

Indice

	<i>pag.</i>
<i>Introduzione</i>	1
 Capitolo I Il licenziamento disciplinare del dipendente pubblico: aspetti sostanziali e procedurali	
1. Licenziamento e risoluzione del contratto di lavoro per impossibilità sopravvenuta	7
2. I requisiti sostanziali: giusta causa e giustificato motivo. Il principio di proporzionalità	11
3. La definizione delle infrazioni tra legge e contratto collettivo: l'art. 55- <i>quater</i> d.lgs. n. 165/2001	15
4. <i>Segue</i> : le modifiche introdotte dal d.lgs. n. 75/2017	17
5. <i>Segue</i> : lo scarso rendimento quale motivo di licenziamento	19
6. La permanenza del giudizio di proporzionalità dopo l'art. 55- <i>quater</i> : la posizione della Cassazione e della Corte costituzionale	21
7. Le modifiche all'art. 55- <i>quater</i> introdotte dai d.lgs. 20 giugno 2016, n. 116 e 20 luglio 2017, n. 118: la sospensione cautelare	23
8. <i>Segue</i> : le novità procedurali e le conseguenze dell'inosservanza dei termini	25
9. I pareri del Consiglio di Stato del 5 aprile 2016 e del 18 aprile 2017 e la decisione della Corte costituzionale n. 61/2020	29
10. I controlli sulle assenze e il licenziamento <i>ex art. 55-septies</i> , comma 4, d.lgs. n. 165/2001	31
11. Il licenziamento per violazione del dovere di esclusiva: la legge n. 662/1996 e l'art. 53, d.lgs. n. 165/2001	34
12. Il procedimento: la pubblicità del codice disciplinare	38
13. La contestazione di addebito e la convocazione per l'audizione personale del dipendente incolpato	40

	<i>pag.</i>
14. La competenza a porre in essere il procedimento disciplinare e i termini	44
15. Istituzione e funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari	47
16. L'organo competente a licenziare	50
17. <i>Segue</i> : la legittimità dell'eventuale delega a licenziare	52
18. La motivazione del provvedimento di recesso	54
19. I rapporti tra procedimento penale e disciplinare nel caso di licenziamento	55

Capitolo II

Le altre fattispecie di recesso dell'amministrazione.

L'impugnazione del licenziamento e il contenzioso giurisdizionale

1. Il licenziamento intimato durante il periodo di prova. Il pregresso rapporto di lavoro presso lo stesso ente	59
2. Il licenziamento per ragioni "oggettive"	63
3. In particolare: l'inidoneità psicofisica del lavoratore e l'art. 55- <i>octies</i> , d.lgs. n. 165/2001	66
4. Il blocco dei licenziamenti nella normativa emergenziale Covid-19. Obbligo vaccinale, certificazione verde e (divieto di) licenziamento: il d.l. n. 44/2021 e il d.l. n. 127/2021	68
5. La risoluzione del contratto di lavoro per raggiungimento dell'anzianità massima contributiva	72
6. L'eventuale prosecuzione del rapporto di lavoro oltre i limiti di età: la soppressione dell'art. 16, d.lgs. n. 503/1992	76
7. I limiti all'applicazione della riforma delle pensioni (d.l. n. 201/2011) ai dipendenti pubblici	78
8. L'estinzione del rapporto di lavoro come pena accessoria e l'inapplicabilità del procedimento disciplinare	80
9. La revoca del licenziamento dopo la legge n. 92/2012 e il d.lgs. n. 23/2015	83
10. L'impugnazione del licenziamento e il contenzioso stragiudiziale	85
11. Il tentativo facoltativo di conciliazione	87
12. Il versante processuale: l'applicabilità al lavoro pubblico del rito "Fornero" sulle controversie in materia di licenziamenti (art. 1, comma 47 ss., legge n. 92/2012) e la successiva soppressione ad opera del d.lgs. n. 23/2015	89

Capitolo III

Le conseguenze della illegittimità del licenziamento: dalla legge n. 92/2012 al d.lgs. n. 75/2017

Sezione I

LA “DERIVA” LEGISLATIVA DEL LAVORO PUBBLICO

1. La legge n. 92/2012, il “Jobs Act” e il lavoro pubblico	94
2. La difficile armonizzazione tra lavoro pubblico e lavoro privato nella legge “Fornero”	96
3. <i>Segue</i> : l’art. 2, comma 2, d.lgs. n. 165/2001 quale norma di riferimento	98
4. Prove di raccordo pubblico-privato: dall’accordo del maggio 2012 al Patto per l’innovazione della pubblica amministrazione del 10 marzo 2021	99
5. Gli ulteriori interventi legislativi: la legge 30 ottobre 2013, n. 125 e il “superamento del precariato”	102
6. Il processo inarrestabile di “deriva” del lavoro pubblico da quello privato: la legge n. 114/2014, la legge “concretezza” n. 56/2019, il d.l. n. 80/2021 e la legge di conversione n. 113/2021	105
7. Le novità del c.d. “Jobs Act” (legge n. 183/2014 e d.lgs. n. 23/2015): la mancanza di riferimenti al lavoro pubblico e il suo significato	107
8. <i>Segue</i> : l’autonomia del nuovo decreto delegato sui licenziamenti rispetto all’art. 18 dello Statuto. La legge n. 179/2017 e il richiamo all’art. 2 del d.lgs. n. 81/2015	110
9. Il decreto “dignità”, il licenziamento e il lavoro pubblico	112

Sezione II

LE CONSEGUENZE DEL LICENZIAMENTO ILLEGITTIMO: DALL’ART. 18 DELLO STATUTO AL D.LGS. N. 75/2017

1. I vizi del licenziamento: nullità, annullabilità, inefficacia	114
2. L’applicabilità dell’art. 18 dello Statuto al pubblico impiego senza limiti dimensionali: l’art. 51, comma 2, d.lgs. n. 165/2001	116
3. Il licenziamento discriminatorio e le ipotesi assimilate: la tutela reintegratoria “forte”	117
4. Il licenziamento disciplinare illegittimo nel sistema dell’art. 18: la distinzione tra “fatto insussistente” e “fatto insufficiente” negli orientamenti della giurisprudenza	118
5. Il licenziamento per motivi oggettivi e le misure di tutela	122
6. Il licenziamento viziato per difetto di forma o di procedura	123

	<i>pag.</i>
7. L'immediata applicazione dell'art. 18 Statuto, nuovo testo, al lavoro pubblico dopo la riforma Fornero	126
8. La tesi opposta: applicabilità del testo originario dell'art. 18 Statuto	127
9. La tesi "intermedia": nullità del licenziamento e applicazione dei primi tre commi del (nuovo) art. 18	130
10. Gli orientamenti della giurisprudenza di merito: la tesi del "rinvio mobile"	132
11. Una prima soluzione della Suprema corte: la sentenza n. 24157/2015	133
12. Una seconda soluzione: la sentenza n. 11868/2016 della Suprema corte	136
13. Il "Jobs Act" e la sua inapplicabilità al lavoro pubblico	140
14. Il nuovo art. 63, d.lgs. n. 165/2001, modificato dal d.lgs. n. 75/2017. Lo spazio residuale per l'art. 18 dello Statuto nel pubblico impiego	142
15. L'attuale configurazione della disciplina dell'illegittimità del licenziamento, nel settore privato e pubblico	144

Capitolo IV

Responsabilità e licenziamento del dirigente pubblico

1. Il licenziamento del dirigente pubblico: profili generali	147
2. La responsabilità dirigenziale (art. 21, d.lgs. n. 165/2001)	150
3. <i>Segue</i> : incarichi dirigenziali e responsabilità di risultato	153
4. Responsabilità dirigenziale e responsabilità disciplinare: differenze e analogie	156
5. <i>Segue</i> : la posizione della Suprema corte	159
6. Le differenze procedurali. La fase del contraddittorio	161
7. Le previsioni contrattuali "complementari". Il parere del Comitato dei Garanti	163
8. La competenza ad adottare il provvedimento di licenziamento del dirigente	166
9. Diversità delle conseguenze "sanzionatorie" nei due tipi di responsabilità	167
10. Considerazioni riassuntive e prospettive di riforma	168
11. <i>Segue</i> : la legge 7 agosto 2015, n. 124 di riforma della pubblica amministrazione	170
12. La tutela contro il licenziamento illegittimo: il recesso per ragioni discriminatorie o viziato nella forma o nella procedura	172

pag.

13. L'evoluzione giurisprudenziale e contrattuale: dalla tutela risarcitoria a quella reintegratoria	173
14. <i>Segue</i> : i più recenti rinnovi contrattuali	177
15. Il nuovo art. 18 e il licenziamento del dirigente pubblico. Inapplicabilità del "Jobs Act" e delle novità del d.lgs. n. 75/2017	179
16. La risoluzione consensuale del rapporto di lavoro dirigenziale	181
 <i>Riferimenti bibliografici</i>	 183