

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	1
 Capitolo Primo <i>La nozione di sanzione amministrativa</i> 	
Premessa	3
 Sezione Prima <i>Il dibattito sull'inquadramento della sanzione amministrativa nell'ordinamento italiano</i>	
1. Il dibattito della dottrina sulla nozione di sanzione	7
2. La controversa delimitazione tra sanzione penale e sanzione amministrativa	11
3. La sanzione amministrativa punitiva	17
4. Sanzioni amministrative punitive e sanzione penale	20
 Sezione Seconda <i>Il dibattito sulla natura della sanzione amministrativa nell'ordinamento svizzero</i>	
5. La nozione di sanzione amministrativa nella Confederazione svizzera	26
6. La classificazione tradizionale	29
6.1. Le sanzioni amministrative esecutive	29
6.2. Le sanzioni amministrative punitive	31
6.3. I pregiudizi amministrativi (misure amministrative di svantaggio)	33

	<i>pag.</i>
7. I limiti della classificazione	37
7.1. Le sanzioni esecutive	37
7.1.1. L'esecuzione sostitutiva	37
7.1.2. La coazione diretta	41
7.1.3. La forza coercitiva – Beugezwang	43
8. Criticità	45
9. Le sanzioni amministrative punitive: la sanzione pecuniaria – Busse	46
10. I pregiudizi amministrativi	49
10.1. La revoca di un provvedimento favorevole	49
10.2. Il recupero di un vantaggio economico illegittimamente conseguito	51
11. Criticità	51
12. Proposta di nuove categorie: le sanzioni restitutorie; a) La coazione diretta per doveri di tolleranza e obblighi di non fare infungibili	52
13. Sanzioni ad effetti esecutivi limitati; a) La coazione diretta per obblighi di fare strettamente personali; b) La forza coercitiva – Beugezwang; c) I pregiudizi amministrativi restitutori	54
14. Le sanzioni amministrative punitive; a) Le sanzioni pecuniarie; b) I pregiudizi amministrativi punitivi	56
15. Brevi considerazioni conclusive	57

Capitolo Secondo

Le sanzioni negli illeciti edilizi

Sezione Prima

La procedura sanzionatoria della demolizione

1. Il sistema sanzionatorio dell'attività urbanistico-edilizia	59
2. Ambito applicativo della sanzione della demolizione	62
3. Le tipologie procedurali sottese all'adozione delle misure di ripristino	63
3.1. Il procedimento <i>ex art. 27, d.p.r. n. 380/2001</i>	63
3.2. Il procedimento <i>ex art. 31, d.p.r. n. 380/2001</i> e conseguenze derivanti dall'inottemperanza all'ingiunzione di demolizione	68
3.2.1. I presupposti dell'ordine di demolizione: l'assenza del titolo abilitativo	69
3.2.2. L'annullamento del permesso di costruire illegittimo	73
3.2.2.1. Onere motivazionale in ipotesi di interventi eseguiti in base a permesso annullato	77

pag.

3.2.3. La totale difformità	80
3.3. Il procedimento <i>ex artt.</i> 33 e 34, d.p.r. n. 380/2001 – Le difformità parziali	86
4. Il procedimento <i>ex art.</i> 167, d.lgs. 22.1.2004, n. 42	89
5. Sanzioni di ripristino e principio di obbligatorietà e vincolatezza	90
6. L'ordine di demolizione	92
7. L'ingiunzione di demolizione e l'onere motivazionale	94
7.1. L'Adunanza Plenaria n. 9 del 17.10.2017	95
8. La partecipazione al procedimento sanzionatorio	100
9. L'ordine di demolizione impartito dal giudice penale	105

Sezione Seconda

Il procedimento di esecuzione

10. L'acquisizione al patrimonio comunale	110
11. La natura dell'atto acquisitivo	112
12. La confisca urbanistica <i>ex art.</i> 44 TUED: il dibattito nazionale e sovranazionale sulla sua natura	117
12.1. Gli ultimi orientamenti della Corte EDU	123

Capitolo Terzo

Il provvedimento di ripristino

1. La natura delle misure repressive in materia urbanistica	127
2. La natura delle misure di ripristino nella giurisprudenza EDU	131
3. La prassi giurisprudenziale interna	134
4. La retroattività nella disciplina sanzionatoria urbanistico-edilizia	136
4.1. La natura ambivalente delle sanzioni ripristinatorie paesaggistiche e le problematiche di diritto intertemporale	142
4.2. Il provvedimento "ora per allora" come possibile soluzione	150
5. Sistema sanzionatorio urbanistico-edilizio e prescrizione	153
6. La natura delle misure di ripristino anche alla luce delle recenti classificazioni operate dalla dottrina elvetica	156
7. Le garanzie offerte dal procedimento sanzionatorio edilizio: necessità di una rivisitazione	158
8. Provvedimento amministrativo e Stato costituzionale di diritto	160
9. La conformità dell'ordine di ripristino al modello provvedimentale costituzionale	164
9.1. Attività amministrativa di ripristino e discrezionalità	165

VIII *Il potere di ripristino tra provvedimento e sanzione amministrativa*

	<i>pag.</i>
10. Brevi considerazioni di sintesi	170
10.1. L'inadeguatezza delle garanzie procedurali	174
11. Rilievi sull'esecutorietà delle misure ripristinatorie	177
11.1. I limiti dell'art. 21-ter, l. n. 241/1990	180
12. Il procedimento di esecuzione dell'ordine di ripristino	181
 <i>Bibliografia</i>	 185