

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Autori</i>	XIII
<i>Prefazione all'ottava edizione</i>	XV
<i>Prefazione alla prima edizione</i>	XVII
<i>Prefazione alla seconda edizione</i>	XVIII
<i>Prefazione alla terza edizione</i>	XIX
<i>Prefazione alla quarta edizione</i>	XX
<i>Prefazione alla ristampa aggiornata della quarta edizione</i>	XXI
<i>Prefazione alla quinta edizione</i>	XXII
<i>Prefazione alla sesta edizione</i>	XXIII
<i>Prefazione alla settima edizione</i>	XXV

I PRINCIPI COSTITUZIONALI E LA FINANZA PUBBLICA

GIAMPAOLO LADU

1. Lo Statuto albertino	1
2. La Costituzione repubblicana: i principi finanziari	2
3. L'iniziativa economica e la concorrenza	5
4. La finanza pubblica nella Costituzione	7
5. L'autonomia finanziaria	9
6. Il "federalismo fiscale" nella Costituzione	11
7. Il federalismo fiscale. La prima fase di attuazione	13
8. Il federalismo fiscale. La legge delega	15
9. Il processo di integrazione europea ed i Trattati comunitari	17
10. Le competenze del Governo e del Parlamento in tema di finanza pubblica	21
11. L'evoluzione normativa in materia giuscontabilistica	22

	<i>pag.</i>
12. La legge quadro in materia di contabilità e finanza pubblica	24
13. Armonizzazione della finanza pubblica	27
14. Il nuovo assetto del bilancio	30
15. La disciplina del bilancio nella Costituzione	33
16. Ripartizione di competenze tra Governo e Parlamento in tema di bilancio	36
17. L'obbligo costituzionale di copertura delle spese	37
18. L'esercizio provvisorio	40
19. La riforma costituzionale del bilancio nel contesto delle regole europee	41
20. In particolare: il nuovo assetto costituzionale del bilancio, tra "pareggio" ed "equilibrio"	46
21. La legge di attuazione del principio del pareggio di bilancio. Cenni	49
22. La riforma della legge di contabilità pubblica	52
23. L'attività di controllo nella Costituzione: cenni introduttivi	55
24. I limiti del sistema dei controlli disegnato dalla Costituzione	57
25. Le funzioni giurisdizionali della Corte dei conti	60
<i>Bibliografia essenziale</i>	60

PROGRAMMAZIONE E DOCUMENTI DI PREVISIONE FINANZIARIA

MAURO GIUSTI

1. La nozione di programmazione in economia e in finanza pubblica	63
2. L'origine delle esperienze programmatiche della finanza pubblica e le modificazioni strutturali	65
3. Le programmazioni finanziarie: i precedenti	67
4. Gli strumenti delle programmazioni finanziarie. Il bilancio pluriennale	68
5. La breve esperienza della "legge di stabilità" come evoluzione della precedente "legge finanziaria" alla luce del quadro programmatico predisposto dell'UE	69
6. Le leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	73
7. Il Documento di economia e finanza come modifica del DPEF, dopo l'introduzione dell'obbligo costituzionale dell'"equilibrio" del bilancio e la legge attuativa n. 243/2012	75
8. Le modifiche strutturali apportate dalla legge 4 agosto 2016, n. 163 e dai d.lgs. nn. 90 e 93/2016 alla legge di bilancio e i contenuti programmatici della I sezione di questa	80
9. Gli ulteriori documenti e relazioni conoscitive, di monitoraggio e di stima sui conti di cassa. L'assestamento degli stanziamenti. L'attuazione incompiuta delle deleghe e l'uso precettivo delle circolari della RGS. Il "patto di convergenza" quale prima attuazione del federalismo fiscale	81
<i>Bibliografia essenziale</i>	85

IL BILANCIO DELLO STATO

MARIA VITTORIA LUPÒ AVAGLIANO

1.	Genesi ed evoluzione del bilancio dello Stato	87
2.	La ristrutturazione del bilancio dello Stato	91
	a) Le unità previsionali di base	91
	b) Le missioni ed i programmi	94
	c) Le unità di voto parlamentare	98
3.	Contenuto e redazione del bilancio dello Stato	100
4.	La classificazione delle entrate e delle spese ed i risultati differenziali	107
5.	Esercizio provvisorio, variazioni di spesa ed assestamento del bilancio. I Fondi di riserva	111
6.	Bilancio dello Stato e contabilità economica	113
7.	Il rendiconto generale dello Stato	116
	<i>Bibliografia essenziale</i>	120

L'ESECUZIONE DEL BILANCIO

MARIA VITTORIA LUPÒ AVAGLIANO

A)	<i>Il procedimento contabile dell'entrata</i>	121
1.	Introduzione	121
2.	La fase dell'accertamento	122
3.	La fase della riscossione	124
4.	I procedimenti di riscossione	126
	a) Dal sistema esattoriale al Servizio di riscossione dei tributi, alla Riscossione S.p.a., all'Equitalia Servizi di riscossione S.p.a.	126
	b) Il versamento in Tesoreria mediante delegazione ad Istituti di credito e le altre modalità di riscossione	129
5.	La fase del versamento	130
6.	La gestione dei residui attivi	131
B)	<i>Il procedimento contabile della spesa</i>	132
1.	Introduzione	132
2.	La fase dell'impegno	132
3.	La fase della liquidazione	137
4.	La fase dell'ordinazione	137
	a) Il mandato (od ordinativo) diretto	137
	b) Gli ordini di accreditamento	139
	c) I ruoli di spese fisse	141

	<i>pag.</i>
<i>d)</i> Le forme speciali ed atipiche	142
5. La fase del pagamento	144
6. La gestione dei residui passivi	147
<i>Bibliografia essenziale</i>	149

LA FINANZA PUBBLICA INTERNAZIONALE

MARIA LAURA SEGUITI

1. Introduzione	151
2. La globalizzazione economica	157
3. Il ruolo dello Stato nell'ultimo decennio del secolo scorso fino ai giorni nostri	162
4. Lo stimolo alla crescita: l'Europa 2020 e il Fondo Europeo per gli investimenti strategici	170
5. Le riforme del mercato finanziario negli Stati Uniti e in Europa a seguito della crisi del 2007	173
5.1. Il ruolo della Banca Centrale Europea (BCE) e l'avvio dell'Unione Bancaria Europea	175
5.2. Il Fondo Europeo di Stabilità Finanziaria (FESF), il Meccanismo di Stabilità Finanziaria (MSF) e il Fondo Monetario Europeo (FME)	177
6. Il Trattato sull'Unione Europea (TUE) e il Patto di Stabilità e di Crescita (PSC)	178
6.1. Il TUE e la centralità del bilancio delle Amministrazioni pubbliche	179
6.2. Il PSC del 1997	180
6.3. L'Italia nell'Unione Economica e Monetaria (UEM)	181
6.4. La riforma del PSC nel 2005	182
7. Verso un'autentica UEM: le Riforme della <i>governance</i> economica e del PSC	184
7.1. Il semestre europeo	186
7.2. Quadri nazionali di bilancio	187
7.3. Il <i>Fiscal Compact</i>	188
7.4. Il <i>Two pack</i>	190
7.5. <i>The European Fiscal Board</i>	193
8. Verso il completamento dell'UEM	193
9. Le politiche comunitarie e il bilancio dell'UE	195
10. Verso la riforma del bilancio UE	200
11. Conclusione	201
<i>Bibliografia essenziale</i>	203

LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE E LA GIURISDIZIONE

CARLO EMANUELE GALLO

1.	La contabilità pubblica e la responsabilità amministrativa e contabile	207
2.	Il giudice contabile nel nuovo Titolo V della Costituzione	211
3.	Le caratteristiche della responsabilità amministrativa e contabile	214
4.	Gli elementi della responsabilità amministrativa	217
	A) Il rapporto di servizio	217
	B) L'elemento psicologico	225
	C) Il comportamento dannoso	227
	D) Il nesso causale	231
	E) Il danno	231
5.	La prescrizione della responsabilità	239
6.	La trasmissione della responsabilità	240
7.	La responsabilità contabile	240
8.	La riduzione dell'addebito	241
9.	I giudizi di responsabilità nel Codice della giustizia contabile	243
10.	Il potere sindacatorio ed i poteri di decisione del giudice contabile	247
11.	Il Procuratore contabile e l'attività preliminare	252
12.	Il giudizio	256
13.	L'appello	258
14.	Il ricorso in Cassazione	259
15.	I provvedimenti cautelari	260
16.	I riti speciali	260
17.	I giudizi di esecuzione	261
18.	Le Sezioni riunite	262
19.	Il giudizio di conto	263
	<i>Bibliografia essenziale</i>	268

IL SISTEMA DEI CONTROLLI

GIAMPAOLO LADU

1.	I controlli: nozioni introduttive	271
2.	La Ragioneria generale dello Stato	273
3.	La Corte dei conti nella prospettiva dell'art. 100 della Costituzione	278
4.	Linee di riforma della Pubblica Amministrazione e il <i>management</i> pubblico	281
5.	I controlli nel nuovo contesto amministrativo	285
6.	Il riassetto del sistema dei controlli interni	288

	<i>pag.</i>
7. Il controllo preventivo di legittimità	291
8. Ancora sulle funzioni di controllo della Corte	294
9. Il controllo successivo sulla gestione	295
10. Monitoraggio e controllo della spesa e della effettività della copertura	300
11. Il controllo sugli enti sovvenzionati	303
12. Il rendiconto generale dello Stato	305
13. Il giudizio di parificazione	307
14. Il controllo sulle Regioni e sugli enti locali	311
15. I controlli dopo la riforma del Titolo V. Profili evolutivi	314
16. Profili innovativi dei controlli	316
17. Osservazioni critiche sull'art. 100 della Costituzione	321
18. I controlli nella giurisprudenza della Corte costituzionale	325
19. Profili evolutivi dei controlli	330
20. <i>L'auditing</i>	333
<i>Bibliografia essenziale</i>	337

LA CONTABILITÀ DEGLI ENTI TERRITORIALI ED ISTITUZIONALI

LIO SAMBUCCI

A) <i>La contabilità delle Regioni</i>	339
1. Alcuni elementi introduttivi	339
2. L'autonomia finanziaria e contabile delle Regioni nella Costituzione	341
3. Il sistema delle fonti: le leggi statali di coordinamento e di armonizzazione	351
4. La programmazione economico-finanziaria nelle Regioni	374
5. I principi contabili generali	381
6. Il bilancio di previsione finanziario	388
7. Le variazioni al bilancio. L'esercizio provvisorio del bilancio	400
8. Gestione del bilancio	405
9. Risultanze della gestione e rendicontazione	408
10. Controlli	413
11. Responsabilità (rinvio)	421
B) <i>La contabilità degli enti locali</i>	422
1. L'autonomia finanziaria e contabile degli enti locali nella Costituzione	422
2. Il sistema delle fonti	424
3. La programmazione finanziaria negli enti locali. Il bilancio di previsione	427
4. Il documento unico di programmazione	439
5. Il piano esecutivo di gestione	446

	<i>pag.</i>
6. Esercizio provvisorio del bilancio	447
7. Le variazioni al bilancio di previsione	450
8. Gestione del bilancio e rendicontazione	456
9. Controlli	463
10. Responsabilità (rinvio)	470
C) <i>La contabilità degli enti istituzionali</i>	470
1. Il quadro di diritto positivo: armonizzazione dei bilanci pubblici e regolamento di contabilità e amministrazione	470
2. Gli strumenti della programmazione economico-finanziaria	472
3. Gestione e rendicontazione	478
<i>Bibliografia essenziale</i>	482

