

# INDICE

	<i>pag.</i>
PRESENTAZIONE	1
di MARILISA BELTRAME	
CAPITOLO I	
LE RESPONSABILITÀ DEL PUBBLICO DIPENDENTE. EVOLUZIONE STORICA DELLA MATERIA E QUADRO NORMATIVO VIGENTE	9
1. Il quadro generale	9
2. Le fonti storiche della responsabilità amministrativo-contabile	12
3. Le due <i>species</i> di responsabilità e le regole vigenti: una sinossi	14
4. <i>Focus</i> . Le regole speciali per il settore della Difesa	23
CAPITOLO II	
GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO-CONTABILE: A) LE QUALITÀ SOGGETTIVE DELL'AGENTE E DEL DANNEGGIATO	25
Introduzione	25
1. La qualità soggettiva dell'agente	26
2. Il necessario "rapporto di servizio" fra agente e amministrazione	28
3. Il soggetto danneggiato e il danno indiretto	31
4. Alcune fattispecie particolari: le società a partecipazione pubblica e le società beneficiarie di contributi pubblici	33

	<i>pag.</i>
CAPITOLO III	
GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO-CONTABILE: B) LA CONDOTTA DELL'AGENTE: CARATTERISTICHE E SITUAZIONI ESIMENTI	41
1. I tipi di condotta	41
2. Le due fattispecie di omissione di denuncia	41
3. Condotta illecita <i>vs.</i> atto amministrativo illegittimo	43
4. <i>Segue.</i> Potere di rimostranza e rapporto gerarchico. Il caso del “dovere di obbedienza militare”	44
5. L'irrelevanza dell'uniformazione alle “prassi dell'ufficio”	48
6. I limiti del sindacato contabile: opportunità e convenienza dell'azione amministrativa	50
CAPITOLO IV	
GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO-CONTABILE: C) L'ELEMENTO PSICOLOGICO (DOLO E COLPA GRAVE)	53
Introduzione	53
1. L'evoluzione normativa. Dalla limitazione alla “colpa grave” al regime temporaneo di (apparente) maggior favore “per chi agisca” introdotto dal Decreto semplificazioni del 2020	53
2. I singoli stati soggettivi: il dolo	57
3. <i>Segue.</i> La colpa grave	61
4. Le esimenti da responsabilità: incapacità, legittima difesa e stato di necessità	69
CAPITOLO V	
GLI ELEMENTI COSTITUTIVI DELLA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO-CONTABILE: D) NESSO CAUSALE FRA CONDOTTA E DANNO. E) IL DANNO ERARIALE: UNA TASSONOMIA	71
Introduzione	71

	<i>pag.</i>
1. Nesso causale ed eventi interruttivi	71
2. Il danno erariale e le ipotesi di responsabilità “sanzionatoria”	74
3. Il danno all’immagine	77
4. I criteri per quantificare il danno all’immagine	86
5. Il danno da tangente	90
6. Il danno da disservizio	92
7. L’“improprio” potere di riduzione dell’ammontare del danno e il criterio dei vantaggi compensativi	95
8. Gli strumenti alternativi di risoluzione delle controversie e il danno da transazione	101

## CAPITOLO VI

### ALTRI PROFILI DI DISCIPLINA SOSTANZIALE

#### DEL DANNO ERARIALE

109

1. Il concorso di persone nell’illecito contabile e i riflessi su quantificazione e risarcimento del danno. La responsabilità di organi collegiali	109
2. Personalità della responsabilità e limiti alla trasmissibilità agli eredi del debito erariale	111
3. La tutela assicurativa della responsabilità erariale	112

## CAPITOLO VII

### LA PRESCRIZIONE DEL DIRITTO AL RISARCIMENTO

#### DEL DANNO ERARIALE

115

Introduzione	115
1. Termine di prescrizione, <i>dies a quo</i> e vicende interruttive e sospensive del suo decorso	115
2. Legittimazione all’atto interruttivo e sue caratteristiche	125
3. La nuova ipotesi di « <i>interruzione</i> » ( <i>sic</i> ) della prescrizione nel codice di giustizia contabile e il suo perimetro di applicazione	127
4. Prescrizione e concorso di persone	132

	<i>pag.</i>
CAPITOLO VIII	
LA DENUNCIA DI DANNO ALLA LUCE DELLA NUOVA DISCIPLINA DEL CODICE DI GIUSTIZIA CONTABILE	133
Introduzione	133
1. I soggetti tenuti a denunciare o segnalare fatti illeciti di rilevanza erariale	134
2. I presupposti e il contenuto della denuncia. Le tutele per il de- nunciante	138
3. Responsabilità “sanzionatoria” e denuncia	142
4. Obbligo di denuncia e autodenuncia (denuncia di se stessi)	143
5. Il tempo della denuncia	144
6. La prassi dei rapporti sintetici periodici di denuncia	145
7. « <i>Ma la denuncia non basta ...</i> »: gli ulteriori obblighi a carico delle amministrazioni	146
CAPITOLO IX	
IL PROCESSO CONTABILE. UNA SINTESI	149
Introduzione	149
1. La fase preprocessuale	151
2. La fase processuale	156
3. I riti speciali	158
4. Breve cenno ai rapporti con le azioni civili, penali e disciplinari	159
APPENDICE	
CASISTICA DELLE RESPONSABILITÀ ERARIALI GRAVANTI SUI PUBBLICI DIPENDENTI (CON UN <i>FOCUS</i> SUL SETTORE DELLA DIFESA)	161