

# Indice

	<i>pag.</i>
Avvertenza	XIII

## Capitolo I

### La libertà di iniziativa economica privata nella Costituzione

<b>Il vocabolario</b>	1
1. La Costituzione economica: definizione e collocazione nello <i>spazio</i> giuridico	1
2. La Costituzione economica: contenuto e collocazione nel <i>tempo</i> giuridico	2
3. Le <i>parole</i> e la tecnica giuridica della Costituzione economica	3
4. La libertà di iniziativa economica privata nell'art. 41 della Costituzione	5
4.1 Lo schema	5
4.2 I limiti alla iniziativa economica privata	5
4.3 Il sindacato della Corte costituzionale sulle limitazioni alla iniziativa economica privata	6
4.4 L'utilità sociale (e gli altri interessi) come limite all'iniziativa economica privata nella giurisprudenza della Corte costituzionale	7
4.5 La tutela della concorrenza come limite all'iniziativa economica privata (o come motore) nella giurisprudenza della Corte costituzionale	9
<b>I materiali</b>	12
<b>A) La tutela del diritto alla salute come limite alla libertà di iniziativa economica</b>	12
doc. 1. <i>Corte costituzionale</i> , 26 gennaio 1957, n. 29	12
doc. 2. <i>Corte costituzionale</i> , 23 marzo 1960, n. 11	12
doc. 3. <i>Corte costituzionale</i> , 14 marzo 1964, n. 21	14
doc. 4. <i>Corte costituzionale</i> , 16 marzo 1990, n. 127	15
doc. 5. <i>Corte costituzionale</i> , 18 luglio 2014, n. 216	16
<b>B) La tutela dell'ambiente come limite alla libertà di iniziativa economica</b>	18
doc. 6. <i>Corte costituzionale</i> , 3 giugno 1998, n. 196	18
doc. 7. <i>Corte costituzionale</i> , 14 giugno 2001, n. 6	19
doc. 8. <i>Corte costituzionale</i> , 9 maggio 2013, n. 85	20
doc. 9. <i>Corte costituzionale</i> , 23 marzo 2018, n. 58	23
<b>C) Altri interessi (costituzionalmente rilevanti) come limiti alla libertà di iniziativa economica</b>	25
doc. 10. <i>Corte costituzionale</i> , 29 aprile 2010, n. 152	25
doc. 11. <i>Corte costituzionale</i> , 8 luglio 2010, n. 247	26
<b>D) La tutela del lavoro (subordinato) come limite alla libertà di iniziativa economica</b>	28
doc. 12. <i>Corte costituzionale</i> , 23 aprile 1974, n. 111	28
doc. 13. <i>Corte costituzionale</i> , 9 dicembre 1991, n. 439	28
<b>E) La tutela di interessi economici come limiti alla libertà di iniziativa economica</b>	30
doc. 14. <i>Corte costituzionale</i> , 7 marzo 1964, n. 14	30
doc. 15. <i>Corte costituzionale</i> , 9 aprile 1963, n. 46	31
doc. 16. <i>Corte costituzionale</i> , 23 aprile 1965, n. 30	32
doc. 17. <i>Corte costituzionale</i> , 9 marzo 1967, n. 24	33

	<i>pag.</i>
doc. 18. <i>Corte costituzionale</i> , 15 febbraio 1980, n. 20	34
doc. 19. <i>Corte costituzionale</i> , 8 febbraio 1991, n. 63	35
doc. 20. <i>Corte costituzionale</i> , 9 marzo 2007, n. 64	37
<b>F) Concorrenza e libertà di iniziativa economica</b>	<b>38</b>
doc. 21. <i>Corte costituzionale</i> , 16 dicembre 1982, n. 223	38
doc. 22. <i>Corte costituzionale</i> , 14 dicembre 2007, n. 430	39
doc. 23. <i>Corte costituzionale</i> , 22 luglio 2010, n. 270	42
doc. 24. <i>Corte costituzionale</i> , 22 maggio 2013, n. 94	46
doc. 25. <i>Corte costituzionale</i> , 17 febbraio 2016, n. 230	49
doc. 26. <i>Corte costituzionale</i> , 23 novembre 2021, n. 218	50

## Capitolo II

### Le autorità amministrative indipendenti

<b>Il vocabolario</b>	<b>53</b>
1. La definizione e lo spazio delle autorità amministrative indipendenti nell'ordinamento	53
2. Il modello: la struttura dell'indipendenza	55
3. Il modello: le funzioni che richiamano l'indipendenza	56
4. Alcuni interrogativi: il recupero della legittimazione delle autorità attraverso la democrazia procedurale e il contraddittorio "spinto"	56
5. Dal modello astratto alle forme concrete: le autorità amministrative indipendenti in Italia	58
6. Le amministrazioni indipendenti nei settori di rilevanza economica	59
<b>I materiali</b>	<b>61</b>
<b>A) Natura e caratteri delle amministrazioni indipendenti</b>	<b>61</b>
doc. 27. <i>Corte costituzionale</i> , 7 novembre 1995, n. 482	61
doc. 28. <i>Corte costituzionale</i> , 31 gennaio 2019, n. 13	62
<b>B) Il principio della regolazione indipendente</b>	<b>64</b>
doc. 29. <i>Commissione delle Comunità europee</i> , 2002/344/CE, 23 ottobre 2001	64
doc. 30. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , grande sezione, 9 marzo 2010, causa C-518/07	68
doc. 31. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , quarta sezione, 2 settembre 2021, causa C-718/18	70
<b>C) Il potere regolatorio delle amministrazioni indipendenti</b>	<b>72</b>
doc. 32. <i>T.A.R. Lazio</i> , Roma, sez. II, 13 dicembre 2011, n. 9710	72
doc. 33. <i>T.A.R. Lombardia</i> , Milano, sez. III, 14 marzo 2013, n. 683	75
<b>D) Il recupero della legalità procedurale</b>	<b>78</b>
doc. 34. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. VI, 20 marzo 2015 n. 1532	78
doc. 35. <i>Corte costituzionale</i> , 7 aprile 2017, n. 69	79
doc. 36. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. III, 14 dicembre 2020, n. 7972	81
<b>E) La garanzia del contraddittorio nei procedimenti sanzionatori</b>	<b>84</b>
doc. 37. <i>Corte europea dei diritti dell'uomo</i> , sez. II, 4 marzo 2014, ricorsi nn. 18640/10, 18647/10, 18663/10, 18668/10, 18698/10 ( <i>Grande Stevens</i> )	84
doc. 38. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. VI, 26 marzo 2015, n. 1596	87
<b>F) Il sindacato del giudice amministrativo sulle valutazioni tecniche delle amministrazioni indipendenti</b>	<b>93</b>
doc. 39. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. VI, 12 giugno 2015, n. 2888	93
doc. 40. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. VI, 12 ottobre 2017, n. 4733	95
doc. 41. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. VI, 15 luglio 2019, n. 4990	97

## Capitolo III

### Le società a partecipazione pubblica

<b>Il vocabolario</b>	105
1. Le società in mano pubblica: variazioni in tema di intervento pubblico nell'economia	105
2. Le società a partecipazione pubblica dal punto di vista del soggetto pubblico azionista: una questione di "onere della prova" della loro utilità	106
3. Le due domande fondamentali in tema di società a partecipazione pubblica: la definizione (i presupposti) e le conseguenze	108
4. L'intensità del collegamento tra società ed ente pubblico: la piramide delle società a partecipazione pubblica	109
5. Le società <i>in house</i> : l'abito che non fa il monaco	110
6. <i>Golden share</i> (e <i>golden power</i> )	111
<b>I materiali</b>	113
<b>A) Società a partecipazione pubblica: finalità e disciplina</b>	113
doc. 42. <i>Corte costituzionale</i> , 1° agosto 2008, n. 326	113
doc. 43. <i>Consiglio di giustizia amministrativa per la regione Sicilia</i> , sez. giur., 5 marzo 2020, n. 149	114
<b>B) Le società a capitale misto</b>	117
doc. 44. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. II, 24 luglio 2020, n. 4728	117
<b>C) Le società <i>in house</i></b>	119
doc. 45. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. III, 24 ottobre 2017, n. 4902	119
doc. 46. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. I, parere, 10 ottobre 2018, n. 2583	121
doc. 47. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. I, parere, 20 febbraio 2019, n. 883	125
doc. 48. <i>Corte di cassazione civ.</i> , sez. I, 22 febbraio 2019, n. 5346	128
doc. 49. <i>Corte costituzionale</i> , 27 maggio 2020, n. 100	129
doc. 50. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. V, 6 luglio 2020, n. 4310	131
<b>D) Società in mano pubblica e responsabilità per danno erariale</b>	132
doc. 51. <i>Corte di cassazione</i> , sezioni unite, ord., 3 marzo 2010, n. 5032	132
doc. 52. <i>Corte di cassazione</i> , sezioni unite, 9 marzo 2012, n. 3962	133
doc. 53. <i>Corte di cassazione</i> , sezioni unite, 25 novembre 2013, n. 26283	134
<b>E) <i>Golden share</i></b>	137
doc. 54. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , terza sezione, 26 marzo 2009, causa C-326/07	137

## Capitolo IV

### I servizi che *interessano* il pubblico

<b>Il vocabolario</b>	141
1. I servizi che <i>interessano</i> il pubblico (come apparato e come collettività)	141
2. Servizio pubblico in senso soggettivo e in senso oggettivo: un'evoluzione	142
3. Servizi economici e servizi sociali: due paradigmi (in partenza) opposti	143
4. La prospettiva e le categorie europee: i servizi di interesse economico generale	145
5. Le ricadute della disciplina europea dei SIEG sulla articolazione dei servizi economici in Italia	148
6. La regolazione	150
7. Altre definizioni utili	151
8. I servizi locali	152

	<i>pag.</i>
<b>I materiali</b>	154
<b>A) Servizi di interesse economico generale: giustificazione e limiti alla libertà di concorrenza</b>	154
doc. 55. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , 10 dicembre 1991, causa C-179/90 ( <i>Merci convenzionali Porto di Genova</i> )	154
doc. 56. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , 19 maggio 1993, causa C-320/91 ( <i>Corbeau</i> )	155
doc. 57. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , 24 luglio 2003, causa C-280/00 ( <i>Altmark</i> )	157
doc. 58. <i>Commissione europea</i> , 20 aprile 2005, C (2005) 1164 ( <i>canone RAI</i> )	159
doc. 59. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , terza sezione, 17 luglio 2014, causa C-553/12 P ( <i>DEI</i> )	163
doc. 60. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , quarta sezione, 20 dicembre 2017, cause riunite da C-66/16 P a C-69/16 P ( <i>SES Astra</i> )	165
doc. 61. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , decima sezione, 30 aprile 2020, n. 5, causa C-5/19 ( <i>Overgas Mrezhi</i> )	167
<b>B) Questioni definitorie in tema di servizi economici</b>	171
doc. 62. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. VI, 13 settembre 2012, n. 4870	171
doc. 63. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , 11 giugno 2015, causa C-1/14 ( <i>Mobistar</i> )	172
doc. 64. <i>Corte costituzionale</i> , 15 dicembre 2016, n. 265	173
doc. 65. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , grande sezione, 20 dicembre 2017, n. 434, causa C-434/15 ( <i>Uber</i> )	174
<b>C) Servizi locali di rilevanza economica: la scelta della modalità di gestione</b>	176
doc. 66. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. V, 15 marzo 2016, n. 1034	176
doc. 67. <i>Consiglio di Stato</i> , sez. V, 23 febbraio 2021, n. 1596	178
<b>D) Servizi sociali</b>	179
doc. 68. <i>Corte costituzionale</i> , 7 aprile 1988, n. 396	179
doc. 69. <i>Corte costituzionale</i> , 26 febbraio 2010, n. 80	181
<b>E) I servizi sociali di interesse generale nel diritto U.E.</b>	182
doc. 70. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , 17 giugno 1997, causa C-70/95 ( <i>Sodemare</i> )	182
doc. 71. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , 12 settembre 2000, cause riunite da C-180/98 a C-184/98 ( <i>Pavlov</i> )	184
doc. 72. <i>Corte di giustizia delle Comunità europee</i> , quinta sezione, 25 ottobre 2001, causa C-475/99 ( <i>Firma Am-bulanz</i> )	186
doc. 73. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , quinta sezione, 28 gennaio 2016, causa C-50/14 ( <i>Casta</i> )	190
doc. 74. <i>Corte di giustizia dell'Unione europea</i> , ottava sezione, 7 luglio 2022, cause C-213/21 e C-214/21 ( <i>Italy Emergenza Cooperativa Sociale</i> )	192