

# INDICE-SOMMARIO

*pag.*

## VOLUME V GLI ATTI NORMATIVI

<i>Indicazioni sugli Autori</i>	XVII
<i>Abbreviazioni</i>	XIX

### V.1

#### INTRODUZIONE AGLI ATTI NORMATIVI

*Giovanni Tarli Barbieri*

V.1.1. Inquadramento storico	1
V.1.1.1. Considerazioni introduttive	1
V.1.1.2. Le fonti sulla produzione normativa in epoca statutaria	3
V.1.1.3. Le fonti del diritto durante il periodo fascista	6
V.1.1.3.1. Dalla l. 2263/1925 sul Capo del Governo alla l. 2693/1928 sul Gran consiglio del fascismo	6
V.1.1.3.2. Le disposizioni preliminari al codice civile del 1942	8
V.1.1.4. Le fonti del diritto nella Costituzione: inquadramento generale	10
V.1.2. L'identificazione delle fonti del diritto	12
V.1.2.1. Il carattere costituzionale delle norme sulle fonti del diritto	12
V.1.2.2. Le fonti del diritto come materia regolabile anche in via legislativa?	14
V.1.2.3. Gli elementi identificativi delle fonti del diritto e le conseguenze della qualificazione di un atto come fonte	16

	<i>pag.</i>
V.1.3. I criteri ordinatori delle fonti del diritto	20
V.1.3.1. La successione delle fonti del diritto nel tempo	20
V.1.3.2. Il principio di irretroattività	23
V.1.3.3. Il criterio gerarchico	26
V.1.3.4. Il criterio della competenza	27
V.1.4. Le fonti del diritto: dal modello alla prassi	29
V.1.4.1. Le fonti del diritto nella Costituzione: il nuovo ruolo della legge	29
V.1.4.2. Le fonti statali e il “pluricentrismo” esterno: le fonti di fronte al principio di apertura della Costituzione all’ordinamento sovranazionale	32
V.1.4.3. I rapporti tra le fonti statali e le norme internazionali	33
V.1.4.4. Le fonti statali e il “pluricentrismo” interno: il titolo V della parte II della Costituzione tra modello e prassi	36
V.1.4.5. Il ruolo delle giurisdizioni in un assetto delle fonti complesso	38
V.1.4.6. La dinamica delle fonti statali alla stregua della prassi: la crisi della legge e l’attività normativa del Governo	40
V.1.4.7. Le leggi e gli “altri” fenomeni di delegificazione: gli atti normativi di soggetti titolari di una sfera di autonomia costituzionalmente garantita	45
V.1.4.8. I poteri normativi delle c.d. autorità amministrative indipendenti	47
V.1.4.9. I fenomeni di delegificazione in senso lato	48
V.1.4.10. Le consuetudini	49
V.1.4.11. Le trasformazioni del sistema delle fonti del diritto in un’epoca di globalizzazione	51
V.1.4.12. Le problematiche della qualità della normazione	54
V.1.5. Nota bibliografica	58

## V.2

### LA COSTITUZIONE E GLI ATTI NORMATIVI EQUIPARATI

*Gianpaolo Fontana*

V.2.1. Inquadramento storico	63
V.2.2. La Costituzione e gli atti normativi equiparati in generale	70
V.2.3. La Costituzione	77
V.2.3.1. Aspetti sostanziali	77

	<i>pag.</i>
V.2.3.1.1. Premessa	77
V.2.3.1.2. La classificazione tipologica delle disposizioni costituzionali	77
V.2.3.1.3. Le norme costituzionali c.d. precettive e programmatiche	78
V.2.3.1.4. Le regole e i princìpi costituzionali	80
V.2.3.1.5. Le norme formalmente e materialmente costituzionali	81
V.2.3.1.6. Le disposizioni transitorie e finali	82
V.2.3.2. Aspetti procedimentali	83
V.2.4. Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	89
V.2.4.1. Premessa	89
V.2.4.2. Aspetti sostanziali	90
V.2.4.2.1. I limiti alla revisione costituzionale e la loro classificazione	90
V.2.4.2.2. La problematica e controversa categoria dei limiti materiali, i princìpi costituzionali supremi e i diritti inviolabili	95
V.2.4.2.3. La forma repubblicana e il principio di unità e indivisibilità della Repubblica	98
V.2.4.3. Aspetti procedimentali	100
V.2.4.3.1. Il procedimento legislativo costituzionale	100
V.2.4.3.2. Le revisioni costituzionali totali, organiche e puntuali	102
V.2.4.3.3. Il ruolo e la natura giuridica del <i>referendum</i> costituzionale	104
V.2.4.3.4. I limiti formali: modificabilità e derogabilità della procedura di revisione costituzionale	106
V.2.5. Nota bibliografica	109

### V.3

#### LA LEGGE STATALE

*Stefania Parisi*

V.3.1. Inquadramento storico	113
V.3.1.1. I significati antichi e moderni della parola “legge”	113
V.3.1.2. La legge durante la vigenza dello Statuto albertino e in epoca fascista	116
V.3.1.3. La fine della centralità della legge nel sistema degli atti normativi con l'avvento della Costituzione: un'altra declinazione della “crisi della legge”	118
V.3.2. Aspetti sostanziali	119
V.3.2.1. Il concetto di legge e la funzione legislativa	119
V.3.2.2. La forza e il valore di legge	121

	<i>pag.</i>
V.3.2.3. Oltre il “tipo” della legge	123
V.3.2.3.1. Le leggi atipiche e le leggi rinforzate	123
V.3.2.3.2. Le leggi meramente formali	129
V.3.2.3.3. Le leggi provvedimento	131
V.3.2.3.4. Le leggi periodiche	132
V.3.2.3.5. La riserva di legge	134
V.3.3. Aspetti procedurali	140
V.3.3.1. Le fasi dell' <i>iter legis</i>	140
V.3.3.2. L'iniziativa legislativa	141
V.3.3.3. La fase costitutiva	144
V.3.3.3.1. Il procedimento ordinario e le Commissioni parlamentari in sede referente	144
V.3.3.3.2. Il procedimento decentrato	146
V.3.3.3.3. Il procedimento misto in sede redigente	147
V.3.3.4. La fase integrativa dell'efficacia, la promulgazione, il rinvio presidenziale e la pubblicazione delle leggi	148
V.3.3.5. Le prassi distorsive del procedimento legislativo come ulterio- ri “figure sintomatiche” della crisi della legge	149
V.3.4. Nota bibliografica	150

## V.4

### GLI ATTI NORMATIVI EQUIPARATI ALLA LEGGE

*Filippo Scuto*

V.4.1. Inquadramento storico	153
V.4.2. Gli atti normativi equiparati alla legge in generale	156
V.4.3. Il decreto legislativo	158
V.4.3.1. Aspetti sostanziali	158
V.4.3.2. Aspetti procedurali	165
V.4.4. Il decreto-legge	172
V.4.4.1. Aspetti sostanziali	172
V.4.4.2. Aspetti procedurali	180
V.4.5. I decreti legislativi di attuazione degli statuti speciali	186
V.4.5.1. Aspetti sostanziali	186
V.4.5.2. Aspetti procedurali	187
V.4.6. I regolamenti parlamentari e degli altri organi costituzionali	188
V.4.6.1. I regolamenti parlamentari	188

pag.

V.4.6.2. I regolamenti degli altri organi costituzionali	192
V.4.7. Nota bibliografica	194

## V.5

## IL REFERENDUM ABROGATIVO

*Alessandro Morelli*

V.5.1. Inquadramento storico	197
V.5.2. Aspetti sostanziali	200
V.5.2.1. Il <i>referendum</i> abrogativo tra democrazia diretta e democrazia rappresentativa	200
V.5.2.2. Il problema della natura giuridica del <i>referendum</i> abrogativo	200
V.5.2.3. Il <i>referendum</i> abrogativo come fonte del diritto	201
V.5.3. Aspetti procedurali	204
V.5.3.1. Gli atti normativi che regolano il <i>referendum</i> abrogativo	204
V.5.3.2. L'iniziativa referendaria	205
V.5.3.3. I controlli sulle richieste di <i>referendum</i> abrogativo	207
V.5.3.3.1. Il controllo di legittimità (o di procedibilità) svolto dall'Ufficio centrale per il referendum presso la Corte di cassazione	207
V.5.3.3.2. Il giudizio di ammissibilità svolto dalla Corte costituzionale e i limiti al <i>referendum</i> abrogativo	209
V.5.3.4. Le fasi successive del procedimento referendario	212
V.5.4. Nota bibliografica	213

## V.6

GLI ATTI NORMATIVI STATALI  
SUBORDINATI ALLA LEGGE*Ines Ciolli*

V.6.1. Inquadramento storico	215
V.6.1.1. Considerazioni preliminari	215
V.6.1.2. Lo Statuto albertino	217
V.6.1.3. Il periodo fascista	218
V.6.1.4. La transizione istituzionale e la Costituzione	220
V.6.2. Gli atti normativi statali subordinati alla legge in generale	221

	<i>pag.</i>
V.6.3. I regolamenti governativi	222
V.6.3.1. Aspetti sostanziali	222
V.6.3.2. Aspetti procedimentali	224
V.6.4. I regolamenti ministeriali e interministeriali	225
V.6.5. Gli altri atti statali subordinati alla legge	228
V.6.5.1. Gli aspetti comuni ai diversi atti	228
V.6.5.2. Le direttive	229
V.6.5.3. Le linee guida e le fonti di natura tecnica	231
V.6.5.4. Le circolari	234
V.6.5.5. Le ordinanze	235
V.6.5.6. Gli atti normativi delle c.d. autorità amministrative indipendenti	238
V.6.5.7. I codici di condotta	239
V.6.6. Nota bibliografica	240

## V.7

## GLI ATTI NORMATIVI DEGLI ENTI TERRITORIALI

*Daniele Coduti*

V.7.1. Inquadramento storico	243
V.7.2. Gli atti normativi degli enti territoriali in generale	245
V.7.3. Gli statuti regionali	245
V.7.3.1. Gli statuti delle Regioni ordinarie	245
V.7.3.1.1. Aspetti sostanziali	245
V.7.3.1.2. Aspetti procedimentali	249
V.7.3.2. Gli statuti delle Regioni speciali	251
V.7.3.2.1. Aspetti sostanziali	251
V.7.3.2.2. Aspetti procedimentali	254
V.7.4. La legge regionale e la legge provinciale di Trento e di Bolzano	257
V.7.4.1. Aspetti sostanziali	257
V.7.4.1.1. Profili generali della potestà legislativa tra Stato e Regioni	257
V.7.4.1.2. La potestà legislativa esclusiva dello Stato	260
V.7.4.1.3. La potestà legislativa concorrente dello Stato e delle Regioni	261
V.7.4.1.4. La potestà legislativa residuale delle Regioni	262
V.7.4.1.5. La potestà legislativa delle Regioni speciali	264
V.7.4.2. Aspetti procedimentali	265

	<i>pag.</i>
V.7.5. I regolamenti regionali	268
V.7.5.1. Aspetti sostanziali	268
V.7.5.2. Aspetti procedimentali	270
V.7.6. Gli statuti e i regolamenti degli enti locali	272
V.7.6.1. Gli statuti degli enti locali	272
V.7.6.1.1. Aspetti sostanziali	272
V.7.6.1.2. Aspetti procedimentali	274
V.7.6.2. I regolamenti degli enti locali	275
V.7.6.2.1. Aspetti sostanziali	275
V.7.6.2.2. Aspetti procedimentali	276
V.7.7. Nota bibliografica	277
<i>Indice dei nomi</i>	281
<i>Indice degli atti normativi</i>	283
<i>Indice delle decisioni giurisprudenziali</i>	287
<i>Indice delle opere citate</i>	291
<i>Indice analitico</i>	303