

INDICE

	<i>pag.</i>
Prefazione	XIII
Ringraziamenti	XXIII

Capitolo I

IL CONTRASTO ALLA CORRUZIONE IN ITALIA; DALLA REPRESSIONE ALLA PREVENZIONE

1. Premessa	1
2. Le principali Convenzioni internazionali	3
3. L'approccio dell'Italia in materia di contrasto alla corruzione	8
4. La filosofia della prevenzione	11

Capitolo II

LA DEFINIZIONE DI CORRUZIONE

1. La difficoltà di definire la corruzione	15
2. La corruzione nelle Convenzioni internazionali	17
3. La corruzione nel codice penale	20
4. Ulteriori delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione	24
5. La corruzione fra privati	27
6. La corruzione nella normativa in materia di prevenzione	29

Capitolo III

LA MISURAZIONE DELLA CORRUZIONE

1.	L'importanza di misurare la corruzione	35
2.	La difficoltà di misurare la corruzione, attraverso i “dati giudiziari”	38
3.	La quantificazione attraverso la percezione della corruzione	42
4.	Altri criteri di misurazione della corruzione	44
5.	Le nuove prospettive della misurazione	46

Capitolo IV

LE FONTI

1.	La Costituzione	49
2.	Le Convenzioni internazionali	51
3.	La legge ordinaria	53
4.	Le leggi regionali	56
5.	Gli atti di regolazione dell'Autorità nazionale anticorruzione	60
6.	<i>segue.</i> La regolazione autorizzata o delegata	63
7.	<i>segue.</i> La regolazione libera	68
8.	L'attività consultiva ed i regolamenti dell'Autorità	71

Capitolo V

I PIANI DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

1.	Il rischio di corruzione come paradigma dell'azione preventiva	77
2.	Il modello italiano dei piani anticorruzione	79
3.	Il piano nazionale di prevenzione della corruzione (PNA)	81
4.	<i>segue.</i> Le novità introdotte dal d.lgs. n. 97 del 2016	84
5.	<i>segue.</i> Modalità di approvazione	86
6.	<i>segue.</i> I destinatari	89
7.	<i>segue.</i> Gli enti privati controllati o partecipati da amministrazioni pubbliche	92
8.	<i>segue.</i> L'evoluzione della struttura del PNA	96
9.	Il piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC); struttura e contenuto	99
10.	<i>segue.</i> La rotazione come misura di prevenzione della corruzione	102

	<i>pag.</i>
11. <i>segue</i> . Una possibile alternativa al PTPC; le misure integrative <i>ex</i> d.lgs. n. 231 del 2001	105
12. <i>segue</i> . La predisposizione e l'approvazione del Piano	107
13. Il responsabile della prevenzione della corruzione (RPC)	111
14. <i>segue</i> . Requisiti e modalità della nomina	112
15. <i>segue</i> . Poteri ed obblighi	115
16. <i>segue</i> . Responsabilità e sanzioni	118
17. <i>segue</i> . La tutela contro misure discriminatorie	120
18. La vigilanza ed il controllo da parte dell'ANAC	124
19. <i>segue</i> . Il potere d'ordine	127

Capitolo VI

L'INTEGRITÀ DEI FUNZIONARI PUBBLICI

1. L'importanza dell'integrità dei funzionari	133
2. Il conflitto di interessi (in generale)	135
3. <i>segue</i> . Il conflitto di interessi dei funzionari pubblici	138
4. <i>segue</i> . L'obbligo di astensione	140
5. <i>segue</i> . Le conseguenze in caso di mancata astensione	143
6. Il d.lgs. n. 39 del 2013; l'ambito di applicazione	146
7. <i>segue</i> . L'inconferibilità degli incarichi per svolgimento di precedenti attività	150
8. <i>segue</i> . L'incompatibilità degli incarichi	154
9. <i>segue</i> . Vigilanza e sanzioni	156
10. I limiti al cumulo degli impieghi e degli incarichi dei funzionari pubblici	161
11. La regolamentazione del cd. <i>pantouflage</i>	165
12. <i>segue</i> . Vigilanza e sanzioni	169
13. L'idoneità morale per l'accesso alle cariche pubbliche; le novità della legge Severino	173
14. <i>segue</i> . L'inconferibilità per condanna penale	175
15. <i>segue</i> . L'ipotesi di cui all'art. 35 <i>bis</i> , d.lgs. n. 165 del 2001	177
16. <i>segue</i> . L'incandidabilità alle cariche elettive	179
17. I codici di comportamento; le indicazioni sovranazionali	183
18. <i>segue</i> . La normativa precedente la legge Severino	184
19. <i>segue</i> . Il nuovo art. 54 del d.lgs. n. 165 del 2001	187
20. <i>segue</i> . Il codice di comportamento "nazionale" e quelli delle singole amministrazioni	189

Capitolo VII

LA TRASPARENZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

1.	La trasparenza come strumento di partecipazione e di controllo civico	195
2.	L'esperienza comparata	198
3.	Le Convenzioni internazionali	202
4.	La lenta emersione in Italia	204
5.	Il modello italiano	208
6.	I principi generali; la funzione della trasparenza ed il suo oggetto	211
7.	<i>segue.</i> L'ambito soggettivo di applicazione	213
8.	<i>segue.</i> Trasparenza e pubblicità	217
9.	<i>segue.</i> Il programma per la trasparenza	218
10.	Gli obblighi di pubblicazione. Criteri e modalità	221
11.	<i>segue.</i> Qualità e caratteristiche dei dati	223
12.	<i>segue.</i> I limiti alla pubblicazione	225
13.	<i>segue.</i> La durata della pubblicazione	229
14.	<i>segue.</i> La pubblicazione attraverso collegamento ipertestuale o banche dati	230
15.	<i>segue.</i> L'organizzazione della sezione "Amministrazione trasparente"	232
16.	<i>segue.</i> Le singole sottosezioni	234
17.	<i>segue.</i> Gli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di vertice delle amministrazioni	240
18.	<i>segue.</i> La sentenza della Corte cost. n. 20 del 2019	243
19.	<i>segue.</i> La vigilanza sugli obblighi di pubblicazione	247
20.	<i>segue.</i> Le sanzioni	250
21.	L'accesso come strumento di trasparenza	253
22.	<i>segue.</i> L'accesso "documentale"	255
23.	<i>segue.</i> L'accesso civico "semplice"	258
24.	<i>segue.</i> L'accesso civico "generalizzato"	260
25.	<i>segue.</i> Esclusioni e limiti all'accesso generalizzato	263
26.	<i>segue.</i> Il controllo sull'operato dell'Amministrazione	267

Capitolo VIII

IL WHISTLEBLOWING

1.	Il <i>whistleblowing</i> come strumento anticorruzione	271
2.	Le fonti internazionali	273
3.	La situazione normativa antecedente il 2012	277

	<i>pag.</i>
4. La disciplina introdotta dalla legge Severino	279
5. La legge n. 179 del 2017. L'ambito soggettivo di applicazione	283
6. <i>segue</i> . Le segnalazioni tutelabili	288
7. <i>segue</i> . Le tutele riconosciute	291
8. I poteri di vigilanza e sanzionatori dell'ANAC	296

Capitolo IX

L'AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE (ANAC)

1. Le autorità anticorruzione nello scenario internazionale	301
2. La situazione in Italia prima del 2012	304
3. La legge Severino e gli interventi successivi	307
4. I compiti attribuiti all'ANAC	313
5. I poteri originariamente spettanti al Dipartimento della funzione pubblica	316
6. I poteri monocratici del Presidente	319
7. <i>segue</i> . Le misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio delle imprese	323
8. La natura dell'ANAC	330

Bibliografia	337
---------------------	-----