

# INDICE

	<i>pag.</i>
Omaggio a Roberto Giuffrida	XV
<i>Valerio De Cesaris</i>	
Prefazione	XVII
<i>Alessandro Bonavita, Sara Fattorini, Maura Marchegiani</i>	

## EMERGENZA SANITARIA E DIRITTO INTERNAZIONALE UMANITARIO

*Alessandra Lanciotti*

1. Introduzione	1
2. L'obbligo di adottare misure per combattere il propagarsi di malattie contagiose ed epidemie nel contesto bellico	5
3. L'applicazione dei principi fondanti del diritto internazionale umanitario alla situazione pandemica	6
4. Assistenza ai civili, intervento umanitario e pandemia	9
5. L'attacco deliberato ai centri di cura dei malati nei conflitti armati attualmente in corso	12
6. Una possibile soluzione: il coordinamento fra regole del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei disastri	13

## LA CONDIZIONE DI VULNERABILITÀ NELLE SITUAZIONI DI EMERGENZA

*Maura Marchegiani*

1. Rilievi introduttivi	15
-------------------------	----

	<i>pag.</i>
2. La nozione di vulnerabilità e le sue implicazioni sul piano giuridico alla luce della giurisprudenza più recente	16
3. La condizione di vulnerabilità ai tempi del Covid-19	20
4. La condizione di vulnerabilità delle donne migranti in epoca di pandemia	25
4.1. Donne migranti che lavorano	27
4.2. Le più vulnerabili tra i vulnerabili: donne migranti richiedenti protezione in epoca di pandemia	31
5. La categoria della vulnerabilità nelle situazioni di emergenza al vaglio della giurisprudenza	33
6. Considerazioni conclusive	37

**LA CARTA DEI DIRITTI FONDAMENTALI  
DELL'UNIONE EUROPEA  
NEGLI STATI DI EMERGENZA**

*Simone Vezzani*

1. Obiettivi e piano dell'indagine	39
2. Clausole di deroga nei trattati sui diritti umani: l'art. 15 della CEDU	42
3. ( <i>Segue</i> ) Necessità delle misure in deroga	45
4. Rilievo delle dichiarazioni di deroga ex art. 15 della CEDU ai fini della portata degli obblighi posti dalla Carta dei diritti fondamentali	47
5. ( <i>Segue</i> ) Indicazioni desumibili dalla giurisprudenza della Corte di giustizia	51
6. Non sospensibilità della Carta in applicazione delle norme internazionali sul diritto dei trattati	54
7. Possibile rilievo della forza maggiore e dello stato di necessità quale causa di esclusione dell'illecito dello Stato	56
8. ( <i>Segue</i> ) Efficacia diretta verticale e orizzontale della Carta	59
9. Limitazioni ordinarie previste dall'art. 52, par. 1, della Carta e ruolo del diritto derivato negli stati di emergenza	61
10. Considerazioni conclusive	63

pag.

## **IL PARADIGMA DELL'EMERGENZA NEL DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA**

*Sara Fattorini*

1.	Introduzione	65
2.	Le reazioni all'emergenza sanitaria quali espressione di una crisi strutturale dell'Unione europea	67
	2.1. I provvedimenti nazionali di chiusura alla luce del diritto dell'Unione europea: questioni di legittimità o di opportunità?	68
	2.2. L'assenza di uno strumento giuridico <i>ad hoc</i> per la gestione delle emergenze trasversali e le conseguenze sulle capacità di risposta alla crisi sanitaria	72
3.	L'impatto dell'emergenza sanitaria sul diritto alla libera circolazione delle persone: le conseguenze della costante crisi di Schengen	75
	3.1. La gestione delle frontiere interne durante i primi mesi della pandemia: l'apice del progressivo indebolimento di Schengen	75
	3.2. Aspetti critici della prassi della Commissione europea e prospettive di riforma	79
4.	Conclusioni	84

## **ACCESSO ALL'INFORMAZIONE SCIENTIFICA E ALLA CONOSCENZA NEI CONTESTI EMERGENZIALI TRA DIRITTI E RESTRIZIONI**

*Sabrina Brizioli*

1.	Il diritto alla scienza	89
2.	Accesso all'informazione scientifica	94
3.	Lo spazio e il tempo dell'informazione scientifica	96
4.	Emergenze sanitarie e rischi alimentari	99
5.	Infodemia e restrizioni all'accesso all'informazione scientifica	102
6.	Tra accesso e limitazioni nelle emergenze sanitarie: le conseguenze sul diritto alla scienza e alla salute	105
	6.1. ( <i>Segue</i> ) L'informazione scientifica nei casi di rischio alimentare: sistemi di allarme rapido e allerta	108
7.	Conclusioni	110

**IL BILANCIAMENTO DEI DIRITTI FONDAMENTALI  
NELLE SITUAZIONI DI EMERGENZA.  
LA COMPRESSIONE DEL DIRITTO ALLA *PRIVACY* NELLA  
GESTIONE DELL'EMERGENZA SANITARIA COVID-19**

*Alessandro Bonavita*

1.	Brevi considerazioni preliminari sul diritto alla <i>privacy</i>	113
2.	Il bilanciamento della <i>privacy</i> con i diritti fondamentali nelle situazioni emergenziali	116
3.	Compressione della <i>privacy</i> e dei diritti fondamentali durante l'emergenza sanitaria Covid-19. Alcuni esempi negli Stati membri dell'Unione Europea	121
4.	<i>European Data Protection Board Statement</i> del 2 giugno 2020	125
5.	Conclusioni	127

**CONTESTI EMERGENZIALI  
E NORMATIVA PENALE**

*Giuseppe Francesco Gioffrè, Greta Daddabbo*

1.	Cosa si intende con il termine “diritto dell'emergenza”	129
2.	La riserva di legge in materia penale e le norme penali di emergenza	130
3.	Il diritto penale da <i>extrema ratio</i> a “nomorrea”	138

**IL DIRITTO DI INFORMAZIONE  
COME COROLLARIO AGLI OBBLIGHI  
DI PREVENZIONE E COOPERAZIONE DEGLI STATI  
NEI CONTESTI DI EMERGENZA AMBIENTALE**

*Pietro Cuomo*

1.	Introduzione	141
2.	La normativa statale vigente sul diritto di accesso all'informazione ambientale	143
3.	L'evoluzione del quadro normativo statale, sovranazionale e internazionale del diritto all'informazione in materia ambientale	145
4.	La trasparenza dell'azione amministrativa accede all'obbligo statale di prevenire l'emergenza ambientale – La <i>due diligence</i> come parametro per la determinazione della responsabilità per danno ambientale	150
5.	Conclusioni	153

**IL PRINCIPIO DI PRECAUZIONE  
NELLE SITUAZIONI DI EMERGENZA AMBIENTALE**

*Roberto Giuffrida*

- |   |     |
|---|-----|
| 1. Il dovere di cooperazione internazionale come unica soluzione per far fronte alle situazioni di emergenza  | 155 |
| 2. L'efficacia dei principi generali di prevenzione a livello internazionale; l'obbligo di adottare un approccio precauzionale per contrastare i rischi ambientali non ancora scientificamente accertati; la distinzione tra gli aspetti positivi e negativi degli obblighi derivanti dall'obbligo di adottare un approccio precauzionale | 157 |
| 3. La necessità di coinvolgere la società civile per garantire una corretta applicazione del principio di precauzione   | 160 |
| 4. Il principio di precauzione e l'art. 191 del TFUE; la giurisprudenza della Corte di Giustizia sulle misure di prevenzione adottate nel rispetto del principio di proporzionalità per la salvaguardia del mercato unico   | 161 |
| 5. Le conseguenze sul piano internazionale del mancato rispetto del principio di precauzione  | 165 |
| 6. Le conseguenze sul piano europeo e nazionale del mancato rispetto del principio di precauzione   | 167 |
| 7. Il ristretto margine di apprezzamento lasciato agli organi giurisdizionali in tutti gli ordinamenti considerati; la rilevanza da accordare al rispetto dei parametri della continuità, trasparenza e collaborazione per una corretta valutazione delle misure di prevenzione ambientali da adottare                                    | 168 |