

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione e metodologia del lavoro</i>	1

SEZIONE PRIMA L'ASSETTO NELLA COSTITUZIONE PREVIGENTE

Capitolo I

Il fondamento e la progressiva evaporazione dell'autonomia finanziaria e tributaria regionale

1. L'ideazione dell'ente e le Regioni di diritto comune	21
2. Le Regioni a statuto speciale	26
3. I percorsi evolutivi ed involutivi dell'autonomia finanziaria e tributaria ordinaria	28
4. La genesi e l'assetto del sistema	36
5. Il progetto costituzionale	41
6. Il valore "autonomia" ed il testo originario dell'art. 119 Cost.	50
7. Il versante delle entrate	58
7.1. <i>Segue</i> : Il versante delle spese	61
8. Gli interventi della Corte costituzionale	65

Capitolo II

Il sistema delle entrate

1. Il tratto finanziario	75
2. I provvedimenti in materia per l'attuazione delle Regioni a statuto ordinario	79
2.1. <i>Segue</i> : I tributi propri	81

	<i>pag.</i>
2.2. <i>Segue</i> : I tributi assimilati	85
2.3. <i>Segue</i> : Il fondo comune	86
2.4. <i>Segue</i> : Il fondo per i programmi regionali di sviluppo	88
2.5. <i>Segue</i> : I contributi speciali	90
2.6. <i>Segue</i> : Le altre fonti di entrata	92
3. La questione dei fondi settoriali	95
4. Le nuove disposizioni	99
4.1. <i>Segue</i> : Il trasferimento di funzioni amministrative	102
5. Le proposte di revisione	105
6. Le norme di delega sull'autonomia impositiva e le altre disposizioni finanziarie	111
7. La revisione della disciplina ed i decreti attuativi	117
8. Il riordino dell'assetto tributario: l'Irap	120
8.1. <i>Segue</i> : Gli altri tributi propri	124

Capitolo III

Verso il regionalismo fiscale

1. I progetti di riforma	129
2. L'articolazione delle proposte: la Commissione parlamentare per le riforme istituzionali	135
2.1. <i>Segue</i> : Le Regioni	138
2.2. <i>Segue</i> : L'Istituto di Studi sulle Regioni	140
2.3. <i>Segue</i> : Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro	141
2.4. <i>Segue</i> : La "Commissione Giarda"	142
2.5. <i>Segue</i> : Il Libro bianco del nuovo fisco	144
2.6. <i>Segue</i> : La "Commissione Gallo"	145
3. La "terza bicamerale"	150

SEZIONE SECONDA

LA REVISIONE DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE

Capitolo IV

La riforma dell'art. 119 Cost.

1. Il "decreto Giarda"	157
2. La l. cost. n. 3/2001: elementi essenziali	160

	<i>pag.</i>
2.1. <i>Segue</i> : L'autonomia finanziaria e tributaria	164
2.2. <i>Segue</i> : Le quote di partecipazioni al gettito di tributi erariali e la perequazione	169
2.3. <i>Segue</i> : I contributi speciali, il normale esercizio delle funzioni ed i vincoli di destinazione	172
2.4. <i>Segue</i> : Il ricorso al debito ed il vincolo di bilancio	173
3. Gli interventi della Corte costituzionale	174

Capitolo V

Il federalismo fiscale nella difficile attuazione dell'autonomia

1. Le prime proposte	179
1.1. <i>Segue</i> : L'Alta Commissione di studio per la definizione dei meccanismi strutturali del federalismo fiscale	181
1.2. <i>Segue</i> : Il progetto della Regione Lombardia	183
1.3. <i>Segue</i> : Il disegno di legge delega del "Governo Prodi II"	185
1.4. <i>Segue</i> : La "bozza Giarda bis"	188
1.5. <i>Segue</i> : La "bozza Calderoli"	192
2. Il federalismo fiscale: canoni fondamentali ed elementi essenziali	196
2.1. <i>Segue</i> : I rapporti tributari Stato/Regioni: principi e criteri direttivi	200
3. Le incongruenze con la legge di contabilità e finanza pubblica e gli interventi successivi	202
3.1. <i>Segue</i> : Le altre criticità	208
4. Dal Patto di stabilità interno al pareggio di bilancio	214
5. Gli aiuti di Stato compatibili	219
5.1. <i>Segue</i> : Gli aiuti di Stato su base regionale	221
5.2. <i>Segue</i> : La fiscalità di vantaggio	221
5.3. <i>Segue</i> : Gli interventi della Corte di Giustizia	224

SEZIONE TERZA

TENDENZE E QUESTIONI DEL PRESENTE: LA CRISI DELL'AUTONOMIA

Capitolo VI

L'assenza della dimensione "propria"

1. I decreti attuativi del federalismo fiscale	235
--	-----

	<i>pag.</i>
2. Il d.lgs. n. 68/2011	237
2.1. <i>Segue</i> : Il fisco regionale	239
2.2. <i>Segue</i> : Le risorse aggiuntive e gli interventi speciali	243
2.3. <i>Segue</i> : L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio	244
3. Il quadro ordinamentale ed i suoi "effetti"	244
4. Quale autonomia finanziaria e tributaria?	252
4.1. <i>Segue</i> : L'affievolimento dell'autonomia di entrata e di spesa	254
4.2. <i>Segue</i> : Le limitazioni all'autonomia di bilancio	258
5. La contro-riforma del 2012 e la mancata riforma del 2016	265
6. I vincoli sovranazionali	267

Capitolo VII

I nodi finanziari del regionalismo asimmetrico

1. Le richieste di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.	275
2. La cornice finanziaria e tributaria: cenni riepilogativi	279
3. Le inattuazioni del federalismo <i>à la carte</i>	283
4. Le ipotesi di finanziamento della differenziazione: i nodi da sciogliere	287
5. Ulteriori considerazioni critiche	295

<i>Conclusioni</i>	299
--------------------	-----

<i>Bibliografia</i>	303
---------------------	-----