

# INDICE

*pag.*

## RIFLESSIONI INTRODUTTIVE LE RAGIONI DI UN ULTERIORE STUDIO DI DIRITTO COSTITUZIONALE E PARLAMENTARE ITALIANO E COMPARATO

### Capitolo I

#### TEORIE DELLA COSTITUZIONE E NATURA DEI REGOLAMENTI PARLAMENTARI

- |      |   |    |
|------|---|----|
| 1.1. | L'autonomia regolamentare delle assemblee parlamentari: metodo e merito dell'analisi  | 15 |
| 1.2. | I regolamenti parlamentari come "costituzione in senso materiale"   | 18 |
| 1.3. | I regolamenti parlamentari e l'indirizzo politico: spunti problematici sulla inevitabile politicità dell'autonomia parlamentare | 30 |
| 1.4. | I regolamenti parlamentari nel quadro comparato: alcune considerazioni introduttive   | 41 |

### Capitolo II

#### EFFETTIVITÀ DEL REGOLAMENTO PARLAMENTARE, TRA DEFINIZIONE NORMATIVA E PRASSI APPLICATIVA. MARGINI DI DISCREZIONALITÀ

- |        |   |    |
|--------|---|----|
| 2.1.   | La Giunta per il regolamento                                  | 49 |
| 2.1.1. | Le radici storiche della Giunta per il regolamento            | 51 |
| 2.1.2. | La composizione e le funzioni della Giunta per il regolamento | 55 |

	<i>pag.</i>
2.1.3. Il c.d. «lodo Iotti» e le regole procedurali	66
2.1.4. Alcune ipotesi per un rafforzamento della Giunta	79
2.2. Il magistrato d'Assemblea: garante o governante del regolamento?	83
2.3. Il ruolo della prassi	93
2.3.1. La raccolta e la sistematizzazione della prassi e dei precedenti	104
2.3.2. La prassi: un tentativo definitorio	105
2.3.3. La sfiducia al singolo ministro	113
2.3.4. La prassi tra problemi e prospettive	117

### Capitolo III

#### IL LUNGO PERCORSO DELLE RIFORME REGOLAMENTARI

3.1. Il contesto storico-politico: dai Governi delle astensioni al patto della staffetta	125
3.2. Il fattore parlamentare: le innovazioni regolamentari introdotte tra il 1971 e il 1990	133
3.3. Il tentativo di radicamento della democrazia “decidente”	151
3.3.1. La “ <i>reformette</i> ” del 1996 e la “grande riforma” del 1997	154
3.3.2. Le riforme regolamentari del 1999	178
3.4. Il bipolarismo imperfetto: dal primo tentativo di revisione costituzionale del nuovo millennio alla fase coalizionale inaugurata dalla legge elettorale n. 270/2005	188
3.5. Le modifiche regolamentari nel decennio 2001-2012 della Camera e del Senato	199
3.6. Dal Comitato del Presidente Napolitano alla riforma costituzionale respinta dal referendum del 2016, passando per la Corte costituzionale	206
3.7. Riforme regolamentari a “Costituzione invariata”	217
3.7.1. Il nuovo regolamento del Senato al tramonto della XVII legislatura, verso quale direzione?	220
3.7.2. Osservazioni sul contenuto della riforma del 2017	222

pag.

## Capitolo IV

IL REGOLAMENTO PARLAMENTARE  
IN PROSPETTIVA COMPARATA

4.1.	Dopo la riduzione del numero dei parlamentari, quale regolamento?	243
4.1.1.	La revisione dei regolamenti parlamentari	264
4.1.2.	I necessari adeguamenti	266
4.1.3.	Un'occasione persa alla Camera, ma parzialmente sfruttata al Senato	270
4.1.4.	Cosa si sarebbe invece potuto fare e non si è fatto, ma ancora si potrebbe	282
4.2.	L'importanza della comparazione in tema di regolamenti parlamentari	296
4.3.	L'ordinamento spagnolo	299
4.3.1.	<i>Los reglamentos parlamentarios</i>	304
4.3.2.	Il procedimento di modifica dei regolamenti parlamentari	315
4.3.3.	Il ruolo del <i>Presidente de la Mesa</i> tra interprete e supplente	319
4.3.4.	Il ruolo della prassi	327
4.3.5.	Il procedimento legislativo tra regole, prassi e numeri	328
4.4.	L'ordinamento francese	342
4.4.1.	<i>Les règlements des assemblées parlementaires</i> e il loro procedimento di modifica	349
4.4.2.	Il Presidente di Assemblea e il ruolo della prassi	366
4.4.3.	Il controllo preventivo e obbligatorio del Consiglio costituzionale	370
4.4.4.	L'influenza sul procedimento legislativo tra regole, prassi e dati	375
4.5.	L'ordinamento inglese	388
4.5.1.	Il diritto parlamentare inglese e le sue "fonti" scritte	397
4.5.2.	Le fonti non scritte	403
4.5.3.	Lo <i>Speaker of the House</i> e le sue <i>rulings</i>	406
4.5.4.	La procedura dell' <i>English Votes for English Laws</i>	409
4.5.5.	Il procedimento legislativo tra regole, prassi e numeri	414
	<b>RIFLESSIONI CONCLUSIVE</b>	427
	<b>BIBLIOGRAFIA</b>	441