

## Indice sommario

	<i>pag.</i>
<i>Presentazione alla seconda edizione</i>	XIII
<i>Presentazione</i>	XV

### 1

#### *L'insegnamento dell'ordinamento giudiziario nell'Università italiana*

1. La nozione di ordinamento giudiziario	1
2. L'interdipendenza tra i diversi significati di ordinamento giudiziario	1
3. L'epoca liberale	2
4. Il periodo fascista	4
5. L'epoca repubblicana	6
6. Prospettive attuali	8

### 2

#### *I modelli di ordinamento giudiziario*

1. Premessa	11
2. L'ordinamento giudiziario francese	12
3. L'ordinamento giudiziario tedesco	15
4. L'ordinamento giudiziario spagnolo	17
5. Cenni agli ordinamenti giudiziari dei paesi dell'Europa orientale	19
6. L'ordinamento giudiziario del Regno Unito	20
7. L'ordinamento giudiziario degli Stati Uniti d'America	24

pag.

## 3

*Le vicende storiche delle leggi sull'ordinamento  
giudiziario italiano dall'Unità ai nostri giorni*

1. Premessa	29
2. Le origini e il periodo liberale	30
3. Il fascismo	33
4. La legge sulle guarentigie della magistratura e il dibattito in Assemblea costituente. Cenni e rinvio	35
5. La Costituzione repubblicana e la progressiva edificazione del modello italiano di ordinamento giudiziario	36
6. La genesi della legge Castelli n. 150/2005	38
7. La legge n. 150/2005 e la Costituzione: alcune ragioni di soddisfazione, numerose ragioni d'insoddisfazione	40
8. Cenni alle principali linee d'indirizzo della riforma Castelli	42
9. Dalla riforma Castelli alla riforma Mastella	44
10. L'attuazione della riforma e il ruolo forte del C.S.M.	46
11. Le principali novità legislative dopo la riforma del 2005-2007	48
12. Le prospettive di ulteriore riforma: a) le Commissioni Vietti e Scotti	50
13. Segue: b) il progetto Bonafede e la proposta di legge costituzionale sulla separazione delle carriere	51
14. Osservazioni conclusive	53

## 4

*Le fonti dell'ordinamento giudiziario*

1. Premessa	57
2. La riserva di legge ai sensi dell'art. 108 Cost.	58
3. La VII Disposizione transitoria e finale della Costituzione	60
4. Le fonti di livello primario e il problema del testo unico delle norme sull'ordinamento giudiziario	62
5. Il regolamento "interno" del C.S.M. e gli altri regolamenti	63
6. Le circolari, le risoluzioni e le direttive del C.S.M.	66

## 5

*I principi costituzionali  
in materia di ordinamento giudiziario*

1.	Premessa	71
2.	Il dibattito in Assemblea costituente	72
3.	L'amministrazione della giustizia in nome del popolo	74
4.	La soggezione del giudice soltanto alla legge	76
5.	L'unicità della giurisdizione. Cenni e rinvio	79
6.	La magistratura come potere dello Stato. L'indipendenza della magistratura	80
7.	Il principio del giudice naturale precostituito per legge	84
8.	L'ambito di applicazione del principio del giudice naturale e la sua tendenziale relativizzazione	87
9.	L'inamovibilità dei magistrati	89
10.	La distinzione soltanto per funzioni. Cenni e rinvio	93
11.	L'imparzialità del magistrato	94

## 6

*Il Consiglio superiore della magistratura  
e i Consigli giudiziari*

1.	Antecedenti storici	99
2.	La collocazione del C.S.M. nella forma di governo e il suo statuto di autonomia	101
3.	La controversa natura costituzionale del C.S.M.	104
4.	La dimensione politico-rappresentativa del C.S.M.	106
5.	La composizione. I membri di diritto e quelli elettivi	108
6.	L'elezione dei componenti togati: dalla legge n. 195/1958 alla legge n. 44/2002	111
7.	Verso una nuova legge elettorale per il rinnovo della componente togata?	114
8.	Durata del mandato e <i>status</i> dei componenti	116
9.	Il Presidente del C.S.M., il Vicepresidente e il Comitato di Presidenza	118
10.	La formazione dell'ordine del giorno delle sedute del C.S.M.	121
11.	L'organizzazione interna e le regole di funzionamento: il <i>plenum</i> e le Commissioni istruttorie	123
12.	La Sezione disciplinare	128
13.	Le competenze del C.S.M.: quadro d'insieme e rinvio	129
14.	La natura, la forma e l'impugnabilità degli atti del C.S.M. riguardanti lo <i>status</i> dei magistrati	133

	<i>pag.</i>
15. I poteri normativi del C.S.M.: cenni e rinvio	137
16. La competenza disciplinare: rinvio	137
17. I Consigli giudiziari e il Consiglio direttivo della Corte di cassazione	137

## 7

*Il Ministro della giustizia e i suoi rapporti  
con il Consiglio superiore della magistratura*

1. Il ruolo del Ministro della giustizia nell'ordinamento costituzionale	143
2. Le attribuzioni del Ministro della giustizia	145
3. I rapporti tra Ministro della giustizia e C.S.M.: a) le richieste, le proposte e i pareri	146
4. Segue: b) il concerto per il conferimento degli incarichi direttivi	148

## 8

*Accesso, formazione, progressione  
e professionalità dei magistrati ordinari*

1. L'accesso in magistratura per concorso	153
2. Le donne in magistratura	157
3. L'accesso per meriti insigni	158
4. Il tirocinio e l'assegnazione delle funzioni	160
5. La formazione permanente dei magistrati e la Scuola della magistratura	163
6. La carriera dei magistrati prima della riforma del 2005-2007	165
7. La carriera dei magistrati nella legge Castelli	167
8. La carriera dei magistrati nella legge Mastella: a) le valutazioni di professionalità	169
9. Segue: b) la progressione nelle funzioni	171
10. Segue: c) le funzioni direttive e semidirettive	173
11. Il nuovo careerismo	175
12. Il rapporto di impiego dei magistrati	177
13. Gli incarichi extragiudiziari	178

pag.

## 9

*Il sistema tabellare  
e l'organizzazione degli uffici giudicanti*

1.	Premessa	181
2.	Il sistema tabellare	182
3.	La violazione delle regole tabellari	185
4.	Quadro d'insieme degli uffici giudiziari	187
5.	Il Tribunale ordinario	188
6.	La Corte d'assise e la Corte d'assise d'appello	188
7.	Il Magistrato di sorveglianza, il Tribunale di sorveglianza, il Tribunale per i minorenni	190
8.	La Corte d'appello	191
9.	Il Tribunale Superiore della Acque pubbliche	191
10.	La Corte Suprema di cassazione	193

## 10

*Il pubblico ministero, l'organizzazione degli uffici requirenti  
e l'obbligatorietà dell'azione penale*

1.	Lo statuto costituzionale del pubblico ministero	197
2.	Il dibattito sulla separazione delle carriere	202
3.	L'organizzazione delle procure prima della riforma del 2005-2007	204
4.	L'organizzazione delle procure nella legge Castelli del 2005	207
5.	L'organizzazione delle procure nella legge Mastella del 2006 e nei successivi interventi del C.S.M.	209
6.	I rapporti tra Procura generale della Corte d'appello e Procure della Repubblica del distretto	212
7.	Il principio di obbligatorietà dell'azione penale: la teoria	214
8.	Il principio di obbligatorietà dell'azione penale: la prassi	217
9.	I rapporti tra pubblico ministero e polizia giudiziaria	219

## 11

*La magistratura onoraria*

1.	Le origini e i modelli di magistratura onoraria	223
2.	La magistratura onoraria italiana nell'epoca liberale	227

	<i>pag.</i>
3. Il dibattito in Assemblea costituente. L'art. 106, comma 2, Cost. e l'art. 102, commi 2 e 3, Cost.	228
4. La legislazione italiana sulla magistratura onoraria prima della riforma del 2016. Il giudice di pace ...	232
5. ... e gli altri magistrati onorari	235
6. I tentativi di riforma della magistratura onoraria a cavallo degli anni Duemila e la scarsa presenza della magistratura onoraria nella riforma dell'ordinamento giudiziario del 2005-2007	237
7. La riforma organica della magistratura onoraria del 2016: a) lo statuto unico del magistrato onorario	239
8. Segue: b) le modalità di impiego del magistrato onorario	242
9. Segue: c) la disciplina transitoria per i magistrati onorari già in servizio	243
10. Verso la riforma della riforma?	244
11. La Sezione autonoma del Consiglio giudiziario	246
12. Un problema ancora aperto: l'elettorato attivo e passivo dei magistrati onorari per l'elezione del C.S.M.	247

## 12

*La responsabilità civile del magistrato*

1. La responsabilità del magistrato: considerazioni introduttive	249
2. Responsabilità del giudice e responsabilità del pubblico ministero	251
3. La responsabilità civile: cenni al sistema vigente nello Stato liberale e al codice di procedura civile del 1940	253
4. L'art. 28 Cost. sulla responsabilità dei pubblici dipendenti e l'interpretazione datane dalla Corte costituzionale	254
5. Il <i>referendum</i> abrogativo del 1987 e la legge n. 117/1988: i dubbi di costituzionalità, i problemi applicativi e le ipotesi di riforma	256
6. La giurisprudenza della Corte di giustizia dell'Unione europea e il suo impatto sul sistema italiano della responsabilità civile	258
7. La legge n. 18/2015: a) l'abolizione sostanziale della clausola di salvaguardia e le ipotesi di colpa grave	262
8. Segue: b) l'azione di rivalsa e l'abolizione del filtro di ammissibilità	265
9. Cenni alla responsabilità penale e contabile del magistrato	269

## 13

*La responsabilità disciplinare del magistrato*

1. Cenni alla responsabilità disciplinare nel periodo liberale e in quello fascista	271
2. La legge sulle guarentigie del 1946 e la Costituzione del 1948: il fondamento e la <i>ratio</i> della responsabilità disciplinare	274
3. Il sistema fondato sull'art. 18 della legge sulle guarentigie della magistratura	276
4. Cenni al dibattito sulla riforma della responsabilità disciplinare nell'ordinamento italiano prima del 2005	279
5. Le novità introdotte dalla legge Castelli n. 150/2005: profili sostanziali	281
6. I profili processuali della giustizia disciplinare nella riforma Castelli	284
7. Le modifiche apportate dalla legge Mastella n. 269/2006: finalmente un punto fermo?	286
8. La riforma Castelli della giustizia disciplinare a oltre dieci anni dalla sua entrata in vigore	288

## 14

*L'unicità della giurisdizione  
e le giurisdizioni speciali*

1. L'unicità della giurisdizione: la nozione	291
2. La pluralità della giurisdizione in Italia prima dell'entrata in vigore della Costituzione	292
3. L'unicità della giurisdizione nella Costituzione come valore soltanto tendenziale	293
4. Unità della giurisdizione e ruolo della Corte di cassazione	298
5. Lo statuto costituzionale d'indipendenza dei giudici speciali	300
6. La giurisdizione amministrativa: a) l'oggetto e gli organi	303
7. Segue: b) l'accesso, la carriera e lo <i>status</i> dei magistrati amministrativi	305
8. Segue: c) il Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa	309
9. Segue: d) gli incarichi extragiudiziari dei magistrati amministrativi	311
10. La giurisdizione contabile: a) l'oggetto e gli organi	313
11. Segue: b) l'accesso, la carriera e lo <i>status</i> dei magistrati contabili	314
12. Segue: c) il Consiglio di presidenza della Corte dei conti	315
13. La giurisdizione militare: a) l'oggetto e gli organi	316
14. Segue: b) l'accesso, la carriera e lo <i>status</i> dei magistrati militari	318
15. Segue: c) il Consiglio della magistratura militare	320
16. La giurisdizione tributaria: a) l'oggetto e gli organi	321

	<i>pag.</i>
17. Segue: b) il trattamento riconosciuto ai componenti delle Commissioni tributarie	323
18. Segue: c) il Consiglio di presidenza della giustizia tributaria	326

## 15

*Magistratura e politica. L'espansione del ruolo del giudice nell'ordinamento statale e sovranazionale e i rapporti tra il giudice e l'attività politica*

1. Premessa	329
2. Le trasformazioni del ruolo del giudice	330
3. Il giudice e la complessità delle società contemporanee	331
4. Il giudice tra legge e rigidità della Costituzione	333
5. Il giudice tra diritto dell'Unione europea e Convenzione europea dei diritti dell'uomo	334
6. Gli incerti confini tra legislazione e giurisdizione oggi	336
7. Il magistrato e la partecipazione all'attività politica nei partiti	338
8. Il magistrato e le elezioni	342
9. Il magistrato e l'associazionismo giudiziario	345