segreti	193
4.3. L'art. 53 del nuovo codice	195
5. La pubblicità nel codice dei contratti pubblici del 2016	197
6. Conclusioni	201