

INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione</i>	XIII

I

COSTITUZIONE, POLITICA, AMMINISTRAZIONE

1. Costituzione e amministrazione	1
1.1. La «costituzionalizzazione»	1
1.2. La «posizione costituzionale» dell'amministrazione	9
2. Politica e amministrazione	11
2.1. Il potere politico e le altre funzioni di governo	11
2.2. L'amministrazione a fronte del potere politico	15
2.3. Modelli del rapporto «tra politica e amministrazione»	19
2.4. L'amministrazione «indipendente»	23
3. La direzione politica dell'amministrazione	28
4. Atti «politici» e atti di «alta amministrazione»	34
4.1. Atti «politici»	34
4.2. Atti di «alta amministrazione»	40
5. Sulla «riserva di amministrazione»	45
5.1. Anzitutto, il rapporto tra amministrazione e giurisdizione	46
5.1.1. Deroche al «principio». Sulla c.d. autodichia	50
5.1.2. Sul «segreto di Stato»	52
5.1.3. Sull'eccesso di potere giurisdizionale	55
5.2. Amministrazione e legislazione	58
5.2.1. Sulle «leggi provvedimento»	58
5.2.2. Casi di riserva «di procedimento amministrativo»	63

II

AMMINISTRAZIONE E GIURISDIZIONE

1. Sulla funzione di amministrazione	71
2. La funzione di amministrazione e la funzione di giurisdizione	73
3. Amministrazione «contenziosa» e giurisdizione	76
4. Differente posizione della amministrazione e della giurisdizione nella applicazione della «legge»	78
5. Sui caratteri identificativi della giurisdizione	82
6. Deroghe al principio della sottoposizione della amministrazione alla giurisdizione	85
6.1. Ma vi sono altre «zone grigie» tra amministrazione e giurisdizione	87
7. Deroghe «forti»: la c.d. autodichia, il segreto di Stato	89
8. Sul c.d. eccesso di potere giurisdizionale	93
9. Essere «giudice» <i>a quo</i> ai fini della legittimazione ad «adire» la Corte costituzionale e la Corte di giustizia	96
10. Sul potere di «rinvio» alla Corte di giustizia	97
11. Sulla legittimazione a sollevare questioni di legittimità costituzionale	100
12. Sulla legittimazione dell’Autorità garante della concorrenza e del mercato	109
13. Qualche spunto conclusivo	112

III

POTERE AMMINISTRATIVO E RAPPORTI DI DIRITTO PUBBLICO

1. «Potere» e «potere amministrativo»	115
1.1. L’esercizio del potere come dato qualificante i rapporti giuridici di diritto pubblico	115
1.2. Sul concetto di «potere»	118
1.3. Il potere amministrativo come capacità speciale	122
1.4. Sulla formazione del concetto di potere amministrativo	124
2. Discrezionalità e «degradazione» dei diritti	127
3. Il potere amministrativo nell’ordinamento costituzionale	132
4. Forme differenziate della funzione amministrativa	136
5. Rapporti giuridici di diritto pubblico	139
6. Atti ed effetti giuridici in esito all’esercizio del potere	144

IV

GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA E PLURALITÀ DELLE AZIONI
(DALLA COSTITUZIONE AL CODICE DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO)

1. La giurisdizione amministrativa nella Costituzione	150
2. Il modello di riparto e l'ambito della giurisdizione ordinaria nelle controversie di diritto pubblico	158
3. Su alcune problematiche della giurisdizione amministrativa a fronte dei principi costituzionali. La giurisdizione «esclusiva»	162
4. L'azione risarcitoria	167
5. La «specialità» del giudice e del modello organizzativo	170
6. Il nuovo assetto della tutela giurisdizionale delle situazioni protette nei rapporti di diritto pubblico	174
7. Giusto processo e pluralità delle azioni	178
8. Azioni intese a rimuovere o a ottenere un atto amministrativo anche mediante condanna	180
9. Azione intesa a rimuovere l'inerzia dell'Amministrazione (e ancora sulla c.d. azione di adempimento). Su altre forme della tutela di condanna	182
10. Ancora sull'azione risarcitoria	185
11. La tutela del giudice amministrativo avverso i «comportamenti»	190
12. La tutela esecutiva	192
13. Azioni tipiche e atipiche ed effettività della tutela	195

V

LEGITTIMAZIONE «SOGGETTIVA» E LEGITTIMAZIONE «OGGETTIVA»
AD AGIRE NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1. Legittimazione «oggettiva»	199
2. La giurisdizione amministrativa come giurisdizione «di diritto soggettivo»	208
3. Rilievo della legittimazione ad agire nel processo amministrativo	214
4. L'individuazione delle situazioni protette (interessi legittimi) come legittimanti all'azione davanti al giudice amministrativo	217
5. Il processo amministrativo nella Costituzione	221
6. Legittimazione «oggettiva» e accertamento giurisdizionale	226
7. Legittimazione «oggettiva» e processo «di diritto oggettivo»	229
8. Deroghe al principio della domanda e casi di processo «oggettivo»	231

VI

L'AZIONE AMMINISTRATIVA SECONDO IL DIRITTO PRIVATO

1. Premessa	237
2. Sulla capacità delle organizzazioni pubbliche	240
2.1. Capacità giuridica	240
2.2. Capacità di agire	244
3. Capacità negoziale ed esercizio di poteri amministrativi (sul problema dell'intercambiabilità)	248
3.1. L'esercizio della capacità negoziale come strumento di amministrazione	248
3.2. Verso il superamento dell'ideologia panpubblicistica	251
3.3. Casi di intercambiabilità	254
4. Differenze strutturali tra moduli di azione e tendenza all'omogeneizzazione	256
4.1. Principi generali	256
4.2. Principi e norme di diritto pubblico nella contrattualistica pubblica	258
4.3. Sull'«evidenza pubblica» e istituti affini	261
4.4. Deroghe all'«evidenza pubblica»	266
4.5. Differenze di regime dei moduli negoziali rispetto all'esercizio del potere	269

VII

SOCIETÀ PUBBLICHE E ORGANIZZAZIONI PUBBLICHE IN FORMA PRIVATISTICA

1. I «pubblici uffici» e le «pubbliche Amministrazioni» (art. 97 Cost.)	275
2. Il «circuito» organizzativo della pubblica amministrazione	279
3. Diverse forme organizzative privatistiche	283
4. Principi costituzionali e principi generali nella disciplina delle organizzazioni pubbliche in forma privatistica	285
5. Settore di disciplina: il personale	289
6. Settore di disciplina: la finanza	291
7. Altri settori: l'equilibrio dei bilanci e l'«anticorruzione»	295
8. Organismi di diritto pubblico, imprese pubbliche, società a controllo pubblico, società <i>in house</i>	298

	<i>pag.</i>
9. Società a partecipazione pubblica e posizione del socio pubblico	306
10. Il T.U. società pubbliche nell'assetto disciplinare dell'organizzazione pubblica	311

VIII

COSE PUBBLICHE E BENI «COMUNI»

1. Premessa: verso i beni comuni	313
2. Diritti d'uso pubblico: la costruzione giurisprudenziale	315
3. Diritti d'uso pubblico: i modi di acquisto e l'esercizio dei diritti	320
4. I diritti degli utenti circa godimento ed uso dei «beni pubblici»	325
5. Dalle cose pubbliche ai beni comuni	336

IX

«IMPRESA PUBBLICA» E SERVIZI DI INTERESSE GENERALE

1. «Impresa pubblica»	349
2. Rilievo della «impresa pubblica» nell'applicazione del diritto europeo sulle «regole di concorrenza» (Titolo VII, Capo I, Tratt. Funz. U.E.)	359
3. Rilievo della «impresa pubblica» nell'applicazione del diritto (di fonte europea) dei contratti pubblici	373
4. Una riflessione di sintesi	376

X

SULLA «QUESTIONE AMMINISTRATIVA» E SULLE RESPONSABILITÀ DELLA DOTTRINA

379