

Indice

	<i>pag.</i>
Premessa	XV

Parte I

I servizi sociali visti dall'ottica dei soggetti istituzionali erogatori

Capitolo I

Evoluzione storica del diritto alle prestazioni assistenziali

1. Premessa	3
2. Lo Stato sociale in Italia	6
2.1. Le diverse declinazioni dello Stato sociale	8
2.2. Il modello di Stato sociale accolto nell'ordinamento italiano	9
3. I diritti sociali nella Costituzione	11
4. Il diritto all'assistenza sociale	19
5. Il rapporto tra assistenza e previdenza: un controverso e inscindibile binomio	22
6. Assistenza e sanità: l'integrazione sociosanitaria	27
7. La qualificazione della posizione soggettiva del destinatario delle prestazioni assistenziali	31
8. Il diritto all'assistenza come diritto di "cittadinanza sociale"	33
8.1. Premessa	33
8.2. La duplice accezione della nozione di cittadinanza	33
8.3. Nella disciplina nazionale e regionale	35
8.4. Considerazioni conclusive	40

Capitolo II**Dall'assistenza sociale ai servizi sociali.****Profili ricostruttivi di una nozione problematica**

1. Premessa	41
2. La storia dei servizi sociali in Italia	43
2.1. Le origini di una definizione polisemica	43
2.2. Primi tentativi di una definizione universalistica: il Progetto '80 e il Piano Pieraccini	44
2.3. La dicotomia assistenza sociale e beneficenza pubblica. L'affermarsi di una nozione selettivo-categoriale di assistenza sociale	48
3. I servizi sociali nel d.P.R. n. 616/1977: una nozione organizzatoria	51
4. I servizi sociali come servizi alla persona	57
4.1. Nella visione del legislatore del d.lgs. n. 112/1998 ...	57
4.2. ... e come servizi di "cittadinanza sociale" nella legge quadro per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi sociali	59
5. La definizione di servizi sociali. Una sintesi	61

Capitolo III**L'universalità del sistema dei servizi sociali**

1. La legge n. 328/2000: una legge a vocazione universalistica	65
2. I destinatari delle prestazioni del sistema integrato	70
3. Luci e ombre della legge quadro sul sistema integrato	71
4. L'impatto della riforma del Titolo V della Costituzione sul sistema dei servizi sociali. Il riparto della potestà legislativa	75
5. I livelli essenziali delle prestazioni assistenziali	79
5.1. La definizione di livelli essenziali di assistenza sociale: l'impianto della legge n. 328/2000	79
5.2. I livelli essenziali nella novella costituzionale	82
5.3. Il significato della nozione "livelli essenziali"	88
6. La questione dell'esigibilità dei diritti degli utenti alle prestazioni sociali	92
6.1. Alla luce della legge quadro ...	92

	<i>pag.</i>
6.2. ... e della riforma costituzionale	97
6.3. Considerazioni conclusive	98

Capitolo IV

Il sistema di finanziamento dei servizi e interventi sociali

1. Premessa	101
2. Il Fondo nazionale per le politiche sociali	102
3. L'impatto della riforma costituzionale sul Fondo nazionale per le politiche sociali. L'incidenza dell'art. 46 della legge finanziaria per il 2003. La questione di legittimità costituzionale del Fondo nazionale per le politiche sociali	104
4. I fondi settoriali come compensazione all'insufficienza del Fondo nazionale per le politiche sociali	107
5. Considerazioni conclusive	113

Capitolo V

La Pianificazione come strumento di programmazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali

1. Premessa	115
2. La funzione programmatrice dei soggetti istituzionali	116
3. Il Piano nazionale	118
4. I Piani regionali	123
5. I Piani di zona	128
6. La co-programmazione e la co-progettazione	134
7. Considerazioni conclusive	137

Capitolo VI

I riflessi del principio di sussidiarietà nel sistema dei servizi sociali: il ruolo dell'assistenza privata

1. Premessa	139
2. Il principio di sussidiarietà nella sua duplice accezione: verticale e orizzontale	140

	<i>pag.</i>
3. Il ruolo del Terzo settore nel sistema dei servizi sociali	145
4. Gli strumenti di collaborazione pubblico-privato nell'erogazione delle prestazioni socio-assistenziali	150
5. La convenzione	151
6. Autorizzazione e accreditamento	155
7. L'affidamento dei servizi sociali: una premessa	161
7.1. Le difficoltà dell'individuazione della categoria dei servizi non economici di interesse generale	162
7.2. I servizi sociali nel contesto europeo	165
7.3. L'affidamento dei servizi sociali nella legge n. 328/2000	170
7.4. L'affidamento dei servizi sociali alla luce del d.lgs. n. 50/2016	174
8. Considerazioni conclusive	179

Parte II

I servizi sociali visti dall'ottica dei fruitori

Capitolo VII

L'ISEE e la compartecipazione al costo degli utenti dei servizi sociali

1. Premessa	185
2. Evoluzione della normativa sull'ISEE. Un quadro di insieme	187
3. Gli orientamenti della giurisprudenza sulle prassi dei comuni in tema di compartecipazione al costo delle prestazioni socio-assistenziali, prima del nuovo ISEE	190
4. Il nuovo ISEE	195

Capitolo VIII

La carta dei servizi

1. Premessa. La funzione della carta dei servizi	199
2. La carta dei servizi nella legge n. 328/2000	201
3. La carta dei servizi quale strumento di tutela dei destinatari dei servizi alla persona	205
4. L'incidenza della riforma del Titolo V della Costituzione sulla carta dei servizi	207
5. La carta dei servizi nelle esperienze regionali	209

pag.

Capitolo IX**I titoli sociali**

- | | |
|---|-----|
| 1. Premessa | 213 |
| 2. Il <i>voucher</i> come mezzo per l'esercizio della libertà di scelta dell'utente | 215 |
| 3. I titoli per l'acquisto di servizi sociali nella legge n. 328/2000 | 217 |
| 4. I <i>vouchers</i> nelle legislazioni regionali | 220 |

Capitolo X**Dal Reddito minimo di inserimento al Reddito di inclusione**

- | | |
|--|-----|
| 1. Premessa | 223 |
| 2. I modelli di <i>welfare</i> e la loro incidenza nella previsione di una misura di sostegno al reddito | 224 |
| 3. I tentativi del legislatore italiano di introdurre il Reddito minimo di inserimento (RMI) | 227 |
| 4. Le ragioni degli insuccessi del Reddito minimo di inserimento e le discipline regionali di contrasto alla povertà | 235 |
| 5. Dal Reddito minimo al Sostegno per l'inclusione attiva (SIA) | 237 |
| 6. Il Reddito di inclusione (ReI) | 239 |

Conclusioni

- | | |
|---|-----|
| Le prospettive dei servizi sociali: la chiave di volta della determinazione dei livelli essenziali di assistenza | 243 |
|---|-----|

- | | |
|---------------------|-----|
| Bibliografia | 245 |
|---------------------|-----|