

## Indice

	<i>pag.</i>
<i>Ringraziamenti</i>	XI
<i>Notizie sugli autori</i>	XIII
Prefazione. <i>Le ragioni di una ricerca</i> di Francesco Sitzia	XV
Introduzione. <i>Gli usi civici in Sardegna: un laboratorio per ripensare l'autonomia regionale</i> di Andrea Deffenu	XXI

### Parte Prima

## PASSATO E PRESENTE DELLE TERRE CIVICHE IN SARDEGNA

### Capitolo 1

#### **Gli usi civici in Sardegna: un quadro storico**

di *Laura Di Tucci*

1. Introduzione	3
2. Storia di un'Isola (e di un isolamento)	5
3. Le condizioni storiche della vita rurale e l'origine degli usi comunitari (dalla fine dell'XI secolo al XIX secolo)	7
4. L'origine dei diritti di ademprivio	15
5. Tentativi di abolizione degli ademprivi: specificità della legislazione sarda fino all'emanazione della l. n. 1766/1927	20

## Capitolo 2

### **Gli usi civici nella normativa statale e regionale e nella giurisprudenza costituzionale**

di *Stefano Aru*

- |  |    |
|--|----|
| 1. Il contesto normativo a livello statale   | 35 |
| 2. La cornice normativa a livello regionale fino all'entrata in vigore del Codice dei beni culturali e del paesaggio | 41 |
| 3. La più recente legislazione sarda al vaglio della Corte costituzionale  | 48 |

## Capitolo 3

### **L'attuale sistema di gestione delle terre civiche in Sardegna**

di *Franco Buffa*

- |  |    |
|--|----|
| 1. Introduzione                          | 55 |
| 2. Elementi d'indagine                   | 56 |
| 3. Gli usi civici tradizionali praticati | 57 |
| 4. Aspetti della gestione                | 64 |
| 5. Considerazioni finali                 | 67 |

## Capitolo 4

### **Analisi socio-giuridica sulla conflittualità in materia di uso civico in Sardegna**

di *Chiara Cogoni*

- |  |    |
|--|----|
| 1. Introduzione  | 69 |
| 2. Breve analisi della legislazione in materia di usi civici                     | 71 |
| 3. La conflittualità sull'utilizzo delle terre collettive: alcune considerazioni | 76 |

## Capitolo 5

### Le terre civiche in Sardegna: soluzioni *de iure condendo*

di *Stefano Aru*

- |   |    |
|---|----|
| 1. Le possibili soluzioni normative: a) una nuova legge regionale   | 83 |
| 2. <i>Segue</i> : b) un'iniziativa legislativa statale              | 84 |
| 3. <i>Segue</i> : c) una norma di attuazione dello Statuto speciale | 85 |

## Parte Seconda

### PROSPETTIVE FUTURE DELLE TERRE CIVICHE IN SARDEGNA

#### Capitolo 1

#### I profili paesaggistici dell'uso civico

di *Nicola Colleo*

- |  |     |
|--|-----|
| 1. La legislazione previgente in materia di paesaggio e l'evoluzione della funzione dell'uso civico  | 91  |
| 1.1. Il Codice dei beni culturali e del paesaggio del 2004   | 94  |
| 1.2. Criticità e prospettive di intervento dopo la sentenza n. 178/2018 della Corte costituzionale   | 98  |
| 2. Le norme di attuazione dello Statuto come strumento per assicurare la migliore gestione delle terre civiche con il mantenimento della funzione di tutela paesaggistico-ambientale | 99  |
| 3. Il decentramento delle funzioni amministrative in materia di paesaggio: la linea di continuità rispetto alla normativa vigente a livello sovranazionale                           | 102 |

	<i>pag.</i>
4. Gli usi civici in Sardegna: le capacità comunicative dei beni gravati dall'uso	106

## Capitolo 2

### **La surroga reale come soluzione al problema della trasformazione irreversibile del fondo oggetto di uso civico: riflessioni a partire dal “caso Sardegna”**

di *Laura Galisai*

1. Obiettivi della ricerca e analisi dell'antefatto: Corte cost. 26 luglio 2018, n. 178	110
1.1. Considerazioni sulla natura del cosiddetto «trasferimento» dell'uso. L'ipotesi di lavoro: la surroga reale	115
1.2. Compatibilità dell'indagine con i principi affermati da Corte cost. 26 luglio 2018, n. 178: estraneità della surroga reale all'ambito di operatività del precetto di previa sclassificazione alla luce della qualificazione dell'atto di sclassificazione	117
1.3. Riconduzione della surroga reale al modello di gestione dell'uso civico delineato dalla Corte	135
2. La surroga reale all'interno dell'ordinamento civile	142
3. L'individuazione dell'oggetto del diritto di uso civico	146
4. Pluralità di soluzioni	148
5. La soluzione atomistica	148
5.1. Impossibilità di applicare l'art. 18, l.r. n. 12/1994 per realizzare una surroga reale. Dubbi di legittimità della norma	150
6. Variante alla prima soluzione: il patrimonio civico come ipotesi di <i>universitas</i>	153
6.1. Breve descrizione del fenomeno dell' <i>universitas</i>	154
6.2. L'individualità del complesso rispetto alle singole parti	158

	<i>pag.</i>
7. Sussunzione del patrimonio comunale civico nella fattispecie dell' <i>universitas</i> ai sensi dell'art. 816 c.c.	161
7.1. Principale conseguenza di disciplina: l'applicazione dei meccanismi sostitutivi	162
8. Seconda soluzione: il patrimonio comunale civico come "nuovo" bene giuridico immateriale	165
8.1. L' <i>universitas</i> nella dottrina del bene giuridico	167
8.2. Gli argomenti addotti	171
8.3. Riconoscibilità dei sintomi normativi dell'unicità dell'interesse nel patrimonio demaniale civico	172
8.4. Conseguenze giuridiche ulteriori: l'effetto incrementativo	174

### **Capitolo 3**

#### **Il contenuto e la funzione degli usi civici**

di *Federico Onnis Cugia*

1. Il contenuto tradizionale degli usi civici e la funzione di protezione ambientale	177
2. L'attualità degli usi civici	180
3. Le terre civiche quale strumento di sviluppo locale	181
4. Agricoltura, terre civiche e impresa	184
5. Agricoltura, terre civiche e terzo settore	186
6. Mutamento di destinazione: un istituto alla ricerca di un'identità	189

### **Capitolo 4**

#### **Procedimento amministrativo e valorizzazione degli usi civici in Sardegna**

di *Nicola Ibba*

1. Evoluzione degli usi civici, dalla legge del 1927 alla legge regionale del 1994 con uno sguardo al procedimento	195
--	-----

	<i>pag.</i>
2. Le Leggi regionali, la giurisprudenza costituzionale e le conseguenti prospettive di sviluppo	199
3. Il procedimento amministrativo tra futuro e valorizzazione degli usi civici	202
4. Lo stato dell'arte tra procedimento e necessità di modificare i gravami delle terre civiche	205
 <i>Proposta di lavoro per l'elaborazione di apposite Norme di attuazione dell'art. 3, comma 1, lett. n), dello Statuto speciale della Regione autonoma della Sardegna – Legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3 – in materia di usi civici</i>	 209