

# INDICE

*pag.*

## CAPITOLO 1

### ORIGINE ED EVOLUZIONE DELL'AUTORIZZAZIONE AMMINISTRATIVA NELL'ORDINAMENTO ITALIANO

1. Premessa: la centralità dell'istituto autorizzatorio e lo scopo dell'analisi	1
2. L'assenza di studi sistematici sull'autorizzazione amministrativa nello Stato ottocentesco di matrice liberale	7
3. La costruzione di Oreste Ranelletti: la nascita della riflessione teorica sull'autorizzazione amministrativa	11
4. Cenni sull'evoluzione normativa dopo l'entrata in vigore della Carta Costituzionale	17
5. L'evoluzione della dottrina italiana nella seconda metà del ventesimo secolo: Flaminio Franchini, Aldo Mazzini Sandulli, Massimo Severo Giannini e gli altri principali studiosi dell'autorizzazione	20
6. La critica alla costruzione tradizionale dell'istituto: Riccardo Villata e Andrea Orsi Battaglini	32
7. Sintesi degli orientamenti	36
8. L'ultima frontiera degli studi sull'autorizzazione: l'impatto con le categorie del diritto euro-unitario	42
9. Conclusioni e proiezione sul successivo sviluppo dell'indagine	47

## CAPITOLO 2

### LE NUOVE FORME DI AUTORIZZAZIONE AMBIENTALE ED ENERGETICA

1. Premessa metodologica e impostazione dello studio delle autorizzazioni uniche in materia ambientale ed energetica	51
2. Le autorizzazioni uniche ambientali in materia di impianti di gestione dei rifiuti	56

	<i>pag.</i>
3. L'autorizzazione integrata ambientale: il diritto cerca di essere «specchio» della natura	62
4. Le «autorizzazioni uniche ambientali»	85
5. I «provvedimenti autorizzatori unici ambientali»	88
6. Le «autorizzazioni uniche» per la realizzazione e l'esercizio degli impianti di produzione e di trasporto dell'energia. Gli impianti di produzione di energia elettrica di potenza superiore a 300 MW termici	104
7. Le «autorizzazioni uniche» per la realizzazione delle infrastrutture lineari energetiche	109
8. Le «autorizzazioni uniche» per la realizzazione e l'esercizio degli impianti di produzione dell'energia da fonti rinnovabili	115

### CAPITOLO 3

#### STRUTTURA E SVOLGIMENTO DEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATORI UNICI: LA CONFERENZA DI SERVIZI

1. La confluenza delle valutazioni settoriali nel «procedimento unico» e più in generale nel procedimento: la <i>ratio</i> della conferenza di servizi	123
2. Finalità e funzioni delle diverse tipologie della conferenza di servizi: conferenze istruttoria, decisoria, preliminare e ambientale	131
3. I meccanismi di formazione della volontà nella conferenza di servizi decisoria: dalla modalità semplificata e asincrona alla modalità simultanea e sincrona	142
4. La conferenza di servizi decisoria semplificata asincrona	145
5. La conferenza di servizi decisoria sincrona	151
6. L'accelerazione della conferenza decisoria prevista dalla l. n. 120/2020	154
7. Il ruolo svolto dal rappresentante unico delle Amministrazioni statali	155
8. La regola della prevalenza delle posizioni espresse e il silenzio-assenso	162
9. La decisione conclusiva della conferenza di servizi e i rimedi per le Amministrazioni dissenzienti	167

### CAPITOLO 4

#### LA CONFORMAZIONE DELL'INTERESSE PUBBLICO NELLE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI: VALUTAZIONE, PONDERAZIONE E PROPORZIONALITÀ

1. L'ambiente di fronte al "Prometeo irresistibilmente scatenato": prevalenza e bilanciamento degli interessi pubblici	173
--	-----

	<i>pag.</i>
2. Il ruolo determinante dei principi, con particolare riguardo al principio di proporzionalità e a quello di precauzione	187
3. Il sindacato del Giudice amministrativo: chiusura del sistema e garanzia di legittimità ed effettività	199