

Indice-Sommario

pag.

Capitolo I

Premesse introduttive e delimitazione dei profili dell'indagine

1. La moltiplicazione degli interessi ambientali e il difficile governo del territorio 1
2. Le ragioni della ricerca: condizioni di governabilità dell'ambiente 11
3. Oggetto della ricerca: l'indagine giuridica interna ed esterna sulla effettività del sistema amministrativo ambientale 14
4. L'indagine esterna: le sovrastrutture giuridiche e l'influenza dell'ambiente sui pubblici poteri 19
5. L'indagine interna: a) dalla previsione astratta alla normazione di dettaglio 23
6. *Segue:* b) dall'atto normativo all'atto amministrativo. La disgregazione degli apparati e degli interessi territoriali e la crisi dell'atto di pianificazione 24
7. Ampiezza e limiti delle situazioni giuridiche soggettive ambientali 29

Capitolo II

Modelli giuridici di tutela ambientale e diritto amministrativo.

Fattori di influenza: globalità, mercati e informazione

1. Brevi annotazioni metodologiche e valore della interdisciplinarietà nello studio del diritto ambientale 43
2. La graduale formazione di un diritto unitario dell'ambiente 47
3. L'ambiente nell'ordine giuridico globale: gli ordinamenti tra la svalutazione della regolazione e il rafforzamento dell'amministrazione 57
4. Le tecniche giuridiche di protezione: le forme della tutela amministrativa 65
5. Interconnessione tra influenza ambientale del mercato e influenza economica dell'ambiente 73
6. Gli standards di informazione e i costi della prevenzione: dal controllo alla partecipazione 80
7. Qualche considerazione preliminare sulla limitata effettività del sistema amministrativo ambientale 88

Capitolo III

Il mercato e la crisi di progettualità del modello giuridico internazionale

1. Premessa. Il <i>favor</i> per i sistemi di mercato e crisi della progettualità	91
2. Coordinate e principi fondamentali. La suddivisione tra compiti di regolazione e compiti di amministrazione	93
3. Le linee guida della normazione globale: i principi dello sviluppo sostenibile, di sussidiarietà e di responsabilità	96
4. La creazione del mercato artificiale delle emissioni inquinanti: la negoziabilità del diritto di inquinare	102
5. La regolazione pubblica dell'ambiente: il piano di assegnazione delle quote	106
6. Autorizzazione ad emettere gas quale provvedimento attributivo di un' <i>utilitas</i> . Natura giuridica di atto regolatorio del piano di emissione	110
7. La <i>compliance</i> e il sistema di controllo nel diritto amministrativo globale	114

Capitolo IV

Luci e ombre del diritto comunitario tra programmaticità dei principi e inadeguatezza dei precetti

1. L'ambiente come valore giuridico primario dell'ordinamento comunitario	119
2. L'aggiunta della "materia" ambientale nel Trattato di Roma tra sussidiarietà e cooperazione	122
3. Le disposizioni introdotte con i Trattati di Maastricht e di Amsterdam	125
4. Obiettivi comunitari ambientali tra norme del Trattato CE e Costituzione italiana	126
5. Il concorso delle attribuzioni ambientali tra gli ordinamenti	129
6. I principi generali dei procedimenti di settore	133
7. La portata programmatica dei principi comunitari	139
8. La necessità della traduzione dei principi in normazione puntuale. Il caso della direttiva quadro 2004/35 sulla responsabilità ambientale	143
9. Il caso delle direttive 85/337/CEE, 97/11/CE e 2003/35/CE sulla valutazione di impatto ambientale	149
10. La valutazione ambientale strategica	153
11. Il caso della direttiva 2003/35/CE sull'informazione e sull'accesso ambientale	156
12. La forza della disciplina comunitaria tra programmaticità e approssimazione	158

*Capitolo V*La parcellizzazione dell'organizzazione e degli strumenti:
i possibili rimedi

1. Tutela dell'ambiente e governo del territorio nell'art. 117 Cost. alla luce del principio di integrazione	163
2. La frammentazione del quadro organizzatorio	167
3. Il ruolo del Ministero dell'ambiente, della tutela del territorio e del mare e dell'Agenzia per la protezione dell'ambiente e i servizi tecnici	173
4. I parchi e le aree naturali protette statali	177
5. Il sistema amministrativo regionale e locale: le deroghe statali	180
6. Il sistema amministrativo locale: l'ingorgo organizzatorio	186
7. La sovrapposizione dei piani territoriali ed ambientali	190
8. L'ipotesi della sintesi pianificatoria	199

Capitolo VI

Diritto soggettivo all'ambiente e tutela giurisdizionale

SEZIONE I – *Territorio globale e diritto al pianeta*

1. Alcune ragioni per interessarsi alla nozione di ambiente	203
2. La relazione tra ambiente e salute: l'ambiente come situazione giuridica soggettiva "a nucleo rigido"	208
3. Il nodo del rapporto tra la nozione di ambiente e la nozione di paesaggio: il territorio globale	212
4. Il diritto alla fruizione delle risorse ambientali	222

SEZIONE II – *La giurisdizione esclusiva tra tutela dell'ambiente e governo del territorio*

5. Le diverse prospettive della tutela giurisdizionale ambientale	233
6. Il fondamento della legittimazione giurisdizionale tra principi costituzionali, comunitari e internazionali. La legittimazione del singolo e dei gruppi	237
7. Il nucleo della legittimazione processuale individuale e associativa	241
8. La giurisdizione amministrativa	245
9. Domande esperibili a tutela dell'ambiente innanzi al giudice amministrativo	248
10. L'utilità di una giurisdizione amministrativa: il sindacato sul fatto	250
11. La giurisdizione ordinaria civile in materia di ambiente	252
12. Cenni alla giurisdizione contabile e penale come giurisdizione oggettiva. Il controllo della <i>governance</i>	254

*Capitolo VII*Linee di tendenza del diritto ambientale globale
e sua influenza sul diritto amministrativo interno

1. Gli effetti della globalizzazione: il rafforzamento delle garanzie e il principio della <i>concerted decision</i>	257
2. La rivalutazione dell'attività amministrativa degli Stati	261
3. La complessità del sistema nella eterogeneità delle forme	263
4. L'insufficienza del mercato e la necessità dell'intervento pubblico: il difficile equilibrio tra <i>planning</i> e <i>regulation</i>	266
5. La razionalizzazione dell'esistente e il dovere di cooperazione	272
<i>Bibliografia</i>	279