
INDICE

pag.

Capitolo I

ORIENTAMENTI E LINEE DI SVILUPPO DELLA DOTTRINA

1. La sicurezza pubblica. Perdita di importanza del tema nella vita dell'amministrazione e nella dottrina. Gli ultimi sviluppi: domanda di sicurezza 1
2. Il dibattito dottrinario. La visione dei preorlandiani. Sicurezza e conservazione del diritto (G.D. Romagnoli e G. Manna) 6
3. La sicurezza pubblica come attività di conservazione contrapposta all'attività sociale (V.E. Orlando) 8
4. La polizia come attività distinta dall'attività di conservazione e da quella di benessere e dotata di caratteri propri (O. Ranelletti) 10
5. Le critiche alla costruzione di cui sopra. La visione amplissima dell'attività di polizia (E. Presutti) 15
6. La replica (O. Ranelletti) 17
7. La polizia nella teoria delle limitazioni amministrative all'attività privata (Santi Romano) 18
8. La polizia di sicurezza come ramo della polizia amministrativa in senso stretto (G. Zanobini) 20
9. La rottura del cordone ombelicale tra diritto di polizia e diritto penale e l'affermazione del carattere non solo preventivo ma anche repressivo della polizia (P. Virga) 22
10. La presa di coscienza da parte della dottrina della portata innovativa delle norme della Costituzione sulle libertà (A. Pace, C. Lavagna, G. Corso) 24

Capitolo II

SICUREZZA PUBBLICA E ORDINE PUBBLICO

1. Profili ricostruttivi 29



	<i>pag.</i>
2. La sicurezza pubblica nella Costituzione	35
3. Concetto di ordine pubblico	40
4. Il rifiuto dei costituenti del concetto di ordine pubblico, e la sua introduzione con la riforma del titolo V (parte II) della Costituzione	43
5. L'ordine pubblico nella CEDU e nel Patto internazionale sui diritti civili e politici	46
6. L'ordine pubblico nella giurisprudenza della Corte costituzionale	47
7. Sicurezza pubblica, monopolio della forza e sovranità	53
8. Sicurezza primaria e sicurezza secondaria	59
9. Se si possa configurare la sicurezza pubblica come diritto	61
10. Polizia di sicurezza e polizia amministrativa	71

Capitolo III

LA SICUREZZA URBANA

1. La sicurezza integrata e la sicurezza urbana	79
2. La collaborazione interistituzionale per la promozione della sicurezza integrata e della sicurezza urbana. Gli accordi ed i patti	85
3. La riforma dei poteri di ordinanza del sindaco	92
4. L'ordine di allontanamento ed il divieto di accesso a determinati luoghi	94

Capitolo IV

L'ORGANIZZAZIONE

1. Le origini	97
2. La riforma della pubblica sicurezza del 1981	99
3. Il Ministro	101
4. Il Comitato nazionale dell'ordine e della sicurezza pubblica	102
5. Il dipartimento della pubblica sicurezza. Il Capo della polizia – Direttore generale della pubblica sicurezza	103
6. La Direzione investigativa antimafia (DIA)	107
7. Le autorità provinciali e locali di pubblica sicurezza. Il Prefetto. Il Questore. Il Sindaco	108
8. Il Prefetto	108
9. Il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica	108
10. Il Questore	111
11. I superprefetti	112

	<i>pag.</i>
12. Il Sindaco	113
13. Le Forze di Polizia	114
14. Il riordinamento e la riduzione delle Forze di Polizia nella L. 7 agosto 2015, n. 124 e nel D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 177	115
15. La distribuzione dei compiti tra le diverse Forze di Polizia	117
16. Le innovazioni allo stato giuridico della Polizia di Stato introdotte dalla L. 1° aprile 1981, n. 121	123

Capitolo V

I PROVVEDIMENTI DI POLIZIA

1. In generale	129
2. Le autorizzazioni di polizia	130
3. Durata delle autorizzazioni di polizia	132
4. Autorizzazioni di polizia espresse e implicite	133
5. Autorizzazioni di polizia discrezionali e vincolate	133
6. Le prescrizioni	134
7. Requisiti soggettivi richiesti per le autorizzazioni di polizia	134
8. La revoca delle autorizzazioni di polizia	135
9. Gli ordini di polizia	136
10. Le ordinanze di urgenza	139

Capitolo VI

LE MISURE DI PREVENZIONE

1. Le critiche della dottrina	143
2. L'evoluzione legislativa	145
3. La disciplina vigente	150
4. L'avviso orale	152
5. Il foglio di via obbligatorio	155

Capitolo VII

LE MISURE ANTIMAFIA

1. Premessa	158
2. L'evoluzione legislativa della materia	159



	<i>pag.</i>
3. La documentazione antimafia	162
4. La comunicazione antimafia e l'informazione antimafia	163
5. La partecipazione procedimentale	165
6. Gli effetti dell'informativa interdittiva	167
7. L'orientamento delle prefetture e l'elaborazione della giurisprudenza	169
8. L'estensione dell'informativa antimafia ai provvedimenti a contenuto autorizzatorio	174
9. La questione di costituzionalità dell'art. 89 <i>bis</i> del codice antimafia. La sentenza della Corte cost. n. 4 del 2018	178
10. L'ordinanza del Tribunale di Palermo e la sentenza della Corte cost. n. 57 del 2020	179
11. La sentenza CEDU De Tommaso	182
12. Informativa antimafia e controllo giudiziario	187
 <i>Bibliografia</i>	 189