

Indice

	<i>pag.</i>
Capitolo 1	
Il diritto dell'economia	1
<i>Giovanni Luchena</i>	
Capitolo 2	
La c.d. Costituzione economica	13
<i>Fabiana Di Porto-Giovanni Luchena</i>	
1. La c.d. Costituzione economica	13
2. L'art. 41 Cost.	15
2.1. La riforma dell'art. 41 Cost.	17
2.2. La concorrenza alla luce della giurisprudenza della Corte costituzionale	20
3. La proprietà	22
4. L'art. 43 Cost.	25
5. La proprietà fondiaria	26
6. La funzione sociale della cooperazione e l'artigianato	26
7. La partecipazione dei lavoratori alla gestione delle imprese	27
8. La tutela del risparmio e il <i>favor</i> per l'accesso al risparmio popolare	29
9. Trasformazioni della c.d. Costituzione economica. Cenni e rinvio	31
<i>Riferimenti bibliografici</i>	34

Capitolo 3

L'intervento nell'economia dallo Stato liberale allo Stato regolatore 37

Giovanni Luchena

1. Lo Stato liberale e l'economia	37
2. L'intervento nell'economia fra le due guerre...	39
3. ...e dopo la Seconda guerra mondiale	42
4. L'intervento pubblico nell'economia in Italia	44
4.1. Le riforme sociali	44
5. Le politiche neoliberali, la nascita delle comunità europee, il contesto internazionale	46
5.1. La c.d. Costituzione economica europea	48
5.1.1. Le libertà economiche	50
5.2. Il modello economico europeo	57
5.3. Il volto sociale dell'UE	61
5.4. Politica economica e monetaria	63
6. Lo Stato regolatore	67
7. Privatizzazioni, liberalizzazioni	70
8. La legislazione economica e sociale	71
9. Lo Stato sviluppatista	81
<i>Riferimenti bibliografici</i>	83

Capitolo 4

Le crisi e il nuovo intervento pubblico nell'economia 85

Giovanni Luchena

1. La crisi economico-finanziaria del 2008	85
1.1. Nuovi organismi, nuovi strumenti	86
1.2. Alcune caratteristiche del quadro regolatorio emergente e di contesto	90
1.3. Strumenti finanziari	91
1.4. La Banca centrale europea e le operazioni non standard	96
1.5. Aiuti di Stato: cenni e rinvio	98
2. Alcuni interventi adottati dall'Italia nel periodo	99
3. La crisi pandemica e il ritorno dello Stato	100
3.1. Provvedimenti europei assunti per contrastare l'emergenza causata dal coronavirus	102

	<i>pag.</i>
3.2. Interventi di contrasto adottati dallo Stato italiano	105
4. Il Piano nazionale di ripresa e resilienza	107
4.1. Risorse e struttura del PNRR	109
4.1.1. Attuazione del PNRR	109
5. Dalla finanza austera al ritorno della programmazione	114
5.1. Promuovere la concorrenza	116
5.2. Aumentare gli investimenti pubblici	118
6. Lo Stato che innova	119
7. Le condizionalità	122
8. Il nuovo intervento pubblico nell'economia: alcuni indicatori	124
8.1. <i>Golden power</i>	126
8.2. Politiche per lo sviluppo economico ed elementi di innovazione	128
8.3. Lo Stato promotore	129
8.4. L'intervento diretto	130
8.5. La proiezione internazionale	133
<i>Riferimenti bibliografici</i>	133

Capitolo 5

La concorrenza e la disciplina pubblicistica del mercato 135

Elisabetta Bani

1. La disciplina della concorrenza: funzione e riferimenti teorici	135
1.1. La disciplina della concorrenza come fattore dell'integrazione europea	138
2. La disciplina nazionale in materia di concorrenza: nella Costituzione	139
2.1. <i>Segue</i> : nella legge n. 287/1990	140
2.2. L'istituzione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato	141
3. I divieti a tutela della concorrenza nella legge n. 287/1990: la disciplina delle intese	144
3.1. La disciplina del divieto di abuso di posizione dominante	145
3.2. La disciplina delle concentrazioni	147
3.2.1. La disciplina delle concentrazioni e la ripartizione di competenze tra AGCM e Commissione europea	147
3.2.2. La disciplina delle concentrazioni e i rapporti tra AGCM e Governo	149
3.3. I poteri di segnalazione e la legge annuale per il mercato e la concorrenza	150
4. L'Antitrust e la tutela della concorrenza in alcuni ambiti particolari	151
4.1. Antitrust e mercati digitali: rinvio	153

	<i>pag.</i>
5. Dopo la crisi pandemica: concorrenza e politiche pubbliche	153
<i>Riferimenti bibliografici</i>	155
Capitolo 6	
Il divieto di concessione degli aiuti di Stato alle imprese e l'intervento pubblico nell'economia	157
<i>Giovanni Luchena</i>	
1. Nota introduttiva	157
2. Efficacia del sistema normativo tra tecnica e politica	158
3. Le fonti normative (diritto UE e ordinamento nazionale)	160
3.1. Il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea: la nozione giuridica di aiuto	161
3.1.1. Descrizione della procedura	163
3.2. I regolamenti	165
3.3. Le direttive	166
3.4. Le decisioni	167
3.5. Le fonti atipiche	168
3.6. Le sentenze della Corte di giustizia	169
3.7. Le norme interne	169
3.7.1. Il Registro nazionale degli aiuti	170
4. Gli aiuti ammissibili	172
4.1. Aiuti compatibili di diritto	173
4.2. Aiuti discrezionali	174
5. Cicli di applicazione delle norme sugli aiuti di Stato	177
6. L'esenzione dalla notifica preventiva	182
6.1. Recenti modifiche e integrazioni	186
7. L'emergenza pandemica e il quadro temporaneo	187
7.1. Dopo la pandemia	191
7.2. Gli aiuti alle imprese per fronteggiare la crisi provocata dalla guerra in Ucraina	192
<i>Riferimenti bibliografici</i>	193

pag.

Capitolo 7

Servizi pubblici 195

Elisa Scotti

1. Premessa. Servizi pubblici e ritorno dello Stato 195
2. Servizi pubblici e analisi economica del diritto 196
3. Servizi pubblici, scelte politiche e diritti fondamentali 199
4. Mercati, concorrenza e istituzione dei servizi pubblici 204
5. Profili definitivi 207
6. Il servizio pubblico nell'ordinamento eurounitario 209
7. Servizi di interesse economico e non 211
8. Evoluzione. I servizi pubblici nazionali 212
9. La parabola dei servizi pubblici locali 215
10. I principi dei servizi pubblici. L'universalità 218
11. Il principio di concorrenza e le sue declinazioni 220
12. Il finanziamento dei servizi pubblici tra universalità e concorrenza 222

Riferimenti bibliografici 224

Capitolo 8

Il diritto dell'economia nella transizione ecologica 227

Elisa Scotti

1. Ambiente e diritto dell'economia 227
2. Ambiente, diritto ed economia: una premessa di metodo 229
3. Transizione ambientale e modelli di intervento pubblico nell'economia 231
4. Modelli per lo *Stato ecologico*. Costituzione economica e ambiente 232
5. La tutela ambientale nella Costituzione italiana 233
6. Diritto ambientale ed effettività: il ruolo delle corti e la spinta pandemica. La strategia *One Health* 235
7. Ambiente ed economia nella parabola globale del diritto ambientale 236
8. La pietra miliare: la Conferenza di Stoccolma 239
9. Il Rapporto Brundtland e la chiave concettuale del diritto ambientale: lo sviluppo sostenibile 240
 - 9.1. Origine 240
 - 9.2. Apice 241
 - 9.3. Crisi e rinascita del concetto 242
10. La Conferenza di Rio e l'Agenda XI: sviluppo sostenibile e politiche ambientali 243

	<i>pag.</i>
11. L'Agenda ONU per lo sviluppo sostenibile	245
12. La crisi delle generali politiche ambientali globali nel XXI secolo	247
13. La questione climatica	248
14. La transizione ecologica nel diritto europeo	250
15. La base giuridica delle politiche ambientali europee. Origine e sviluppo	250
16. Le competenze ambientali degli Stati	252
17. La generale strategia ambientale eurounitaria. La transizione ecologica	253
18. Le principali strategie di settore	254
19. La tutela della biodiversità	255
20. La strategia climatica e la transizione energetica	260
21. L'economia circolare	264
22. Il sostegno finanziario alla transizione ecologica	267
22.1. Lo Stato finanziatore	267
22.2. Fondi eurounitari per la transizione	268
22.3. Aiuti di Stato e ambiente	269
22.4. Finanza e sostenibilità	270
22.5. Sussidi ambientalmente dannosi (SAD)	271
<i>Riferimenti bibliografici</i>	273

Capitolo 9

La trasformazione digitale 275

Fabiana Di Porto-Elisa Scotti

1. Premessa	275
2. Il ruolo delle istituzioni pubbliche nella transizione digitale	277
3. Lo Stato innovatore	278
4. Le istituzioni della digitalizzazione	282
5. La digitalizzazione della pubblica amministrazione. Profili organizzativi	285
5.1. Il CAD, il documento informatico e i dati della p.a.	285
5.2. Il CAD e la digitalizzazione dei rapporti con la p.a.	288
6. L'azione amministrativa nell'era della digitalizzazione	289
6.1. Intelligenza artificiale e processi decisionali	289
6.2. Digitalizzazione e diritti umani	291
6.3. Decisione amministrativa automatizzata, legalità algoritmica e sindacato giurisdizionale	293
7. Digitalizzazione e ambiente	296
8. La regolazione dello spazio digitale	299
8.1. La regolazione delle piattaforme: il <i>Digital Services Act</i> e il <i>Digital Markets Act</i>	300

	<i>pag.</i>
8.1.1. Il <i>Digital Markets Act</i> (regolamento UE 2022/1925)	301
8.1.2. Il <i>Digital Service Act</i> (regolamento UE 2022/2065)	309
8.2. I dati pubblici e privati tra interesse alla massima circolazione e tutela dei diritti: il <i>Data Governance Act</i> e la proposta di <i>Data Act</i>	317
<i>Riferimenti bibliografici</i>	319

Capitolo 10

La disciplina del mercato finanziario 323

Elisabetta Bani

1. Le peculiarità dell'attività finanziaria	323
1.1. Le monete e le banconote: un problema di fiducia	323
1.2. Raccolta di capitali, depositi bancarie e protezioni amministrative: un problema di ordine pubblico affrontato con strumenti privatistici	324
1.3. Deflazione, valore reale del debito e fallimenti bancari	325
1.4. <i>The end of laissez faire</i> e l'intervento dello Stato	326
1.5. La tradizionale tripartizione	326
2. Il controllo della politica monetaria	327
2.1. Il controllo della moneta	327
2.2. L'euro e il sistema della BCE	329
3. Il credito	329
3.1. La legge bancaria	329
3.2. Le convergenze comunitarie	331
3.3. Il Testo Unico bancario	332
3.4. Organismi sovra-nazionali e assetto comunitario	333
3.5. Il problema irrisolto delle crisi bancarie	335
4. Il mercato mobiliare	338
4.1. La legge del 1974	338
4.2. Il risparmio gestito e la tutela del mercato	338
4.3. Dalla legge SIM al Testo Unico della finanza	340
4.4. Le direttive di coordinamento	341
5. Le assicurazioni	344
5.1. Dall'istituzione dell'INA al Codice delle assicurazioni private	344
5.2. La normativa europea	345
5.3. La vigilanza sulle assicurazioni	346
5.4. Gli intermediari assicurativi	347
<i>Riferimenti bibliografici</i>	348

	<i>pag.</i>
Capitolo 11	
Finanza pubblica	349
<i>Giovanni Luchena</i>	
1. Obiettivi di finanza pubblica e ruolo dello Stato nell'economia attraverso il bilancio pubblico	349
1.1. Il progressivo aumento della spesa pubblica	351
1.2. Politiche redistributive	353
1.3. Revisione/razionalizzazione della spesa	354
2. La normativa europea	358
2.1. Il Patto di stabilità e crescita (PSC) e il c.d. <i>Fiscal compact</i>	360
2.1.1. Il Patto di stabilità e crescita: la proposta di riforma	363
2.2. Il semestre europeo	364
3. La c.d. Costituzione finanziaria	365
3.1. L'equilibrio di bilancio	367
3.2. Il divieto d'indebitamento	368
3.3. L'obbligo di copertura degli oneri	369
3.3.1. Vicende delle clausole di salvaguardia: biografia un istituto soppresso	370
4. Il bilancio	375
4.1. La manovra di finanza pubblica: dalla legge finanziaria alla legge di stabilità, fino alla legge di bilancio come legge sostanziale	376
4.2. Il procedimento di formazione del bilancio	378
<i>Riferimenti bibliografici</i>	380