

Indice sommario

pag.

Capitolo I

Gli enti locali nell'ordinamento italiano

1.	L'ordinamento giuridico e gli ordinamenti giuridici particolari	1
2.	Gli "enti" territoriali sub-statali nella legislazione pre-repubblicana	2
3.	Le autonomie locali nella Costituzione repubblicana e la mancanza di una complessiva legislazione di attuazione	6
3.1.	La legge 8 giugno 1990, n. 142: un nuovo «Ordinamento delle autonomie locali»	11
3.2.	La legge 25 marzo 1993, n. 81: una nuova forma di governo per gli enti locali	14
3.3.	Dalle riforme Bassanini al Testo unico degli enti locali	17
4.	La revisione del Titolo V della Parte seconda della Costituzione	21
4.1.	La legge di attuazione della revisione del Titolo V e il nuovo tentativo di riforma della Costituzione	25
4.2.	I successivi interventi legislativi: dal federalismo fiscale alle politiche di riduzione dei costi	26
5.	Alla ricerca di un nuovo assetto degli enti locali tra la legge Delrio e il nuovo tentativo di revisione della Costituzione	29

Capitolo II

I soggetti

1.	Il Comune	35
1.1.	Modifiche territoriali, fusioni di Comuni, istituzione di nuovi Comuni	37
1.2.	Municipi, circoscrizioni di decentramento comunale	39
2.	La Provincia	40
2.1.	Revisione delle circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province	41
2.2.	I recenti tentativi di "riordino" delle Province	42
3.	La Città metropolitana	43

	<i>pag.</i>
3.1. Dalla "Area" metropolitana alla "Città" metropolitana	44
3.2. Estensione territoriale e modifica delle circoscrizioni comunali e provinciali	45
4. Roma Capitale	46
5. Unioni di Comuni, Comunità montane o di arcipelago	48
6. Strumenti per l'esercizio associato di funzioni	50

Capitolo III

Gli organi di governo, il sistema elettorale e lo status di amministratore locale

1. Gli organi degli enti locali	53
2. Gli organi del Comune e la forma di governo	54
2.1. Le elezioni	56
2.1.1. La campagna elettorale e lo svolgimento delle elezioni	57
2.1.2. L'elettorato attivo	58
2.1.3. Il sistema elettorale e la sua evoluzione	59
2.1.3.1. Il sistema elettorale nei Comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti	61
2.1.3.2. Il sistema elettorale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	62
2.2. L'elettorato passivo e le cause ostative alla candidatura e all'assunzione o al mantenimento della carica	65
2.2.1. L'incandidabilità	65
2.2.2. L'ineleggibilità	68
2.2.3. L'incompatibilità	71
2.2.4. La contestazione delle cause d'ineleggibilità e d'incompatibilità	74
2.3. Il consiglio comunale	75
2.3.1. La composizione e la durata del consiglio comunale	76
2.3.2. L'organizzazione e il funzionamento del consiglio comunale	77
2.3.3. Le funzioni del consiglio comunale	78
2.3.4. Lo scioglimento del consiglio comunale	79
2.3.4.1. Lo scioglimento del consiglio comunale per infiltrazioni mafiose	80
2.4. Il Sindaco	83
2.4.1. Le funzioni del Sindaco	84
2.4.2. I poteri del Sindaco come ufficiale di governo	85
2.4.3. Il potere di ordinanza	86

	<i>pag.</i>
2.4.3.1. Il potere di ordinanza nella pandemia	90
2.4.4. Le cause di cessazione del mandato del Sindaco	94
2.5. La giunta comunale	94
2.5.1. Le funzioni della giunta	97
3. Gli organi della Provincia	98
3.1. Il Presidente della Provincia	101
3.2. Il Consiglio provinciale	102
3.3. L'assemblea dei sindaci	104
4. Gli organi della Città metropolitana	104
4.1. Il Sindaco metropolitano	104
4.2. Il consiglio metropolitano	106
4.3. La conferenza metropolitana	108
5. Gli organi circoscrizionali	108
6. Lo <i>status</i> di amministratore locale	109

Capitolo IV

La potestà normativa e amministrativa

1. La potestà normativa degli enti locali	115
1.1. La potestà statutaria	116
1.1.1. Il contenuto degli statuti	116
1.1.2. Il procedimento di formazione degli statuti	119
1.1.3. Gli statuti degli enti locali nel sistema delle fonti del diritto	120
1.2. La potestà regolamentare	121
1.2.1. La tipologia dei regolamenti locali	124
1.2.2. Le sanzioni amministrative	126
2. La potestà amministrativa degli enti locali	127
2.1. La potestà amministrativa degli enti locali nella Costituzione del 1948 e nell'attuazione in via legislativa	127
2.2. La potestà amministrativa nel vigente testo costituzionale	129
2.2.1. I principi costituzionali in tema di allocazione delle funzioni amministrative	131
2.2.2. L'attuazione in via legislativa	133
2.3. Le funzioni amministrative comunali	135
2.4. Le funzioni amministrative provinciali	137
2.5. Le funzioni amministrative metropolitane	140
2.6. Esercizio associato di funzioni. Rinvio	142

pag.

Capitolo V

I servizi pubblici locali

1.	Nozione di servizio pubblico locale	145
2.	Servizi pubblici locali di rilevanza economica e privi di rilevanza economica	147
3.	L'affidamento dei servizi pubblici	150
4.	Le società a partecipazione pubblica	155

Capitolo VI

L'organizzazione amministrativa

1.	Il quadro costituzionale	161
2.	Cenni alla evoluzione legislativa in materia di rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione ed affermazione del principio di separazione tra politica ed amministrazione	163
3.	Il rapporto di lavoro alle dipendenze degli enti locali	167
4.	L'apparato amministrativo locale	168
5.	Le strutture coinvolte nella determinazione dell'indirizzo politico-amministrativo	169
	5.1. La deroga alla separazione nei Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti	169
	5.2. Gli uffici di supporto agli organi di direzione politica	170
	5.3. Il direttore generale	171
6.	Le strutture estranee alla determinazione dell'indirizzo politico-amministrativo	172
	6.1. I dirigenti e i responsabili degli uffici e dei servizi	172
	6.2. Gli incarichi a contratto	174
	6.3. Il personale non dirigenziale	175
7.	Il segretario dell'ente locale	176

Capitolo VII

La partecipazione popolare

1.	La partecipazione popolare nel T.u.e.l.	183
2.	La partecipazione amministrativa	184
3.	La partecipazione istituzionale	186
	3.1. Libere forme associative, organismi di partecipazione	187
	3.2. Istanze, petizioni, proposte. Forme di consultazione della popolazione. Referendum locali	187

	<i>pag.</i>
3.3. Azione popolare	189
3.4. Il diritto di accesso e di informazione	191
3.4.1. In particolare: il diritto di accesso dei consiglieri	193
3.5. Partecipazione degli stranieri	194
3.6. L'istituto del difensore civico	195

Capitolo VIII

I controlli

1. Il sistema dei controlli, dall'entrata in vigore della Costituzione ai giorni nostri	197
2. Il controllo sugli atti	200
3. Il controllo sugli organi	203
4. I controlli interni	207
5. I controlli esterni sulla gestione	214

Capitolo IX

L'ordinamento finanziario e contabile

1. La finanza locale, dalla Costituzione ai giorni nostri	217
2. Il federalismo fiscale e la sua complessa attuazione	220
2.1. La finanza "propria"	220
2.2. La finanza "derivata" e "mista"	223
2.3. Le Province e le Città metropolitane	226
3. Il bilancio: principi, gestione e risultati della gestione	227
4. Gli investimenti	233
5. Revisione e controllo economico-finanziario (cenni e rinvio)	234
6. <i>Deficit</i> e dissesto finanziario	236
7. Dal "Patto di Stabilità Interno" al "Principio del pareggio di bilancio di competenza" (cenni)	239

Capitolo X

Strumenti di raccordo tra i livelli di governo

1. Le autonomie locali tra i livelli di governo e il principio di leale collaborazione tra enti	243
2. Il "sistema delle conferenze" nel raccordo con il livello statale	245
3. Il consiglio delle autonomie locali nel raccordo con il livello regionale	248

	<i>pag.</i>
4. Le associazioni di enti locali	250
5. Il potere sostitutivo	251

Capitolo XI

Le autonomie locali nelle Regioni a statuto speciale

1. Le autonomie “speciali” dopo la riforma costituzionale del 2001	255
2. Il Friuli-Venezia Giulia	257
3. La Sardegna	259
4. La Sicilia	261
5. La Valle d’Aosta	263
6. Le Province autonome di Trento e di Bolzano	264