

Indice Sommario

pag.

Capitolo I

Le origini dell'istituto dell'indennità

- | | | |
|----|---|----|
| 1. | Le forme primigenie di indennità nell'Antica Grecia | 1 |
| 2. | La gratuità delle cariche politiche nella storia romana | 5 |
| 3. | La comparsa dell'indennità nell'Inghilterra del XIII secolo e la progressiva creazione, parzialmente consuetudinaria, di un modello | 7 |
| 4. | Il principio dell'indennità nelle Monarchie a Stati continentali: l'esempio francese | 10 |
| 5. | La natura dell'indennità nell'Inghilterra tra il XIII ed il XVII secolo e nelle Monarchie a Stati prima della Rivoluzione francese | 12 |
| 6. | Le ragioni del declino per desuetudine del principio indennitario in Inghilterra all'alba del governo rappresentativo | 14 |

Capitolo II

L'affermazione dell'istituto dell'indennità nel sistema rappresentativo liberale: la biforcazione tra Stati Uniti d'America ed Europa

- | | | |
|----|--|----|
| 1. | L'affermazione del principio dell'indennità nell'ambito delle rivoluzioni liberali | 21 |
| 2. | Il principio dell'indennità nella Costituzione americana | 22 |
| 3. | La curiosa storia del ventisettesimo emendamento alla Costituzione degli Stati Uniti d'America | 25 |
| 4. | Il principio della non gratuità del mandato come portato della Rivoluzione francese | 30 |
| 5. | L'influsso francese sui Paesi dell'Europa continentale ed il legame inscindibile, a partire dalla seconda metà dell'Ottocento, tra indennità ed allargamento del suffragio e dell'elettorato passivo | 32 |
| 6. | Il dibattito di fine Ottocento ed inizio Novecento sulla natura giuridica dell'indennità | 33 |

Capitolo III**L'eccezione ottocentesca del Regno d'Italia,
il divieto statutario e la svolta novecentesca**

1.	L'indennità nelle Costituzioni "italiane" della prima metà dell'Ottocento	37
2.	Il divieto dello Statuto Albertino di corrispondere retribuzioni ed indennità a deputati e senatori	38
3.	Il dibattito politico ottocentesco sulla necessità di introdurre una qualche forma di indennità superando il divieto statutario	41
4.	Gli argomenti politici a favore e contro l'indennità nel dibattito ottocentesco italiano	43
	4.1. I motivi a favore della previsione dell'indennità	43
	4.2. Le obiezioni all'introduzione di una qualche forma di indennità	44
5.	L'aggiramento del divieto statutario e l'introduzione nel Novecento dell'indennità a rimborso delle spese	46
6.	L'indennità nel periodo fascista	49
7.	L'indennità nel periodo degli ordinamenti provvisori	50

Capitolo IV**L'indennità nella Costituzione italiana**

1.	Il dibattito in Assemblea Costituente	53
2.	La nozione costituzionale di indennità e le sue possibili accezioni	60
3.	L'interpretazione della riserva di legge prevista dall'art. 69 Cost.: sulla natura della riserva di legge	62
4.	I riflessi della nozione di indennità sulla riserva di legge e sul rapporto tra legge, regolamenti parlamentari e regolamenti parlamentari cd. minori	65
5.	Sulla quantificazione dell'indennità	69
6.	Il principio indennitario come parte integrante di un sistema di norme costituzionali	70
7.	Il principio indennitario come parte integrante del "diritto costituzionale elettorale"	71
8.	L'istituto dell'indennità come parte integrante delle norme costituzionali riguardanti lo <i>status</i> del parlamentare	76
9.	L'indennità e le norme costituzionali sul rapporto tra rappresentanti e rappresentati	77

Capitolo V**L'attuazione dell'istituto costituzionale
dell'indennità per i parlamentari**

1.	La prima attuazione legislativa dell'art. 69 Cost.: la legge 9 agosto 1948, n. 1102	81
----	---	----

	<i>pag.</i>
2. La riforma organica del regime indennitario attraverso la legge n. 1261 del 1965	84
3. La quota fissa dell'indennità o "indennità in senso stretto"	85
4. La quota variabile dell'indennità (cd. diaria) a rimborso delle spese di soggiorno	90
5. Il trattamento fiscale dell'indennità e della diaria ed i suoi riflessi sulla natura dell'indennità e sui cd. altri emolumenti	93
6. I divieti di sequestro e pignoramento ed i divieti di rinuncia o cessione dell'indennità parlamentare	96
7. Gli "altri emolumenti" e le speciali agevolazioni per i parlamentari previsti dagli Uffici di Presidenza delle due Camere	99
8. Le cd. indennità di carica o d'ufficio	99
9. Il rimborso delle spese per l'esercizio del mandato	102
10. I contributi per le spese di trasporto e di viaggio e per le spese telefoniche	103
11. L'indennità o assegno di fine mandato	106
12. La previdenza per i parlamentari	109
13. L'impatto dei provvedimenti emergenziali e contingenti dell'ultimo decennio sulla natura dell'indennità, sugli altri emolumenti e sul regime previdenziale: l'apertura di una nuova fase senza un intervento legislativo organico	115

Capitolo VI

Le indennità per i rappresentanti regionali e delle autonomie locali

Premessa	117
Parte I. L'indennità per i consiglieri regionali	
1. L'indennità negli Statuti delle Regioni speciali e nelle prime legislazioni	120
2. L'indennità per i consiglieri regionali nella legge n. 62 del 1953	124
3. L'indennità dei consiglieri regionali negli Statuti ordinari del 1971 e nelle relative leggi di attuazione	126
4. Le disposizioni in materia di indennità nei nuovi Statuti regionali approvati dopo la revisione del Titolo V della Parte II della Costituzione italiana	131
5. Le leggi regionali in materia di indennità dopo l'approvazione dei nuovi Statuti ordinari	134
6. I vincoli imposti dalla legge dello Stato alle legislazioni regionali in materia di indennità ai sensi delle normative emergenziali adottate nell'ultimo decennio	135
7. Le normative regionali oggi vigenti in materia di trattamento economico dei consiglieri regionali	142

Parte II. L'indennità per i consiglieri delle autonomie locali

- | | |
|---|-----|
| 1. L'eterogeneità delle amministrazioni locali, la diversificazione della funzione rappresentativa e la sovrapposizione della funzione rappresentativa e di governo | 147 |
| 2. L'indennità dei consiglieri delle assemblee locali nel periodo pre-costituzionale: un breve <i>excursus</i> storico | 150 |
| 3. La progressiva attuazione dell'art. 51 Cost. da parte del Legislatore ed il riconoscimento dell'indennità di presenza | 151 |
| 4. L'indennità dei consiglieri locali come parte integrante dello <i>status</i> degli amministratori locali nel T.U. n. 267 del 2000 | 156 |
| 5. Gli interventi emergenziali degli ultimi quindici anni sullo <i>status</i> e sulle indennità degli amministratori locali | 160 |
| 6. La gratuità dell'attività svolta dai consiglieri provinciali e metropolitani dopo la riforma cd. Delrio | 165 |
| 7. Brevi osservazioni di sintesi sullo <i>status quo</i> | 167 |

Capitolo VII**Verso una nuova trasformazione dell'indennità:
proposte per un ripensamento**

- | | |
|---|-----|
| 1. L'indennità come istituto multiforme in continua trasformazione | 169 |
| 2. Le trasformazioni in atto nella rappresentanza politica come orizzonte necessario di ogni progetto di ridefinizione dell'istituto dell'indennità | 170 |
| 3. Spunti e proposte per una riforma organica dell'indennità parlamentare e per l'introduzione del concetto di trattamento economico | 176 |
| 4. La necessità di superare la logica emergenziale, ripristinando l'autonomia regionale senza "cancellare" la razionalizzazione operata | 181 |
| 5. La necessità di un intervento in materia di <i>status</i> ed indennità degli amministratori locali che superi la stagione dell'emergenza | 183 |

Bibliografia delle opere citate