

INDICE

pag.

INTRODUZIONE

ANTONINO SCALONE

1. Crisi dello Stato, crisi della democrazia	1
2. Unità e pluralità: una relazione complessa	3
3. Le Costituzioni della pluralità	5
4. Potenzialità inesprese e problemi aperti	7

PARTE PRIMA

LA DIMENSIONE ISTITUZIONALE

CITTÀ E DISINTERMEDIAZIONE GIURIDICA

PAOLO COSTA

1. Città e ordinamento giuridico	13
1.1. La città quale ordinamento giuridico	13
1.2. La città quale soggetto produttore dell'ordinamento giuridico	16
2. La città nella rete globale e la disintermediazione giuridica	18
3. Alcune conclusioni	21

LE DINAMICHE DEL LEGAME TRA PERSONA E CITTÀ:
L'EVOLUZIONE DELLA RESIDENZA
TRA ETERONOMIA E SPIRAGLI DI AUTONOMIA

LUCIA BUSATTA

1. La città tra eteronomia ed autonomia: il caso della residenza	23
2. La residenza, tra dimensione intenzionale e requisito materiale	25
3. Residenza e partecipazione alla vita della <i>civitas</i> : il nodo dell'accesso alle prestazioni sociali	29
4. Tentativi di interpretazione nel solco dell'autonomia e spazio creativo della città	32
5. Alla ricerca di uno spazio di eteronomia, tra potenzialità e insidie della rivoluzione digitale	34
6. Considerazioni conclusive: la residenza quale specchio dell'evoluzione del legame tra persona e territorio	37

LA PARTECIPAZIONE DELLE CITTÀ ALL'ELEZIONE
DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA,
TRA PROSPETTIVE A COSTITUZIONE INVARIATA
ED IPOTESI DI RIFORMA

GIACOMO MENEGATTO

1. Premessa	41
2. L'integrazione del Parlamento in seduta comune da parte dei delegati regionali: una soluzione non del tutto soddisfacente	44
3. Per un coinvolgimento delle città nel procedimento di elezione del Presidente della Repubblica: a) prospettive a Costituzione invariata; b) ipotesi di revisione costituzionale	46
4. Rilievi conclusivi	51

POLITICA E AMMINISTRAZIONE
NELL'ORDINAMENTO ITALIANO.
LO *SPOILS SYSTEM* TRA STATO ED ENTI TERRITORIALI

VINCENZO SATTA

1. Un'antica questione: il rapporto tra politica e amministrazione	55
2. Politica, amministrazione, principio democratico	58

	<i>pag.</i>
3. Lo <i>spoils system</i> come problema costituzionale	61
4. La confusione della politica nell'amministrazione: linee di tendenza attuali	65

PARTE SECONDA

ORDINE GIURIDICO DELL'ECONOMIA E DELLA FINANZA

ORDINE GIURIDICO DEL MERCATO E CITTÀ, TRA AUTONOMIA ED ETERONOMIA

GIUSEPPE BERGONZINI

1. Rapporti economici, mercato, città: qualche precisazione preliminare	71
2. Alcuni ambiti di possibile interesse, tra autonomia ed eteronomia: a) la disciplina pubblica del commercio	74
3. b) Disciplina urbanistico-edilizia e attività economica	77
4. c) Infrastrutture pubbliche strategiche, opere pubbliche e autonomia locale	79
5. d) Servizi pubblici locali e loro concrete modalità di gestione	82
6. Conclusioni	86

CONDIZIONALITÀ FINANZIARIA E AUTONOMIE LOCALI

FEDERICO LOSURDO

1. Introduzione. Autonomie locali e legittimazione dello Stato	89
2. Le cause della condizionalità finanziaria	92
3. I riflessi del vincolo europeo: il bilanciamento tra autonomia e responsabilità	93
4. La costituzione del pareggio di bilancio: l'autonomia "funzionalizzata"	96
5. Riflessioni conclusive sulle autonomie nel tempo del regionalismo differenziato	99

VINCOLI CONTABILI E AUTONOMIA LOCALE

CAROLA PAGLIARIN

1. Premessa	103
-------------	-----

	<i>pag.</i>
2. I limiti all'autonomia nella determinazione del bilancio degli enti autonomi territoriali	105
3. La costituzionalizzazione del principio di equilibrio di bilancio e la rigidità contabile	109
4. Gli spazi di autonomia finanziaria locale e le misure per il "salvataggio" degli enti locali. Quando l'eccezione diventa (cattiva) regola	113
5. L'autonomia delle città in tempi di bilanci eterordinati	116

PARTE TERZA

LA NORMATIVITÀ DELLA TECNICA

IL *RATING* DELLE CITTÀ INTELLIGENTI

SVEVA IANESE

1. Introduzione	121
2. <i>Quis custodiet ipsos custodes?</i> La dubbia legittimazione delle società di <i>rating</i>	124
3. <i>Smartness</i> delle città ed "effetto black box"	126
4. Città intelligenti e dimensione partecipativa	130
5. Conclusioni	133

CITTÀ E *NOMOS* DIGITALE

ANDREA MICIELI

1. Introduzione: potere digitale e autogoverno	135
2. Il paradigma della <i>smart city</i> e la privatizzazione della città	136
3. L'accentramento delle competenze in materia digitale	141
4. Interoperabilità degli strumenti e connessione tra i cittadini: le potenzialità del digitale nelle città	145

INTELLIGENZA COLLETTIVA E COMUNITÀ TERRITORIALIZZATE

FILIPPO PIZZOLATO

1. Il concetto di intelligenza collettiva	151
---	-----

	<i>pag.</i>
2. Sfera politica e spazialità	153
3. Categoria dell'impersonale?	156
4. Intelligenza collettiva e democrazia costituzionale	157
5. Intelligenza collettiva e autonomie territoriali	161

LA DIGITALIZZAZIONE DELLE CITTÀ: SPAZI DI AUTONOMIA, PARTECIPAZIONE E TRASFORMAZIONE ISTITUZIONALE

DAVIDE TESTA

1. Introduzione	165
2. Partecipazione in senso lato: condivisione e raccolta di dati a favore della collettività	169
2.1. Il nuovo Regolamento europeo sull'accesso equo ai dati e sul loro utilizzo e le organizzazioni per l'altruismo dei dati	169
2.2. Iniziative a livello locale per lo sviluppo di politiche innovative " <i>data powered</i> "	171
3. Partecipazione in senso stretto: coinvolgimento dei cittadini nella pianificazione e nei processi decisionali urbani. Profili digitali	177
4. Conclusioni	181

PARTE QUARTA

LA DIALETTICA AUTONOMIA-ETERONOMIA E LE POLITICHE DELLA CITTÀ

PNRR, CITTÀ E SOCIALE: QUALE RUOLO PER GLI ENTI LOCALI?

FRANCESCA DONÀ

1. Una doverosa premessa: sulla natura del PNRR. Brevi riflessioni sul tema	187
2. Il PNRR e le sue implicazioni in merito al principio di legalità, sul riparto della potestà legislativa e sulle sue conseguenze sotto il profilo amministrativo	189
3. La Missione 5 quale attuazione dei parametri costituzionali	192
4. Il ruolo (potenzialmente) strategico dei Comuni e le applicazioni pratiche del fenomeno: il caso del Comune di Chioggia	194
5. Considerazioni conclusive	196

SALUTE E PNRR:
UN'ALTRA OCCASIONE PERSA PER GLI ENTI LOCALI
CRISTINA LEVORATO

1. Introduzione	199
2. I principi costituzionali e legislativi a fondamento del diritto alla salute	200
3. PNRR: meccanismi di funzionamento e ruolo degli Enti territoriali	205
4. Missione 6 “Salute”: Enti locali protagonisti o solo comparse?	208
5. Conclusioni poco edificanti	210

CITTÀ ED ENERGIA:
UN RAPPORTO ANTICO ALLA PROVA DEL FUTURO
PAOLO PINTO

1. Città ed energia: un binomio antico	213
2. Le città con i piedi pesanti: l'impronta ecologica delle città	217
3. Il ruolo del diritto (in città)	222
4. Le comunità energetiche rinnovabili: un nuovo paradigma di energia (e di città)	224
5. Brevi riflessioni conclusive	226

IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
E IL RAFFORZAMENTO DELLE INFRASTRUTTURE:
VEICOLI PER LO SVILUPPO DELLE CITTÀ
NELLA PROSPETTIVA DELLA *SUPPLY CHAIN*
GIULIA SULPIZI

1. Il trasporto pubblico locale in Italia	229
1.1. Profili evolutivi	232
2. Il metodo: l'attenzione alla realtà e alle sfide della contemporaneità	234
3. Il rafforzamento della mobilità quale obiettivo trasversale del PNRR	235
3.1. La necessità di potenziare le infrastrutture: tra Stato, Regioni ed enti locali	236
3.2. Mobilitare la città: un'esigenza	239
4. Conclusioni	242

RIGENERAZIONE E SOSTENIBILITÀ URBANA TRA COMPARAZIONE E INTERDISCIPLINARITÀ

GIOVANNA TIEGHI

1. Rigenerazione urbana o <i>umana</i> ? Declinazioni di matrice comparatistica nella nuova sfida generazionale alla sostenibilità	245
2. La città tra autonomia ed eteronomia dei concetti: “rigenerazione” e “sostenibilità” alla prova del metodo giuridico della contemporaneità	249
3. Diritto, ambiente e persona: non solo mercato e ben oltre la pianificazione urbanistica, sullo sfondo delle <i>Intercultural Cities</i>	252
4. Alla ricerca di nuovi strumenti e nuove strategie di rigenerazione e sostenibilità urbana: riflessioni nella prospettiva comparata a partire da emblematici <i>Urban Case-Studies</i>	254
4.1. Il patrimonio e la giustizia ambientale: il caso di <i>Constitution Hill</i> a Johannesburg, Sudafrica	255
4.2. La “ <i>Traditional Market Revitalization</i> ” in Corea e il “ <i>Sustainable Market</i> ” a Glasgow	256
4.3. Il caso di <i>Hudson Yards</i> e della <i>High Line</i> a New York	257
4.4. Rigenerazione e “crescita socio-culturale” a Padova	259
5. Nuove <i>Driving Forces</i> per una “ <i>Human and Sustainable Regeneration</i> ” nelle città?	259