

INDICE

Introduzione	<i>pag.</i> XIII
--------------	---------------------

PARTE I | NOZIONI GENERALI

Capitolo 1 | Le funzioni amministrative

1.1. Pubbliche amministrazioni e funzioni amministrative	3
1.2. La tipologia	5
1.3. L'ambito	10
1.4. I caratteri	12

Capitolo 2 | Il diritto amministrativo

2.1. Le ragioni del diritto amministrativo	15
2.2. La specialità del diritto amministrativo	18
2.3. Le tecniche di disciplina delle funzioni amministrative	20
2.4. I caratteri del diritto amministrativo	24

Capitolo 3 | Profili storici

3.1. Le amministrazioni degli stati preunitari	27
3.2. L'unificazione	28

	<i>pag.</i>
3.3. L'età crispina	31
3.4. L'età giolittiana	32
3.5. Il fascismo	33
3.6. L'amministrazione nella Costituzione	35
3.7. L'età repubblicana	36
3.8. L'età delle riforme amministrative	39
3.9. Il XXI secolo	41

Capitolo 4 | Le fonti

4.1. Le fonti del diritto amministrativo	45
4.2. Le norme prodotte dalle amministrazioni	48
4.3. I principi	52
4.4. Le norme generali	54
4.5. Le norme speciali	56

PARTE II | LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Capitolo 5 | Il perimetro della pubblica amministrazione

5.1. Il problema della delimitazione	61
5.2. La pluralità di nozioni	63
5.3. La tendenza espansiva	65
5.4. La tendenza restrittiva	68
5.5. La dimensione della pubblica amministrazione	69

Capitolo 6 | Il sistema amministrativo

6.1. Amministrazioni statali e non statali	73
6.2. L'organizzazione amministrativa dello Stato	74
6.3. Gli enti territoriali	76
6.4. Le altre amministrazioni pubbliche	77
6.5. Le società pubbliche	78
6.6. Le altre amministrazioni in forma privata	80
6.7. Le amministrazioni ultrastatali	81

pag.

Capitolo 7 | Amministrazione, politica, società

7.1. I due padroni dell'amministrazione	85
7.2. Politica e amministrazione	89
7.3. La "democrazia amministrativa"	91
7.4. La trasparenza amministrativa	92
7.5. L'amministrazione digitale	95

PARTE III | GLI STRUMENTI

Capitolo 8 | L'organizzazione degli uffici

8.1. Amministrazioni, uffici, organi	99
8.2. I rapporti tra uffici	102
8.3. I controlli amministrativi	104
8.4. La potestà organizzativa	106
8.5. I principi costituzionali	108

Capitolo 9 | Il personale pubblico

9.1. Un'altra categoria imprecisa	111
9.2. Rapporto d'ufficio e rapporto di servizio	113
9.3. Il personale professionale	114
9.4. Il personale onorario	116
9.5. L'accesso alle cariche e agli impieghi pubblici e la loro cessazione	117
9.6. La disciplina dei rapporti di lavoro dei dipendenti pubblici	119

Capitolo 10 | I doveri dei dipendenti pubblici

10.1. La peculiarità dei doveri dei dipendenti pubblici	123
10.2. La codificazione dell'etica pubblica	124
10.3. Il rilievo giuridico dei codici di comportamento	126
10.4. I doveri dei pubblici dipendenti	127
10.5. I doveri degli altri pubblici funzionari	132

Capitolo 11 | I beni pubblici

11.1. Beni pubblici e beni privati	135
11.2. Classificazioni	137
11.3. Il regime giuridico	140
11.4. Il patrimonio pubblico	142

Capitolo 12 | La finanza pubblica

12.1. Il denaro dell'amministrazione	145
12.2. I bilanci	146
12.3. Le entrate tributarie	149
12.4. Le altre entrate	151
12.5. L'autonomia finanziaria	152
12.6. Le spese	153
12.7. Il procedimento di spesa	154

PARTE IV | I PROCESSI

Capitolo 13 | L'attività amministrativa

13.1. La disciplina	159
13.2. Le forme di svolgimento delle funzioni amministrative	161
13.3. Atti unilaterali e accordi	162
13.4. Attività amministrativa, diritto pubblico e diritto privato	164
13.5. Attività amministrativa e attività privata	165
13.6. Attività amministrativa, attività legislativa e attività giurisdizionale	166

Capitolo 14 | Il potere amministrativo

14.1. Le situazioni giuridiche soggettive delle pubbliche amministrazioni	169
14.2. Il potere amministrativo	171
14.3. Caratteri del potere amministrativo	174
14.4. L'interesse legittimo	176

Capitolo 15 | Il procedimento amministrativo

15.1. La procedimentalizzazione dell'attività amministrativa	179
15.2. Procedimenti amministrativi e altri procedimenti giuridici	180

	<i>pag.</i>
15.3. La disciplina del procedimento	181
15.4. La legge n. 241 del 1990	183
15.5. Lo svolgimento del procedimento	185
15.6. L'obbligo di concludere il procedimento	187
15.7. L'atto conclusivo del procedimento	188
15.8. Tipologia dei procedimenti	190

Capitolo 16 | Il provvedimento amministrativo

16.1. Scelte dell'amministrazione e atti amministrativi	193
16.2. La discrezionalità amministrativa	194
16.3. Il provvedimento amministrativo	197
16.4. La struttura	199
16.5. L'esternazione	200
16.6. L'efficacia e l'esecuzione	203
16.7. Le cause di invalidità	205
16.8. Gli effetti dell'invalidità	207

Capitolo 17 | I tipi di provvedimento

17.1. La tipologia dei provvedimenti	211
17.2. Gli atti amministrativi generali	212
17.3. Le concessioni	213
17.4. Le autorizzazioni	214
17.5. Gli atti ablatori	216
17.6. Le sanzioni amministrative	217
17.7. I provvedimenti di secondo grado	218
17.8. Gli atti dichiarativi	220
17.9. Gli atti politici e gli atti di alta amministrazione	221
17.10. Provvedimenti amministrativi e altri atti	222

Capitolo 18 | I contratti pubblici

18.1. I presupposti del contratto	223
18.2. La tipologia	225
18.3. La disciplina	227
18.4. I requisiti delle stazioni appaltanti e dei contraenti	230
18.5. La scelta del contraente	232
18.6. La conclusione e l'esecuzione	235

PARTE V | I RIMEDI**Capitolo 19 | La responsabilità dell'amministrazione e dei dipendenti pubblici**

19.1. Responsabilità dell'amministrazione e responsabilità dei dipendenti	239
19.2. Obblighi e responsabilità delle amministrazioni	240
19.3. La responsabilità civile da fatto illecito dell'amministrazione	242
19.4. La responsabilità da fatto lecito dell'amministrazione	244
19.5. Doveri e responsabilità dei pubblici funzionari in quanto cittadini	245
19.6. Le responsabilità patrimoniali proprie dei funzionari pubblici	247
19.7. Le responsabilità non patrimoniali proprie dei dipendenti pubblici	248

Capitolo 20 | La giustizia amministrativa

20.1. Pubblica amministrazione e giudici	251
20.2. Il giudice amministrativo	253
20.3. Il riparto della giurisdizione	255
20.4. La giurisdizione amministrativa	256
20.5. Il processo amministrativo	257
20.6. Gli altri giudici e gli altri processi	259
20.7. I ricorsi amministrativi	261

Bibliografia	263
--------------	-----

Indice analitico	267
------------------	-----