

INDICE

pag.

PARTE I IL GIUDICE SPECIALE

CAPITOLO I NOZIONI INTRODUTTIVE

1. La giustizia amministrativa: definizione; rapporto con il diritto amministrativo sostanziale e con il diritto processuale amministrativo 11
2. I confini della giustizia amministrativa e il principio di legalità 13

CAPITOLO II PERCHÉ ABBIAMO UN GIUDICE SPECIALE

Sezione I

PREMESSE STORICO-CONCETTUALI

1. Considerazioni introduttive 17
- 2.1. La separazione dei poteri nel passaggio dall'Antico Regime allo Stato liberale. Potere esecutivo e potere legislativo 19
- 2.2. La doppia anima dello Stato liberale 22
- 2.3. La magistratura 24
3. Il contenzioso amministrativo negli Stati preunitari 27

Sezione II

LA LEGGE DI ABOLIZIONE DEL CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO

1. La legge 20 marzo 1865, n. 2248 e i suoi allegati	31
2. L'allegato D	32
3. L'allegato E	33
4. L'art. 2 e i limiti esterni della giurisdizione	35
5. L'art. 3 e gli "affari" attribuiti alle autorità amministrative	39
6. L'art. 4 e i poteri di decisione del giudice ordinario	41
7. L'art. 5 e la <i>disapplicazione</i> del provvedimento amministrativo	45

Sezione III

DALL'ISTITUZIONE DELLA IV SEZIONE DEL CONSIGLIO DI STATO ALL'ASSEMBLEA COSTITUENTE

1. L'istituzione della IV sezione del Consiglio di Stato e la natura originaria del nuovo organo	51
2. La forma dell'atto introduttivo del giudizio: il ricorso	54
3. L'interesse d'individui o di enti morali giuridici	57
4. La natura giurisdizionale della IV sezione	58
5. Le tappe successive fino all'avvento della Costituzione repubblicana	61

CAPITOLO III

QUANTO È SPECIALE IL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Premessa	65
2. Indipendenza, terzietà e imparzialità	66
3. Il giudice amministrativo e il rinvio alla legge ordinaria	70

	<i>pag.</i>
4. L'ordinamento della giurisdizione amministrativa e, in particolare, la nomina a consigliere di Stato	71
5. La doppia funzione del Consiglio di Stato	75
6. Gli incarichi extragiudiziari	80
7. I Tribunali amministrativi regionali	82
8.1. Il ricorso in Cassazione	84
8.2. "I soli motivi inerenti alla giurisdizione"	87
9. Modelli a confronto	91

PARTE II LA GIURISDIZIONE

CAPITOLO IV

QUANDO SI VA DAVANTI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO

Sezione I

IL RIPARTO DELLA GIURISDIZIONE

1. La giurisdizione e il suo riparto: considerazioni introduttive. In particolare, l'identificazione della domanda	99
2. I criteri storicamente affermatasi: in particolare, il <i>petitum</i> e la <i>causa petendi</i>	103
3. La trasformazione dei diritti soggettivi in interessi legittimi di fronte all'esercizio del potere discrezionale	106
4. Le teorie volte a distinguere i diritti soggettivi dagli interessi legittimi. In particolare, la carenza e il cattivo esercizio del potere	109
5. Norme di azione e norme di relazione	111
6. Il problema degli atti vincolati. In particolare, il criterio dello scopo	113
7. Costitutività degli effetti e costitutività della fattispecie	115

Sezione II

LA GIURISDIZIONE ESCLUSIVA

1. Le origini	119
2. L'evoluzione	121
3. L'estensione delle materie	126
4. Le contraddittorie interpretazioni della Corte costituzionale	128
5. L'estensione della giurisdizione esclusiva nel c.p.a.	131

CAPITOLO V

DI CHE TIPO È LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. Giurisdizione di legittimità, esclusiva, di merito: re-litti?	135
2. La giurisdizione di legittimità	136
3. La giurisdizione esclusiva	138
4. La giurisdizione di merito	141
5. L'atto politico	146

PARTE III

VERSO LA CIVILIZZAZIONE
DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

CAPITOLO VI

COME DEVE ESSERE IL PROCESSO SECONDO I PRINCIPI

1. Premessa	151
2.1. Il diritto di azione e i suoi corollari; in particolare, l'art. 24 Cost.	153
2.2. In particolare, l'art. 113 Cost.	157
3. I principi (procedurali) del giusto processo	161

	<i>pag.</i>
4. I principi “generalì” secondo il Codice del processo amministrativo	166
5. Altri principi desumibili dal Codice o comunque applicabili	169
6. Il rinvio esterno	172

CAPITOLO VII

COME È IL PROCESSO

Sezione I

LE CONDIZIONI DELL’AZIONE

1. Considerazioni introduttive	175
2.1. La legittimazione a ricorrere	178
2.2. La qualificazione e la differenziazione dell’interesse tra fatto e diritto. In particolare, la <i>vicinitas</i>	182
3. La legittimazione <i>ex lege</i>	185
4. L’azionabilità degli interessi diffusi (e collettivi)	190
5. L’azione popolare	193
6. L’interesse al ricorso	195

<i>Bibliografia</i>	201
---------------------	-----