

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione</i>	XIII

PARTE I

LA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA NELL'INTERPRETAZIONE DEL "PRIMO" MATTARELLA

L'EVOLUZIONE DELLA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA AL TRAMONTO DELLO SCENARIO POLITICO BIPOLARE

Mario Gorlani

1. Premessa: tutto cambi perché tutto rimanga com'è. La Presidenza della Repubblica alla prova dei mutamenti politici e delle emergenze economiche e sociali	3
2. Mitologia costituzionale e realismo politico nella ricostruzione della figura del Presidente della Repubblica. La sua strutturale ambiguità, le diverse possibili applicazioni connesse al ruolo presidenziale	6
3. La Presidenza della Repubblica nel contesto della democrazia maggioritaria e del confronto bipolare: l'esperienza di Scalfaro, Ciampi e Napolitano	12
4. La Presidenza della Repubblica alle prese con il tramonto del bipolarismo e con nuove emergenze: l'ultimo periodo di Napolitano e la Presidenza Mattarella. Le rielezioni presidenziali	15
5. Le peculiarità della Presidenza Mattarella, anche alla luce della prassi	22
6. Sulla soglia di una nuova dimensione costituzionale della Presidenza della Repubblica, ma non oltre, anche tenendo conto delle due ultime rielezioni	26

**STORIA BREVE DEL PRIMO SETTENNATO MATTARELLA:
UN PRESIDENTE NEL “PARLAMENTARISMO FLUIDO”**

Alessandro Lauro

1. Il preludio: le dimissioni di Napolitano dopo il <i>bis</i>	31
2. Il contesto politico dell’elezione di Mattarella	33
3. Il settennato nella fluidità del sistema politico: tracciando una periodizzazione della “presidenza discreta”	35
4. La seconda metà della XVII Legislatura e l’avvicendamento Renzi-Gentiloni: il Presidente dietro le quinte	39
5. La maggioranza gialloverde: il parziale ritorno del Presidente come “contro-potere”	41
6. Assecondando gli eventi: il Governo Conte II e la pandemia di Covid-19	43
7. Il Presidente perno delle istituzioni: il Governo Draghi e la fine del settennato	44
8. Questioni (non solo) di stile, ovvero l’innegabile operosità istituzionale dietro la discrezione	46
9. Il Presidente ed il suo tempo: la presidenza Mattarella negli infiniti ed imprevedibili ritorni delle “transizioni”	49

PARTE II

**L’AZIONE DEL PRESIDENTE MATTARELLA
NEL CONTESTO DELLA FORMA DI GOVERNO**

**L’INTERVENTISMO PRESIDENZIALE NELLE CRISI
DI GOVERNO DELLA COMPLESSA XVIII LEGISLATURA**

Marco Podetta

1. Introduzione	55
2. La criticabile decisione di esternare le proprie valutazioni	57
2.1. Il peculiare “peso” delle considerazioni svolte dovuto alla loro diffusione	62
3. L’improprio valore dato al “fattore tempo”	67
4. Il compimento di scelte problematiche	72
5. Conclusioni	81

pag.

IL CASO SAVONA: LA PROGRESSIVA DERIVA DUALISTICA
DEL POTERE PRESIDENZIALE DI NOMINA DEI MINISTRI
E I SUOI POTENZIALI RIFLESSI SULLA STRUTTURA
DEL REGIME PARLAMENTARE ITALIANO

Matteo Frau

- | | |
|---|-----|
| 1. Il caso Savona. Fatto e antefatti | 91 |
| 2. Le conseguenze reali e quelle potenziali del rifiuto presidenziale di nominare un Ministro “chiave” di un costituendo Governo politico. I precedenti nella prassi italiana | 96 |
| 3. Un cenno all’interpretazione sistematica dell’art. 92 Cost., tra atto composto e atto complesso | 103 |
| 4. La <i>querelle</i> dottrinale intorno al caso Savona e i rischi della torsione dualistica del sistema | 105 |
| 5. Un chiarimento dirimente intorno al potere di proposta ministeriale spettante al Presidente del Consiglio incaricato | 112 |

CONTROLLO E PARTECIPAZIONE AGLI ATTI DELL’ESECUTIVO:
GLI ATTI NORMATIVI

Alessandra Mazzola

- | | |
|---|-----|
| 1. La <i>moral suasion</i> del Presidente della Repubblica | 115 |
| 2. Lettere <i>a latere</i> dell’emanazione dei decreti-legge e dell’iniziativa legislativa del Governo in materia di bilancio | 121 |
| 3. Se i “messaggi di accompagnamento” rappresentano un potere di freno esercitato con effetti o una compartecipazione in sostituzione del potere interdittivo | 126 |

LE ATTRIBUZIONI DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA
IN RELAZIONE ALLA FUNZIONE ESECUTIVA: GLI INTERVENTI
DI MATTARELLA

Arianna Carminati

- | | |
|---|-----|
| 1. I tasselli “minori” ma significativi di un quadro in divenire | 133 |
| 2. Le relazioni internazionali e gli accordi “informali” in materia di immigrazione | 134 |
| 3. Il potere militare: la presidenza del Consiglio supremo di difesa e la spesa per gli armamenti | 149 |
| 4. La nomina dei funzionari dello Stato: il caso della Banca d’Italia | 159 |

	<i>pag.</i>
5. Il conferimento delle onorificenze (e la nomina dei senatori a vita). Il “nodo” della cittadinanza “per meriti”	169
6. Un Presidente garante della “continuità”	174

IL RINVIO DELLE LEGGI NEL PRIMO SETTENNATO DI MATTARELLA

Daniele Casanova, Lorenzo Spadacini

1. Cenni sul rinvio delle leggi nell’esperienza repubblicana	177
2. L’unico caso di rinvio della legge disposto da Mattarella	183
3. L’espandersi di strumenti alternativi al rinvio	185
4. La trasformazione del potere di controllo presidenziale sulle leggi	192

PARTE III

MODALITÀ E TECNICHE DI INTERFERENZA DEL PRESIDENTE MATTARELLA SULL’ORIZZONTE DELL’ORGANIZZAZIONE COSTITUZIONALE

LE ESTERNAZIONI DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA SERGIO MATTARELLA, CON PARTICOLARE RIGUARDO ALL’ANDAMENTO DEL SISTEMA DI GOVERNO ITALIANO

Marco Ladu

1. Qualche riflessione sul potere di esternazione: uno strumento e un metodo consolidato di interlocuzione tra il capo dello Stato e l’opinione pubblica	197
2. Il rapporto di proporzionalità diretta tra la sovraesposizione del Presidente della Repubblica, la flessione del ruolo politico-istituzionale del Parlamento e la “caduta” del sistema partitico	204
3. L’incidenza e la pervasività delle esternazioni del Presidente Sergio Mattarella sull’andamento del sistema di governo italiano: dal buon auspicio sulla “grande” riforma renziana alla ricerca di un Governo di “alto profilo” in tempo di pandemia e all’(in)attesa rielezione	207

pag.

LE RELAZIONI FRA CAPO DELLO STATO E POTERE
GIUDIZIARIO DURANTE LA PRESIDENZA
DI SERGIO MATTARELLA

Elisa Tira

- | | |
|--|-----|
| 1. Le “interferenze” del Presidente della Repubblica rispetto all’esercizio della funzione giudiziaria | 215 |
| 2. La Presidenza del Consiglio superiore della magistratura da parte di Sergio Mattarella | 219 |
| 2.1. Il “caso Palamara”, il mancato scioglimento del CSM e le esortazioni a riformarlo in tempi brevi | 223 |
| 2.2. Il conferimento degli incarichi negli uffici giudiziari e la conferma delle nomine annullate dal Consiglio di Stato | 228 |
| 3. L’esercizio del potere di grazia da parte del Presidente Mattarella | 230 |

SPUNTI DI RIFLESSIONE SULLA PIÙ RECENTE DINAMICA
DEI RAPPORTI TRA PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA
E POTERE GIUDIZIARIO

Adriana Apostoli

- | | |
|--|-----|
| 1. Le garanzie costituzionali in tema di autonomia della magistratura | 241 |
| 2. Il Presidente Mattarella e le istanze di riforma dell’ordinamento giudiziario | 243 |

IL PRESIDENTE E L’EUROPA

Nadia Maccabiani

- | | |
|---|-----|
| 1. Questioni preliminari di “metodo” e di “merito” | 251 |
| 2. <i>Sein</i> e <i>Sollen</i> dell’UE | 254 |
| 2.1. <i>Communis utilitas</i> dell’integrazione europea | 255 |
| 2.2. “... Sul futuro dell’Europa” | 259 |
| 2.3. <i>L’austerità</i> : “vincoli” e “svincoli” | 264 |
| 3. Oltre l’europesismo: atlantismo e multilateralismo | 269 |
| 4. La lunghezza dell’onda einaudiana | 271 |

CONCLUSIONI: QUEL CHE ANCORA RESTA DEL CAPO
DELLO STATO ...

Antonio D’Andrea

273

Autori

279