

INDICE - SOMMARIO

INTRODUZIONE	pag. 7
------------------------	--------

PRIMA PARTE

L'ATTIVITA' CONOSCITIVA E LA LEGGE

CAPITOLO UNICO

Prima sezione

1. - Premessa	pag. 25
2. - Recezione e iniziativa	» 27
3. - Terminologia. Chiarimenti ed impostazioni di massima	» 34
4. - L'attività di ricerca	» 43

Seconda sezione

5. - Centri di indagine nell'organizzazione amministrativa	» 50
6. - Uffici interni	» 53
7. - Uffici con rilevanza esterna	» 58
8. - Collegi e commissioni di inchiesta	» 75
9. - Enti istituzionalmente destinati ad indagini. Incarichi a privati di studi e ricerche	» 85

Terza sezione

10. - Poteri di indagine e principio di legalità	» 89
11. - Precisazioni sulla portata del principio	» 102
12. - L'esplicazione dei poteri di indagine	» 111

SECONDA PARTE

ATTIVITA' CONOSCITIVA E PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

CAPITOLO I

IL PROBLEMA E LA DOTTRINA

1. - Introduzione pag. 139

Prima sezione: su alcune teorie positive

2. - Gli inizi del sindacato *de facto* del giudice amministrativo » 146
3. - Correnti scettiche nella dottrina » 155
4. - Il ricorso alla teoria dell'errore » 157
5. - Errore ed eccesso di potere » 168
6. - Controllo dei « fatti giustificativi » » 174
7. - *Segue*: limiti al controllo dei « fatti giustificativi » . . » 185
8. - Sindacato sul « fatto » e motivazione » 192

Seconda sezione: su alcune teorie generali

9. - Riflessioni sull'applicazione della legge » 201
10. - Analisi dell'attività di esplicazione del potere da parte
dell'amministrazione » 208
11. - Rilievi in tema di discrezionalità » 220
12. - Nota sulla sussunzione » 229

CAPITOLO II

ATTIVITA' CONOSCITIVA, FATTISPECIE, INTERESSE PUBBLICO

1. - Premessa pag. 237
2. - Natura dell'attività conoscitiva: la fattispecie e l'interesse
come guida della ricerca » 240

3. - Concetti « determinati », « indeterminati », « indeterminabili » nella fattispecie	pag. 244
4. - Attività conoscitiva dell'amministrazione e interesse pubblico	» 259
5. - I concetti precisi nella fattispecie	» 266
6. - Della conoscenza della situazione reale non prefigurata nella fattispecie. Premessa sui rapporti tra interesse pubblico e provvedimento alla luce della teoria dell'eccesso di potere	» 273
7. - <i>Continuazione</i> : rilievi sulle riprove e sui sintomi dell'eccesso di potere. Motivo e scopo. Conclusioni	» 289
8. - Interesse pubblico concreto e astratto	» 301
9. - Natura dell'interesse pubblico concreto	» 309
10. - <i>Segue</i> : la tesi suggerita	» 316
11. - Riepilogo: l'oggetto necessario dell'attività conoscitiva dell'amministrazione. Fatti costitutivi e fatti probatori	» 330
12. - Un corollario sui limiti alla potestà di autoregolamentazione della discrezionalità	» 336

CAPITOLO III

METODO INQUISITORIO E PRINCIPIO DELLA COLLABORAZIONE NELL'ISTRUTTORIA AMMINISTRATIVA

1. - Premessa di metodo	pag. 343
2. - « Responsabilità » dell'indagine. Parziale attuazione del principio dell'immediatezza	» 351
3. - Doverosità dell'istruttoria. Il principio inquisitorio ed i suoi limiti: panorama della successiva esposizione	» 363
4. - Atti di iniziativa che determinano l'oggetto del procedimento. Onere della prova	» 379
5. - Atti che ampliano l'oggetto del procedimento	» 394
6. - Funzione probatoria degli atti del procedimento necessario. Metodo inquisitorio e principio di collaborazione tra gli uffici	» 399
7. - La collaborazione degli organi ausiliari: atto preparatorio ed oggetto dell'istruttoria	» 414

8. - Valore probatorio degli atti del procedimento: cenno agli atti preclusivi	pag. 435
9. -Rilievi sulla motivazione	» 445

CAPITOLO IV

IL CONTROLLO SUL FATTO DEL GIUDICE DELLA LEGITTIMITA' DOVERE DI VERIDICITA' E DOVERE DI « RAGIONEVOLEZZA » DELL'AMMINISTRAZIONE

1. - Riepilogo ed impostazione dei nuovi problemi	pag. 459
2. - Tipi di controllo <i>de facto</i> sull'atto amministrativo: cenni di diritto comparato. Origine storica del sindacato del giu- dice della legittimità	» 470
3. - Il sindacato <i>de facto</i> « diretto » del giudice amministrativo. Portata del « dovere di veridicità » dell'amministrazione	» 489
4. - Il sindacato <i>de facto</i> « indiretto » del giudice amministra- tivo: l'oggetto	» 496
5. - I criteri del controllo indiretto: le massime d'esperienza	» 505
6. - Significato e fondamento del « dovere di ragionevolezza »	» 514
7. - <i>Segue</i> : tipologia	» 524
8. - Considerazioni sulle teorie dell'eccesso di potere e sui « sintomi ». Rilievi sul merito	» 540
INDICE DEGLI AUTORI	» 559
INDICE DEI PRINCIPALI ARGOMENTI	» 571