

## INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione</i>	XIII
<i>Autori</i>	XV
CAPITOLO 1	
CHI HA (ANCORA) PAURA DELL'EUROPA? QUALCHE RIFLESSIONE ALLA LUCE ANCHE DELLA PANDEMIA DA COVID-19	1
<i>Chiara Amalfitano e Massimo Condinanzi</i>	
1. La crisi nella crisi: la pandemia da Covid-19 in un momento complesso del processo di integrazione europea	1
2. Le modalità di reazione delle istituzioni dell'Unione europea alla crisi epidemiologica e alla conseguente crisi economica	6
3. I più rilevanti interventi, di natura finanziaria e non	14
4. Quale futuro per l'Unione europea?	24
<i>Riferimenti bibliografici</i>	37

## LA CRISI DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA

## CAPITOLO 2

## LA CRISI DELL'INTEGRAZIONE EUROPEA 43

*Ferdinando Nelli Feroci*

## CAPITOLO 3

L'INTEGRAZIONE EUROPEA IN CRISI?  
RIFLESSIONI SUL TEMA 49*Luigi Daniele*

1. Introduzione: l'ambiguità della nozione di "integrazione europea" 49
2. Dalla crisi globale alla crisi istituzionale 52
3. Il ruolo e gli strumenti dell'Unione europea nella gestione della crisi 53
4. I programmi a sostegno delle finanze degli Stati membri 56
5. Opportunità nella crisi: il piano *Next Generation EU* 58
6. *Brexit* e strumenti per l'uscita dalla crisi: limite o risorsa? 59
7. Il "contributo" del Gruppo di Visegrad alla crisi 60
8. Alcune riflessioni conclusive, anche alla luce dell'ordinanza del BverfG sul programma PPE 61

*Riferimenti bibliografici* 62

## CAPITOLO 4

LE RISERVE TEDESCHE NEI RIGUARDI DELLA UE:  
UN PO' DI STORIA E QUALCHE CONSIDERAZIONE  
SULLA SENTENZA DEL BVERFG SUL PSPP (*EZB-URTEIL*) 63*Lorenza Violini*

1. Paure e speranza evocate dalla crisi pandemica e dai rimedi europei che si prospettano 63

	<i>pag.</i>
2. Un tema ricorrente: a chi spetta l'ultima parola?	66
3. <i>Lissabon v. PSPP</i> : un paragone	68
4. Una rilettura della sentenza <i>Lissabon</i> (con qualche cenno al passato)	70
5. La domanda di supremazia e le sue declinazioni nella sentenza <i>Lissabon</i>	72
6. Un intermezzo: gli anni della crisi e le politiche europee anticrisi	76
7. Un rapido sguardo alla giurisprudenza antecedente alla sentenza del 2020	78
8. Quasi un epilogo: la sentenza sul <i>PSPP</i>	81
9. Le reazioni dell'opinione pubblica e del sistema politico alla sentenza	87
10. Le Audizioni degli esperti davanti al <i>Bundestag</i>	90
<i>Riferimenti bibliografici</i>	94

## CAPITOLO 5

L'INIZIATIVA PER UNA CONFERENZA SUL FUTURO DELL'UNIONE EUROPEA. DALLA "PAURA" ALL'"AMBIZIONE"	97
---	----

*Bruno Nascimbene*

1. Il programma della Commissione europea. Le "ambizioni" e l'avvio di una Conferenza sul futuro dell'Unione	97
2. L'iniziativa francese per un "Rinascimento europeo" e il <i>non-pa-per</i> franco-tedesco	99
3. La risoluzione del Parlamento europeo. Il ruolo dei cittadini	101
4. L'orientamento del Consiglio europeo e del Consiglio. Verso un dialogo interistituzionale per l'avvio della Conferenza	102
5. La Conferenza e le proposte di riforma dei Trattati	103
6. La posizione del Governo italiano	104
<i>Riferimenti bibliografici</i>	105

## LA CRISI DELL'EURO

## CAPITOLO 6

## IL RUOLO DELL'EURO IN TEMPI DI CRISI 109

*Gian Luigi Tosato*

1. La stretta connessione fra euro e integrazione europea 109
2. Le vicende dell'euro: un primo decennio felice 110
3. La crisi economica e finanziaria degli anni 2010-2013 e il "metodo Draghi" 111
4. Il successivo programma di allentamento monetario per contrastare un *trend* deflazionistico 112
5. La pronta reazione della BCE nell'attuale emergenza pandemica 114
6. Il recente attacco alla BCE da parte della Corte costituzionale federale tedesca 115
7. Note conclusive: la BCE non va lasciata sola 117

## CAPITOLO 7

## CRISI DELL'EURO

## O CRISI DELL'UNIONE ECONOMICA? 119

*Francesco Munari*

1. L'euro e la politica monetaria dell'Unione godono di ottima salute. Ma non basta 119
2. I vizi lontani della UEM: l'errore di prospettiva ... 121
3. ... e altri errori "tecnici" 122
4. Il principio delle competenze attribuite e le sue criticità applicative in ambito UEM 124
5. La Corte di giustizia e l'Unione economica: qualche errore (forzato), e molta *Realpolitik* 127
6. Sagacia giuridica e riaffermazione dei fondamenti normativi su cui si basa l'Unione nella giurisprudenza della Corte sulla politica monetaria 130

	<i>pag.</i>
7. <i>Spill-over</i> di politica economica nelle misure di politica monetaria: il principio dei vasi comunicanti applicato al diritto (UE e non-UE)	132
8. Considerazioni conclusive anche alla luce della pronuncia del <i>BVerfG</i> del 5 maggio 2020	135
<i>Riferimenti bibliografici</i>	139
CAPITOLO 8	
FROM BARKING TO BITING: REFLECTIONS ON THE <i>BUNDESVERFASSUNGSGERICHT</i> JUDGMENT OF 5 MAY 2020	
	143
<i>Takis Tridimas</i>	
1. Introduction	143
2. A distinct judgment	145
3. Objectives <i>versus</i> effects and the elusive quest for the boundaries of monetary policy	146
4. Proportionality	151
5. Effect and repercussions of the judgment	153
6. Concluding remarks	156
<i>Bibliographical references</i>	157

## LA CRISI DELL'IMMIGRAZIONE E DELLA SICUREZZA

CAPITOLO 9	
COVID-19 E RIPRISTINO DEI CONTROLLI ALLE FRONTIERE INTERNE	
	161
<i>Fabio Spitaleri</i>	
1. Introduzione	161

	<i>pag.</i>
2. Le procedure per il ripristino dei controlli alle frontiere interne	165
3. La prassi dei Paesi Schengen e le misure raccomandate dalla Commissione in occasione dell'emergenza Covid-19	172
4. Gli insegnamenti tratti dall'emergenza: è necessario rivedere il Codice Frontiere Schengen	182
5. Conclusioni	189
<i>Riferimenti bibliografici</i>	190

## CAPITOLO 10

LA SITUAZIONE ALLA FRONTIERA GRECO-TURCA: TRA MANCANZA DI SOLIDARIETÀ E (IN)ATTUAZIONE DEL DIRITTO DI ASILO	193
---	-----

*Alessia Di Pascale*

1. Introduzione: gli antefatti e la gestione della crisi dei migranti nel 2015-2016	193
2. Le condizioni dei migranti in Grecia. L'uso della forza alla frontiera greco-turca e la sospensione delle attività dell'Ufficio d'asilo greco	198
3. La posizione dell'Unione europea	204
4. Tra (mancata) solidarietà ed (in)attuazione del diritto di asilo	207
<i>Riferimenti bibliografici</i>	214

## CAPITOLO 11

L'UNIONE EUROPEA E LA DIFFICILE COSTRUZIONE DI UNA POLITICA DI IMMIGRAZIONE	219
--	-----

*Chiara Favilli*

1. La politica dei piccoli passi	219
2. La mancanza di una disciplina dell'immigrazione per motivi economici	221

	<i>pag.</i>
3. L'impossibile convivenza dei sistemi Dublino e Schengen	223
4. La politica del contenimento dei flussi	227
5. Considerazioni conclusive	231
<i>Riferimenti bibliografici</i>	233