

INDICE

	<i>pag.</i>
INTRODUZIONE	
<i>Margherita Ramajoli</i>	XI
IL SISTEMA DELLE FONTI: QUALI REGOLE?	
<i>Marilisa D'Amico e Pietro Villaschi</i>	
1. Introduzione	1
2. I principi e interessi costituzionali in rilievo	3
3. Il sistema delle fonti: una selva intricata	8
4. La posizione del Piano Nazionale Anticorruzione nel sistema delle fonti	17
5. Alcuni recenti casi controversi della giurisprudenza amministrativa	19
6. Considerazioni conclusive	23
I PIANI DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE	
<i>Nicoletta Parisi</i>	
1. Premessa. La collocazione delle Università nel sistema italiano a fronte della normativa di prevenzione della corruzione	25
1.1. In che senso si parla di anticorruzione nel sistema universitario italiano	25
1.2. Qualche cenno sulla strategia di prevenzione della corruzione nell'ambiente tanto pubblico che privato tramite la metodologia <i>risk-based</i>	28
2. Le Università italiane a fronte della responsabilità di dotarsi di una programmazione contro il rischio di corruzione	34
2.1. La prevenzione della corruzione nelle Università statali: la strategia contemplata dalla legge n. 190/2012	34
2.2. La prevenzione della corruzione nelle Università "libere": la strategia contemplata dal d.lgs. n. 231/2001	41

	<i>pag.</i>
2.3. (<i>Segue</i>). L'anello di congiunzione fra ambito pubblico e ambito privato: la prevenzione della corruzione nelle Università "libere" in controllo pubblico ...	43
2.4. ... e in partecipazione pubblica	45
3. L'intervento regolatorio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione nel sistema universitario: il PNA-2017	46
3.1. Il processo di progressiva contaminazione fra modelli preordinati alla prevenzione della corruzione	46
3.2. Le indicazioni che provengono dalla prassi di ANAC. Rinvio	48

VALUTAZIONE DELLA *PERFORMANCE* E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE NELL'AMMINISTRAZIONE UNIVERSITARIA

Elisa D'Alterio

1. Introduzione	53
2. Il quadro di riferimento	56
2.1. La valutazione della <i>performance</i> nelle Pubbliche Amministrazioni	59
2.2. Le Linee guida dell'Anvur: la "gestione integrata"	60
3. Le principali disfunzioni sul piano attuativo	62
4. "Con troppi galli a cantare non si fa mai giorno"	65

CODICI DI COMPORTAMENTO E CODICI ETICI NELLE UNIVERSITÀ

Enrico Carloni

1. Premessa	69
2. Le regole di comportamento nel sistema dell'anticorruzione	72
3. La riforma della disciplina dei codici di comportamento	76
4. I codici "decentrati", adottati dalle singole amministrazioni	80
5. Codici di comportamento e codici etici nelle Università	82
6. I doveri ed il rischio di corruzione	85
7. La nuova stagione di "codici" nelle Università	87

LA RESPONSABILITÀ DISCIPLINARE PER VIOLAZIONE DEL CODICE ETICO

Salvatore Cimini

1. Premessa: l'introduzione del codice etico nelle Università	91
2. La giuridicizzazione del codice etico	93
3. La rilevanza (anche) disciplinare del codice etico	95
4. Il procedimento di irrogazione delle sanzioni non disciplinari per violazione del codice etico	97
5. Il procedimento di irrogazione delle sanzioni disciplinari per violazione del codice etico	99
6. Il decentramento del potere disciplinare: osservazioni critiche	103
7. L'indeterminatezza del quadro degli illeciti e delle sanzioni disciplinari nella legislazione universitaria	105
8. Il codice etico quale strumento per integrare le fattispecie di illecito ed individuare nuove regole di condotta	107

UNIFICAZIONE FRA CODICE DI COMPORTAMENTO E CODICE ETICO NELLE UNIVERSITÀ: ESEMPI VIRTUOSI

Luca Belviso

1. Introduzione	111
2. L'esigenza di unificazione fra codici e le raccomandazioni dell'ANAC	115
3. I codici unici nell'attuale sistema universitario nazionale e gli elementi che rendono "virtuose" le esperienze di unificazione	120
3.1. La parte introduttiva	122
3.2. I principi etici	124
3.3. Le regole di comportamento	126
3.4. La responsabilità conseguente alle violazioni del codice	130
4. Riflessioni conclusive	136

LA NOZIONE DI CONFLITTO DI INTERESSI E LE SUE DIMENSIONI ISTITUZIONALI NELLE UNIVERSITÀ STATALI: UN CANONE BIFRONTE E PERVASIVO

Fulvio Cortese

1. Avvertenza metodologica	139
2. Premessa: quale <i>conflitto</i> ?	140

	<i>pag.</i>
3. Conflitto di interessi e forma di governo	144
4. Conflitto di interessi, <i>status</i> giuridico del personale docente e ricercatore e ordinarie attività istituzionali	148
5. Osservazioni conclusive: legalità-indirizzo <i>vs.</i> legalità-garanzia?	154

CONFLITTI DI INTERESSI E CONCORSI UNIVERSITARI

Marco Lavatelli

1. Presupposti storici ...	159
2. ... e suggestioni attuali	163
3. Incandidabilità di parenti, affini e «interni»	172
4. Incompatibilità e obblighi di astensione «generali»	179
5. Conclusioni	193

UNIVERSITÀ E APPROVVIGIONAMENTO DI BENI E SERVIZI: INNOVAZIONE E DIGITALIZZAZIONE PER L'INTEGRITÀ E L'EFFICIENZA

Gabriella M. Racca e Silvia Ponzio

1. La libertà di ricerca scientifica e le opportunità per la funzione appalti delle Università	197
2. La frammentazione degli acquisti delle Università e la digitalizzazione necessaria per efficienza ed integrità	201
3. Le piattaforme per la contrattazione pubblica e le sfide della trasformazione digitale delle Università	207
4. Le Università e la promozione di appalti congiunti e innovativi	211
5. Le Università per la ricerca e sviluppo e gli appalti pre-commerciali	214
6. Le sfide future per il superamento dell'emergenza	218

RICORSO AL MERCATO E AFFIDAMENTO *IN HOUSE* NEL DIRITTO UNIVERSITARIO

Pier Luigi Portaluri

1. Come una saga: gli attori	221
2. La contesa	222
3. Nel 2015: il contrasto interno al Consiglio di Stato e la posizione rigorosa della VI sezione	223

	<i>pag.</i>
4. Le norme c.d. salva-Cineca: un nulla di fatto?	231
5. Provista di servizi universitari, aiuti di Stato, <i>in house</i>	233
6. L' <i>intra moenia</i> «all'italiana» come resistita finzione per diritto legislativo	238