

Il presente volume – che rappresenta il frutto di una collaborazione pluriennale tra gli autori – raccoglie le ricerche che sono state finanziate dalle rispettive Università. In particolare, Paola Chirulli ha fruito dei fondi di ateneo 2015 erogati dall'Università di Roma "La Sapienza". Luca De Lucia ha fruito annualmente dei finanziamenti alla ricerca di base erogati dall'Università di Salerno e in particolare dei fondi per la ricerca di base per gli anni 2011, 2016 e 2017.

Salvo che non sia diversamente specificato, la normativa, la giurisprudenza, i dati statistici e le altre informazioni sono aggiornati a ottobre 2017.

Infine, gli autori desiderano ringraziare di cuore Rino Montuori dell'Università di Salerno per la consueta efficienza, cortesia e professionalità nel reperimento del materiale bibliografico.

INDICE

pag.

INTRODUZIONE

1.	Ragioni della ricerca	1
2.	Tipologie di rimedi analizzati	3
3.	Precisazioni metodologiche e obiettivi della ricerca	7
4.	Articolazione dello studio	11

Capitolo I

RIMEDI AMMINISTRATIVI E AUTONOMIA DELL'AMMINISTRAZIONE EUROPEA

1.	Rimedi amministrativi ed esecuzione diretta del diritto europeo: profili funzionali	13
2.	Autonomia dell'amministrazione europea: inquadramento del tema	17
2.1.	Elementi che compongono l'autonomia dell'amministrazione europea	18
2.2.	Autonomia amministrativa e giurisdizione europea: cenni	23
3.	Tre dimensioni dell'autonomia dell'amministrazione europea nella gestione dei conflitti con i privati	25
4.	Rimedi amministrativi e tipologie di attività amministrativa	29
4.1.	Un dibattito sulla giustizia amministrativa: <i>implementation</i> e <i>ad-judication</i>	30
4.2.	Completamento del quadro concettuale	35
5.	Classificazione dei rimedi amministrativi disciplinati dal diritto europeo	37
6.	Precisazioni sui criteri d'indagine prescelti	41
7.	Autonomia dell'amministrazione europea nei procedimenti esaminati	43



Capitolo II

LA REVISIONE INTERNA

1.	Introduzione	47
2.	Norme e prassi	49
2.1.	Procedimenti ad applicazione generale	49
2.2.	Esempi di revisione interna ad applicazione settoriale	52
2.3.	La revisione interna di decisioni a contenuto tecnico/scientifico	57
2.4.	La revisione interna in materia ambientale	60
2.5.	Casi particolari	63
3.	Convergenze: profili strutturali e funzionali	65
4.	Revisione interna e principi costituzionali sull'amministrazione europea	71
4.1.	Art. 298 TFUE e art. 41 CEDF: effettività ed efficacia della revisione interna	71
4.2.	Art. 47 CEDF: diritto di accesso al giudice e revisione interna obbligatoria	77
5.	Un modello alternativo di revisione interna: i consiglieri-auditori nel diritto europeo della concorrenza	84
6.	Revisione interna e autonomia delle amministrazioni europee	88

Capitolo III

**IL RICORSO ALLA COMMISSIONE
CONTRO ATTI DI AGENZIE EUROPEE**

1.	Introduzione	95
2.	Norme e prassi	97
2.1.	Agenzie decentrate	97
2.2.	Agenzie esecutive	101
3.	Origini e tratti distintivi del ricorso alla Commissione	103
3.1.	Il contesto istituzionale di origine e la sua evoluzione	103
3.2.	Caratteri del rimedio	107
4.	L'art. 263, co. 5, TFUE e i ricorsi amministrativi contro gli atti delle agenzie	111
4.1.	Genesi e significato della norma	111
4.2.	Un'interpretazione giurisprudenziale del ricorso alla Commissione	114
4.3.	Chiarimenti sulla portata dell'art. 263, co. 5, TFUE	117
5.	Stato attuale e possibili evoluzioni del ricorso alla Commissione	119

	<i>pag.</i>
5.1. Agenzie decentrate	119
5.2. Agenzie esecutive	124
6. Ricorso alla Commissione e autonomia dell'amministrazione europea	126

Capitolo IV

LA REVISIONE AMMINISTRATIVA DELLE COMMISSIONI DI RICORSO DELLE AGENZIE EUROPEE

1. Le commissioni di ricorso: tipologia e fondamento costituzionale	131
2. Caratteri distintivi delle commissioni di ricorso nell'UE	135
3. Natura delle commissioni di ricorso, tra amministrazione e giurisdizione	141
4. Il procedimento dinanzi alle commissioni di ricorso	144
4.1. Situazioni legittimanti e parti necessarie	145
4.2. Termini e modalità di presentazione del ricorso; decisioni impugnabili	148
4.3. Effetti del ricorso	152
4.4. Svolgimento del procedimento	155
5. Oggetto e intensità del controllo condotto dalle commissioni di ricorso	159
5.1. Atto introduttivo e poteri decisorii delle commissioni di ricorso	161
5.2. Questioni di diritto e di fatto	165
5.3. Controllo sulle scelte tecniche e poteri sostitutivi, tra <i>adjudication</i> e <i>implementation</i>	169
6. Commissioni di ricorso, tutela degli interessi privati e autonomia delle agenzie	178

Capitolo V

LA DENUNCIA AL MEDIATORE EUROPEO

1. Fondamento costituzionale e tratti distintivi	191
2. La denuncia	200
2.1. Requisiti di ammissibilità	200
2.2. Oggetto e questioni sollevabili	205
3. L'ambito di cognizione del Mediatore e i poteri istruttori	209



	<i>pag.</i>
4. La qualità del sindacato: oltre il controllo di legittimità	211
5. Tipologia ed efficacia delle decisioni, tra <i>adjudication</i> , <i>implementation</i> e <i>regulation</i>	216
6. Attività del Mediatore e autonomia dell'amministrazione europea	225

Capitolo VI

RIMEDI AMMINISTRATIVI IN MATERIA DI DATI PERSONALI

1. Introduzione	233
2. Reclami al Garante europeo della protezione dei dati	236
2.1. Il processo decisionale	236
2.2. Profili funzionali e fattuali	240
2.3. Ricorsi al GEPD, giudice europeo e autonomia dell'amministrazione	244
3. Tutela amministrativa nei confronti delle attività informative di Europol	247
3.1. La decisione Europol del 2009 e i ricorsi all'autorità di controllo comune	248
3.2. Il regolamento Europol del 2016 e i ricorsi al GEPD	252
4. La normativa Eurojust: evoluzione della disciplina e tutela dei dati	255
4.1. I ricorsi dinanzi all'autorità di controllo comune. Disciplina, casistica e problemi	260
4.2. La proposta di regolamento di riforma di Eurojust e le prospettive della tutela in materia di dati personali	264
5. Conclusioni	267

Capitolo VII

I RIMEDI AMMINISTRATIVI TRA RESPONSABILITÀ, TENSIONI TRASFORMATIVE ED ESIGENZE DI COSTITUZIONALIZZAZIONE

1. Introduzione	269
2. Rimedi amministrativi e responsabilità dell'amministrazione	271
2.1. Rimedi amministrativi ed emersione delle controversie nel diritto europeo	271
2.2. Indirizzo e controllo politico-amministrativo	273
2.3. Controllo burocratico	276
3. Rimedi amministrativi e giudice europeo	280

	<i>pag.</i>
3.1. Tutela amministrativa e accesso alla giurisdizione	282
3.2. Tutela amministrativa e tutela giurisdizionale, tra distinzione e contaminazione	289
3.3. Giudice europeo e autonomia dell'amministrazione nella soluzione dei conflitti con i privati	297
4. Tensioni e possibili sviluppi	302
4.1. La revisione interna sotto l'influenza del <i>New Public Management</i>	303
4.2. Le commissioni di ricorso delle agenzie europee	306
4.3. Rimedi amministrativi previsti dal Trattato	309
5. Rimedi amministrativi, «frammentazione» e incertezza dei diritti dei privati	311
6. Per la costituzionalizzazione dei rimedi amministrativi	314
6.1. Il problema	314
6.2. Un possibile ruolo del legislatore	316
6.3. Il possibile ruolo della giurisprudenza e della dottrina	320
 <i>Bibliografia</i>	 325

