

*A Giovanni*



## *Indice*

	<i>pag.</i>
<i>Premessa</i>	XIII

### *Introduzione*

1. L'oggetto della ricerca	1
2. Considerazioni preliminari alla trattazione del tema e prospettive metodologiche	4
3. Rappresentazione sintetica delle linee evolutive dell'indagine	8

### Capitolo Primo

#### *L'esclusione dell'operatore economico dalla procedura di affidamento dei contratti pubblici per difetto dei requisiti generali: profili ricostruttivi e cenni di diritto comparato*

1. Profili storici della disciplina dei requisiti di ordine generale. Dall'insindacabile scelta dell'amministrazione alla tipizzazione dei motivi di esclusione dalla gara	11
2. L'art. 57 della direttiva 2014/24	15
3. L'assetto normativo del provvedimento di esclusione dalla gara per difetto dei requisiti generali: a) L'art. 80 del Codice dei contratti pubblici; b) Le Linee guida dell'ANAC ai sensi dell'art. 80, tredicesimo comma	16
4. L'esclusione dalla gara per difetto dei requisiti di ordine generale nell'ottica della tassatività delle cause di esclusione	25
5. Valutazione dei requisiti di moralità, <i>rating di impresa</i> e affidabilità dell'operatore economico	28

	<i>pag.</i>
6. Ambito di applicazione: tipologie di contratti e soggetti partecipanti alla "gara"	30
7. Finalità delle cause di esclusione per difetto dei requisiti di ordine generale: affidabilità morale e professionale dell'operatore e tutela dell'ordine pubblico economico	33
8. Cenni di diritto comparato: i motivi di esclusione per difetto dei requisiti generali in Francia	39
9. <i>Segue</i> : i motivi di esclusione per difetto dei requisiti generali in Germania	40
10. <i>Segue</i> : le cause di esclusione nella Ley n. 9/2017 in Spagna	43

## Capitolo Secondo

### *L'esclusione dalle procedure di affidamento per condanne penali definitive, per ragioni cautelari antimafia e per violazione degli obblighi contributivi o tributari*

1. Tipicità dei provvedimenti e tassatività delle fattispecie escludenti	45
2. Motivi di esclusione e spazi valutativi dell'amministrazione	48
3. L'evoluzione normativa dell'esclusione derivante da condanne penali definitive: l'art. 12, primo comma, lett. b), d.lg. n. 157/1995; l'art. 11 del d.lg. n. 358/1992 e l'art. 75 del d.p.r. n. 554/1999	53
4. L'esclusione derivante da condanne penali che incidono sulla "moralità professionale" secondo il Codice degli appalti del 2006	56
5. Il motivo di esclusione di cui all'art. 80, primo comma del d.lg. n. 50/2016: a) La fattispecie; b) Le deroghe; c) L'ambito soggettivo del motivo di esclusione di aver riportato condanne penali. La "effettiva e completa dissociazione" dell'operatore economico dalla condotta penalmente sanzionata del soggetto cessato dalla carica	63
6. L'esclusione dalla gara per ragioni cautelari antimafia (art. 80, secondo comma, d.lg. n. 50/2016 s.m.i.)	77
7. Considerazioni di sintesi sull'esclusione dalla gara per condanne penali definitive e ragioni cautelari antimafia	78
8. L'esclusione dalla gara per gravi violazioni fiscali o contributive	79

## Capitolo Terzo

*L'esclusione dalla gara dell'operatore economico  
per gravi illeciti professionali*

1.	I motivi di esclusione previsti dall'art. 80, quinto comma	89
2.	L'esclusione dalla gara per gravi infrazioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro nonché agli obblighi di cui all'art. 30, terzo comma del presente codice	91
3.	L'esclusione per grave negligenza, malafede e grave errore professionale ai sensi dell'art. 38, primo comma, lett. f) del d.lg. n. 163/2006	93
4.	Sulla nozione di " <i>grave errore professionale</i> " nella giurisprudenza della Corte di Giustizia e in quella del Consiglio di Stato	95
5.	L'esclusione dell'operatore economico dalla procedura di affidamento per gravi illeciti professionali: le recenti modifiche legislative	96
6.	L'art. 80, quinto comma, lett. c): a) L'individuazione dei gravi illeciti professionali; b) Il giudizio sull'integrità e sull'affidabilità dell'operatore economico; c) La valutazione di incidenza della condotta rispetto all'affidabilità e all'integrità dell'impresa nelle ipotesi esemplificative prima della modifica dell'art. 80; d) I mezzi adeguati	99
7.	L'art. 80, quinto comma, lett. c-bis)	109
8.	Gli obblighi dichiarativi dei partecipanti alla gara ai sensi dell'art. 80	111
9.	L'art. 80, quinto comma, lett. c-ter)	115
10.	L'art. 80, quinto comma, lett. c-quater)	120
11.	Le Linee guida dell'ANAC ai sensi dell'art. 80, tredicesimo comma del Codice. L'esemplificazione delle carenze significative nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto (e non solo)	120
12.	Sull'illecito anticoncorrenziale come motivo di esclusione dalla gara	127
13.	Ambito soggettivo del motivo di esclusione di cui all'art. 80, quinto comma, lett. c)	128

#### Capitolo Quarto

##### *Il contraddittorio procedimentale e la valutazione delle misure di self cleaning*

1.	Il tempo della valutazione dei motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 nel procedimento di affidamento dei contratti pubblici	131
2.	Il procedimento di esclusione ai sensi dell'art. 80 e il contraddittorio con l'operatore economico interessato	133
3.	Le verifiche della stazione appaltante	136
4.	La verifica della efficacia temporale dei motivi di esclusione	139
5.	Il sistema delle misure di <i>self cleaning</i>	141
6.	Il potere dell'ANAC di accertare " <i>il dolo o la colpa grave in considerazione della rilevanza o della gravità dei fatti oggetto della falsa dichiarazione o della presentazione di falsa dichiarazione</i> " (art. 80, dodicesimo comma)	146

#### Capitolo Quinto

##### *La continuità nel possesso dei requisiti di ordine generale dopo l'aggiudicazione e nella fase di esecuzione del contratto*

1.	Premessa	149
2.	La tesi giurisprudenziale della continuità nel possesso dei requisiti di partecipazione alle procedure di affidamento dei contratti pubblici	151
3.	Limiti soggettivi alla continuità nel possesso dei requisiti di ordine generale	153
4.	La fase successiva all'aggiudicazione del contratto: l'esercizio dei poteri di annullamento d'ufficio o di revoca dell'aggiudicazione, rispettivamente per sopravvenuta perdita e per mancanza originaria dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lg. n. 50/2016	153
5.	La sopravvenuta perdita del requisito di regolarità contributiva tra l'aggiudicazione e la stipulazione del contratto. L'impossibilità della regolarizzazione nella fase successiva alla aggiudicazione del contratto	155
6.	La fase di esecuzione del contratto	158
7.	Modifiche soggettive al contratto in corso di efficacia del contratto (art. 106 del d.lg. n. 50/2016)	159

	<i>pag.</i>
8. La risoluzione del contratto	161
9. Modifiche soggettive in corso di esecuzione e perdita dei requisiti di cui all'art. 80 quando il contraente è un raggruppamento temporaneo di imprese o un consorzio ordinario (art. 48, commi nono, decimo, diciassettesimo, diciottesimo e diciannovesimo <i>ter</i> )	162
10. L'annullamento d'ufficio e la revoca dell'aggiudicazione dopo la stipulazione del contratto	165

### Capitolo Sesto

#### *Il controllo del giudice amministrativo sulla valutazione di affidabilità dell'operatore economico*

1. Prospettiva di indagine sul controllo del giudice amministrativo avente ad oggetto la valutazione dell'amministrazione ai sensi dell'art. 80 del d.lg. n. 50/2016 s.m.i	169
2. Brevi cenni sul rapporto tra configurazione legislativa del potere amministrativo, provvedimento e modalità di controllo del giudice amministrativo	171
3. Il precedente: il sindacato del giudice amministrativo circa la sussistenza di un "grave errore professionale" ex art. 38, lett. f), d.lg. n. 163/2006	184
4. Lo stato dell'arte	188
5. La ricostruzione del controllo del giudice sui provvedimenti espulsivi per difetto dei requisiti di ordine generale ai sensi dell'art. 80 del Codice dei contratti pubblici: i tratti unificanti	189
6. Le differenti modalità del sindacato giurisdizionale corrispondono alla diversa graduazione della tassatività delle fattispecie escludenti	191
7. Considerazioni di sintesi in tema di chiarezza e (in)certezza delle norme e valutazione amministrativa	194

<i>Bibliografia</i>	199
---------------------	-----

