

Indice

pag.

PROLOGO

- | | |
|---|---|
| 1. Istituzioni, economia, territorio: il gioco delle responsabilità | 1 |
| 2. Territori e poteri emergenti nel governo dell'economia | 4 |

CAPITOLO PRIMO

LE ISTITUZIONI: IL QUADRO DELLE “REGOLE”

- | | |
|---|----|
| 1. Legge e amministrazione: un difficile rapporto. I poteri pubblici tra centro e periferia | 11 |
| 1.1. Dalla costruzione dello Stato unitario alla Costituzione del '48: l'evoluzione delle strutture istituzionali | 13 |
| 1.2. La riforma costituzionale del 2001: il nuovo Titolo V | 16 |
| 1.3. Le ragioni politiche alla base delle riforme costituzionali | 17 |
| 1.4. Le anomalie del processo decisionale. Principi fondamentali e poteri concorrenti. Il caso dell'edilizia in Lombardia | 23 |
| 1.5. La mancata riforma costituzionale del 2016 | 28 |
| 1.6. Intellettuali e potere: la fine di un rapporto sinergico | 29 |
| 1.7. Conclusioni provvisorie | 32 |

CAPITOLO SECONDO

IL TERRITORIO “GOVERNATO” DAI POTERI LOCALI

- | | |
|--|----|
| 1. Territorio e potere | 35 |
| 2. Il “mito” dello sviluppo locale | 39 |
| 3. Sindaci e città | 44 |
| 3.1. Il cambiamento | 49 |
| 3.2. La sussidiarietà | 50 |
| 3.3. L'amministrazione di Risultato | 52 |
| 4. Governo della <i>Civitas</i> o Città-Stato? | 53 |

	<i>pag.</i>
5. Capitale sociale, banche, università. Le istituzioni alla ricerca di una strategia dello sviluppo	55
6. Alla ricerca della <i>Civitas</i> . Microrigenerazione e beni comuni urbani	58
7. Dalle aree metropolitane alle Città-Stato	64

CAPITOLO TERZO

DIMENSIONE TERRITORIALE E STRUTTURA AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI

1. Premessa	69
2. Della struttura amministrativa degli enti: gli enti elettivi della sussidiarietà	70
3. Alla ricerca degli ambiti ottimali di gestione dei servizi: gli ATO	75
4. Il mito dell'area vasta	79
5. Il ruolo dei Prefetti	81
6. L'area vasta delle Città metropolitane (rinvio)	85
7. Politica e amministrazione. Un nodo irrisolto	86

CAPITOLO QUARTO

ECONOMIA E TERRITORIO TRA AUTORITÀ E LIBERTÀ

1. Interessi pubblici e libero esercizio delle iniziative economiche	91
2. Urbanistica e governo dell'economia: un dibattito sempre attuale	98
3. Dalla pianificazione autoritativa all'amministrazione per accordi	103
3.1. Politiche urbanistiche e città pubblica: un nuovo modo d'intendere la pianificazione	104
3.2. Dal piano al progetto urbano	109
3.3. Le contraddizioni del piano casa del 2009	113
3.4. La cattura di valore del T.U. n. 380/2001 e s.m.i.	115
3.5. Una conclusione sul punto	117
4. Alla ricerca della giustizia perequativa tra proprietà e interessi pubblici	119
4.1. Un caso unico: il piano perequativo del comune di Milano	121

pag.

CAPITOLO QUINTO

LE LIBERTÀ COMUNITARIE E LE REGOLE INATTUATE

1. Le libertà comunitarie: la direttiva <i>Bolkenstein</i>	125
2. Il commercio e la pianificazione urbanistica	127
3. Un bilancio	133
4. Le concessioni balneari	136
5. L'ingresso delle Regioni nel demanio marittimo	140
6. Un bilancio	142
7. Conclusioni finali e prospettive	145

<i>Bibliografia</i>	153
---------------------	-----